

**武汉市江夏区国民经济和社会
发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标
纲要**

目 录

第一章 开启江夏新篇章，迈入现代化强区建设新征程.....	- 1 -
第一节 发展基础.....	- 1 -
第二节 发展环境.....	- 10 -
第三节 总体思路和奋斗目标.....	- 13 -
(一) 指导思想.....	- 13 -
(二) 基本原则.....	- 14 -
(三) 主要目标.....	- 15 -
第二章 优化发展布局，全面建设武汉南部生态新城.....	- 20 -
第一节 战略打造全域空间新布局.....	- 20 -
(一) 突出打造“一心”.....	- 21 -
(二) 聚力打造“两轴”.....	- 21 -
(三) 示范打造“两片区”.....	- 21 -
(四) 有序打造“多组团”.....	- 22 -
第二节 全力推进“345”重大工程.....	- 26 -
(一) 打造“三重秀带”.....	- 26 -
(二) 建设“四大新城”.....	- 27 -
(三) 发展“南门五镇”.....	- 28 -
第三节 加快建设现代交通新框架.....	- 29 -
第四节 全力支撑“五个中心”建设.....	- 31 -
第三章 坚持创新驱动发展，构筑武汉科创转化新高地.....	- 33 -
第一节 聚力建成区域创新转化高地.....	- 33 -

(一)	大力促进科技成果产业化.....	- 33 -
(二)	着力提升成果转化服务水平.....	- 33 -
第二节	聚力打造创新创业载体平台.....	- 34 -
(一)	积极谋划重大创新载体.....	- 34 -
(二)	完善创新创业生态圈.....	- 35 -
第三节	聚力强化企业创新主体地位.....	- 36 -
(一)	大力引进和培育创新企业.....	- 36 -
(二)	激发企业主体创新动力.....	- 36 -
第四节	聚力吸引创新创业人才集聚.....	- 37 -
(一)	打造人才引进“江夏样板”.....	- 37 -
(二)	大力引进培养领军型人才.....	- 37 -
(三)	建设高素质青年人才队伍.....	- 38 -
(四)	积极培育高技能应用人才.....	- 38 -
第五节	聚力优化创新创业生态环境.....	- 38 -
(一)	完善创新创业体制机制.....	- 38 -
(二)	强化创新创业金融支撑.....	- 39 -
(三)	壮大人力资源服务市场.....	- 40 -
(四)	加强知识产权保护应用.....	- 40 -
第四章	坚持聚焦实体经济，优化多元支撑现代产业新格局.....	- 41 -
第一节	着力发展标杆产业.....	- 41 -
(一)	做大做强健康产业，积极争创武汉“康谷”.....	- 41 -
(二)	提速发展数字经济，形成未来产业新引擎.....	- 43 -
第二节	赋能升级主导产业.....	- 44 -

(一)	推动汽车及零部件产业集群发展.....	- 44 -
(二)	推动现代装备制造产业提升发展.....	- 45 -
(三)	推进光电子信息产业扩量发展.....	- 45 -
第三节	优化壮大特色产业	- 46 -
(一)	推动现代文旅全域发展.....	- 46 -
(二)	推动商贸物流创新发展.....	- 47 -
(三)	推动新材料产业集聚发展.....	- 48 -
第四节	创新产业发展路径	- 49 -
(一)	加快绘制江夏产业地图.....	- 49 -
(二)	持续推进“两化”融合.....	- 49 -
(三)	推动制造和服务融合创新.....	- 50 -
(四)	加快推动军民融合发展.....	- 50 -
第五节	优化完善园区建设	- 51 -
(一)	提升产业园区承载能级.....	- 51 -
(二)	大力推动智慧园区建设.....	- 51 -
第五章	强化生态文明建设，打造宜居宜业新环境	- 53 -
第一节	改善生态人居环境	- 53 -
(一)	大力推进全区增绿提质.....	- 53 -
(二)	建立多样化公园体系.....	- 53 -
第二节	加大污染防治力度	- 54 -
(一)	加强水污染防治力度.....	- 54 -
(二)	改善大气环境质量.....	- 54 -
(三)	着力保护土壤环境.....	- 55 -

(四) 推行垃圾分类减量.....	- 55 -
第三节 推动低碳绿色发展.....	- 56 -
(一) 推行绿色发展方式.....	- 56 -
(二) 拓宽市场回馈渠道.....	- 56 -
(三) 倡导绿色生活方式.....	- 57 -
第四节 创新绿色发展体制机制.....	- 57 -
(一) 健全市场引导机制.....	- 57 -
(二) 完善环境监管机制.....	- 58 -
(三) 健全协同治理机制.....	- 58 -
第六章 优化基础设施配套供给，推进城市品质新提升.....	- 60 -
第一节 加快完善城市基础设施.....	- 60 -
(一) 强化市政基础设施保障.....	- 60 -
(二) 推进新型基础设施建设.....	- 61 -
第二节 持续深化智慧江夏建设.....	- 62 -
(一) 打造智慧城市功能平台.....	- 62 -
(二) 提升公共服务智慧化水平.....	- 62 -
(三) 打造智慧市政系统.....	- 63 -
第三节 全面推动城市品质提升.....	- 63 -
(一) 促进城市有机更新.....	- 63 -
(二) 提升城市精细化管理水平.....	- 64 -
第七章 全面推进乡村振兴，实现农业农村新发展.....	- 65 -
第一节 推动南北城乡协调发展.....	- 65 -
(一) 加强城乡产业协同.....	- 65 -

(二) 创新互动连通机制.....	- 66 -
第二节 聚力打造富裕乡村.....	- 66 -
(一) 夯实农业生产基础.....	- 66 -
(二) 推动现代农业发展.....	- 67 -
(三) 推动特色农业发展.....	- 67 -
第三节 持续打造美丽乡村.....	- 68 -
(一) 完善村镇公共配套水平.....	- 68 -
(二) 提质扩面“美丽乡村”建设.....	- 69 -
第四节 切实保障农民增收致富.....	- 69 -
(一) 持续提高农民收入水平.....	- 69 -
(二) 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	- 70 -
第八章 深化重点领域改革，激发江夏发展新活力.....	- 71 -
第一节 持续优化营商环境.....	- 71 -
(一) 加快推进商事制度改革创新.....	- 71 -
(二) 推动市场环境竞争有序.....	- 72 -
第二节 激发各类市场主体活力.....	- 72 -
(一) 做强做优做大国有资本.....	- 72 -
(二) 推进民营经济高质量发展.....	- 73 -
第三节 稳步推动要素市场改革.....	- 73 -
(一) 推进土地要素市场化配置.....	- 73 -
(二) 加快健全资本要素市场.....	- 74 -
(三) 逐步培育数据要素市场.....	- 74 -
第四节 加快改革开发区运行机制和招商引资机制.....	- 75 -

(一) 优化完善开发区运行体制机制.....	- 75 -
(二) 加大招商引资力度.....	- 75 -
(三) 创新丰富招商模式.....	- 76 -
第九章 提升文化软实力，彰显楚天首县新魅力.....	- 77 -
第一节 培育弘扬江夏人文精神.....	- 77 -
(一) 培育践行社会主义核心价值观.....	- 77 -
(二) 深挖和宣传江夏文化精髓.....	- 77 -
(三) 提升市民文明素质和城市文明程度.....	- 78 -
第二节 有效传承挖掘历史文脉.....	- 78 -
(一) 加强遗产遗迹资源保护利用.....	- 78 -
(二) 创新非物质文化遗产保护传承.....	- 79 -
第三节 强化现代公共文化建设.....	- 79 -
(一) 健全公共文化设施布局.....	- 79 -
(二) 丰富公共文化产品供给.....	- 80 -
第四节 提升文化产业发展水平.....	- 80 -
(一) 着力培育文创产业创新发展.....	- 80 -
(二) 支持文旅体融合发展.....	- 81 -
第十章 完善公共服务配套，持续增强民生新福祉.....	- 82 -
第一节 构建现代化教育发展体系.....	- 82 -
(一) 促进基础教育全面发展.....	- 82 -
(二) 大力推进教育创新发展.....	- 83 -
(三) 加快发展现代职业教育和继续教育.....	- 83 -
第二节 打造新型医疗卫生服务体系.....	- 84 -

(一)	推进健康江夏建设.....	- 84 -
(二)	着力构建整合型优质医疗服务体系.....	- 85 -
(三)	优化升级公共卫生体系.....	- 86 -
(四)	推进妇幼保健及新时期计划生育工作.....	- 86 -
(五)	提升基层中医药服务能级.....	- 86 -
	第三节 完善普惠共享社会保障体系.....	- 87 -
(一)	强化就业优先政策.....	- 87 -
(二)	推动社会保障统筹.....	- 88 -
(三)	提升养老服务水平.....	- 88 -
(四)	完善住房保障体系.....	- 89 -
	第十一章 坚持统筹发展和安全，提升社会治理新水平.....	- 90 -
	第一节 建设更高水平的平安江夏.....	- 90 -
(一)	确保全域发展安全.....	- 90 -
(二)	维护社会稳定安全.....	- 91 -
(三)	提升城市韧性安全.....	- 91 -
	第二节 探索社会治理新模式.....	- 92 -
(一)	创新社会治理工作举措.....	- 92 -
(二)	提升社会治理精细化水平.....	- 93 -
(三)	培育发展社会组织.....	- 94 -
	第三节 全面推进法治建设.....	- 94 -
(一)	坚持和完善党和国家监督体系.....	- 94 -
(二)	持续推进法治政府建设.....	- 95 -
(三)	全面提升社会法治水平.....	- 96 -

(四) 完善公共法律服务保障.....	- 96 -
第十二章 保障措施.....	- 97 -
第一节 全面加强党的领导.....	- 97 -
第二节 健全规划制定和落实机制.....	- 97 -
第三节 广泛凝聚社会共识.....	- 99 -

“十四五”时期是武汉市提升国家中心城市功能，高起点开启现代化强市建设新征程的关键五年，也是江夏区迈向高质量发展新阶段，全面建设富强、创新、灵秀、安康、幸福的武汉南部生态新城的关键五年。规划纲要主要明确“十四五”时期江夏区发展的战略目标、发展路径和重大任务，是指导全区经济社会发展的行动纲领，是编制和实施专项规划和年度计划的基本依据。

第一章 开启江夏新篇章，迈入现代化强区建设新征程

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对外部环境严峻复杂、各种风险挑战交织叠加，特别是在新冠肺炎疫情的重大考验下，江夏区紧密围绕“建设国家中心城市、复兴大武汉”的要求，深入推进“生态立区、工业兴区、创新强区”发展战略，不断推动“四个全面”战略布局在基层落地生根，经济社会发展取得显著成绩。

综合实力迈上新台阶。地区生产总值五年内保持高速增长，2019年全年地区生产总值为948.8亿元，接近千亿元体量，2020年受疫情影响，全年地区生产总值为842亿元，是“十二五”末的1.41倍，年均增长7.1%；地方公共预算收入五年内最高（2019年）达到91.85亿元，是“十二五”末的1.8倍。产业结构进一步优化，三次产业结构由“十二五”末的15.5:59.9:24.6优化为12.1:39.1:48.8，第三产业增加值由2016年的162.9亿元上升至411.3亿元，年均增速26.1%。新兴产业加速成长，高新技术企业达到

148家，产值突破千亿元。开放型经济不断壮大，实际利用外资累计完成18.53亿美元，年均增长19.26%，是“十二五”末的2倍；外贸进出口额累计完成76.45亿元人民币，年均增长7.5%。消费对经济增长的拉动作用进一步增强，全区社会消费品零售总额累计完成1327.16亿元，年均增长9.83%。主要经济指标保持平稳增长，连续9年荣获“全省科技创新综合考评先进区”，连续4年入围“中国工业百强区”，并首次入榜“中国百强区”。

转型升级进入新阶段。区域创新能力不断提升，研发经费投入强度达到0.99%。产业基础不断夯实，全区实现工业总产值1079.26亿元，规上工业企业数量突破290家，工业综合实力位居全市主城区前列。启动“中国制造2025”国家级示范区创建，汽车及零部件、装备制造、光电子信息产业能级不断提升，博世华域转向系统入选工信部制造业与互联网融合发展试点示范项目，卓翼科技、海康威视等优质企业和重大项目先后落地。数字经济、大健康等新兴领域蓬勃发展，5G建设加快推进，成为全省首个华为5G网络建设深度合作区域；腾讯（武汉）研发中心、华为武汉城市产业云创新中心同时落户江夏，AR、AI、大数据等新技术新业态新模式初现端倪。光谷南大健康产业园强势开局，中国生物新冠疫苗生产基地，当代舒缓产业园等重点项目加快实施。商贸物流、现代农业等领域发展稳中有升，万豪世纪天街、广信万汇城等商业综合体集中引进，沃尔玛、欧亚达家居等商业网点建成营业，罗马春天·奥特莱斯等特色商业街区功能较快提升，乡村振

兴示范带与农业大公园、江南水乡都市田园综合体项目融合推进，服务业发展成为新亮点。

城乡建设呈现新面貌。城市功能不断优化，建成世界首个奥运村，一批城市功能补短板项目相继落成。持续开展文明城市和卫生城市建设，江夏区文明程度指数测评、创卫第三方评估总成绩位居前列，顺利通过全国文明城市和国家卫生城市复审检查。黄家湖大道城市地下综合管廊建成投用，成为全市首条长距离综合管廊。江夏客厅、齐心新城建设加速，中央大公园正式开园，熊廷弼公园改造项目如期完工，大花山户外运动中心已部分投入使用，城市品质升级明显。交通网络体系不断完善，轨道交通7号线南延线、8号线三期、2号线南延线相继开通，和平通道下穿铁路、通用南延线及G107国道主线、金口大道等一批改扩建工程如期完工，全区公路通车总里程达3701公里，公路密度达1.84公里/平方公里，达全国平均水平的3倍以上。文化路智能停车库项目加快推进，南部公交一体化改造启动。成功创建纸坊北华街、江夏大道“市容环境示范路”，圆满完成24条道路（98.49km）整治提升工作。电力基础设施进一步完善，藏龙岛栗庙110KV变电站、庙山阳光变电站等项目相继建成完工。乡村建设取得新突破，农村生活垃圾收集无害化处理、“厕所革命”、村庄生活污水治理、人居环境综合整治等工程全面实施，农村居民过上亮化、洁化、绿化、美化新生活。建成市级美丽乡村45个，区级64个，群益村获批“2020年度全国美丽乡村建设试点村”，童周岭村荣获“全国

文明村”称号，大路村入选乡村振兴典型范例并向全国推广，长江村入选第十批全国“一村一品”示范村镇，五里界街成为全国乡村振兴“街道样板”，舒安街成功创建全区首个国家卫生乡镇。

脱贫攻坚取得新战果。经过5年的不懈努力，我区高质量完成了现行标准下的脱贫目标任务。江夏区278个行政村中，49个贫困村全部脱贫出列，建档立卡贫困户8265户、16044人，顺利完成减贫目标。贫困人口“两不愁三保障”¹问题得到根本性解决，贫困户人均纯收入由2015年的3470元增加到2020年的20188元，年均增幅42%。创新实施“南北合作”资产收益扶贫模式，确保关联的46个贫困村，每年保底分红12万元。贫困村村集体经济发展逐步壮大，成立专业合作社，村集体经济收入由2015年的不足3万元增加到2020年的8.71万元（超过30万元的村1个），年均增幅23.7%。贫困村人居环境有效改善，动力电、公交车、通讯、宽带、广播、电视信号实现村村通，硬化路实现湾湾通。公共服务设施逐步完善，基本实现全部贫困村党员群众服务中心、村卫生室、文化广场、金融服务站的全覆盖，看病就医、买卖商品、存贷资金等办理事务基本实现不出村。老区街道“爱心超市”社会扶贫模式受到民政部和省市高度认可。

改革开放构筑新优势。统筹推进“农房贷”“互联网+居家养老”等重点改革项目，形成了一批在全省、全市有影响的改革成果。打造“华中一流、全国领先”的江夏市民之家，率先在全省探索“拿地就开工”“开工备案制”等举措，“金口管家”模式入选“首届湖北社

会治理创新十大案例”，优化营商环境做法被新华社宣传报道。打造企业开办“一站式”专区，在全市率先实现企业开业“一日办”，挑战全国最短时限。创新开展“亦城亦乡”社会治理改革、“社小联治”改革和“社区法治联盟”改革，探索和发展新时代“枫桥经验”。深入推进“民呼我应”改革，全区“民呼我应”信息化平台已经实现 66 个社区全覆盖，覆盖率和普及率均达到 100%。城市地名标准化改革得到国务院地名普查办表彰，河湖网格员管理体制机制创新得到水利部的充分肯定。对外开放不断扩大，累计完成招商引资总额 2713.99 亿元，累计引进世界 500 强项目 15 个、跨国公司研发机构 5 个、大型央企项目 7 个、民营 500 强项目 5 个。

生态立区取得新成效。坚持绿色发展贯穿始终，深入推进节能低碳发展。安山街、法泗街、五里界街、湖泗街、纸坊街获得“省级生态乡镇”称号，东湖路学校、藏龙中学等 2 所学校成功创建市级绿色学校。大力实施增绿提质工程，累计投入林业资金 2 亿多元，全区累计完成造林绿化面积 28.18 万亩。完成全区山体的修复任务 5234.1 亩，15 处破损山体得到修复。生态环境建设成效明显，新增绿地 775.75 公顷，新建城市公园 2 个，街头公园 7 个、口袋公园 12 个，全区森林覆盖率由 10.12%提高到 10.69%，人均公园绿地面积由 6.25 平方米提高到 9.2 平方米。统筹实施“四水共治”²项目，超额完成市级目标任务。重点聚焦长江大保护和河湖治理，出台生态文明体制改革和污染防治攻坚战等系列方案，全面落实河湖“三长三员”³和生态公益林管护“山长”制度。启动长

江大保护和推进长江经济带绿色发展示范工作，“三非”治理成效得到巩固，“清水入江”一期、斧头湖堤防加固等重点工程基本完成，完成环梁子湖流域村湾污水处理设施建设，全区基本实现污水全收集、全处理，区域主要湖泊河流水质稳步提升，长江江夏段水质综合评价为Ⅱ类，梁子湖水质基本稳定在Ⅱ类，全区集中式饮用水水源地水质达标率为100%。空气质量持续向好，综合考核在全市排名第一。五年投入200多亿元用于污染防治攻坚战，生态环境明显改善，江夏的水更清、山更绿、天更蓝。

民生福祉得到新改善。“十三五”末，城镇、农村居民人均可支配收入分别达到38265元、23903元，年均分别增长9.3%和9.6%，城乡居民收入比进一步缩小。“十三五”期间，城镇新增就业5.12万人，吸纳大学毕业生留汉就业创业突破3万人，更高质量和更加充分的就业成效初显；社会保障和民生事业全面改善，全区累计参保人数108万人次，基本实现了社保制度全覆盖；城乡居民养老保险参保覆盖率达99.34%，率先实现全市社保经办“四统一”。全区享受住房保障待遇的家庭户数累计达到20822户，城镇常住人口保障性住房覆盖率提升至11.51%。城乡教育发展更加协调，新增幼儿园70所，公益普惠性幼儿园达到全覆盖，通过实施中小学标准化、薄弱学校治理等工程，义务教育学校基本办学条件全面改善，“乡空城挤”的失衡现象得到缓解。实施了18所学校新（改扩）建项目，已完成新（改扩）建小学8所、初中3所、高中1所的任务，为全区提供小学学位9540个，初中学位

3000个，高中学位2400个，学前三年毛入园率达92.3%，小学、初中入学率实现100%。医疗资源配置持续优化，累计投入3亿元，完成11家卫生院、社区卫生服务中心易地搬迁重建。重点专科、特色专科建设成效明显，区人民医院“重症医学科、心血管内科”荣获“武汉市临床重点建设专科”称号，健康管理中心荣获全国健康管理示范基地，成为全市首家二级健康管理中心。中医药服务能力进一步提升，区、街、村三级中医服务网络有效运行，分级诊疗制度建设得到加强，组建以区人民医院和中医院牵头的医联体，基本实现了全覆盖。多点布局“12分钟急救圈”，构建形成了完整的区、街、社区三级医疗网络体系。抗击新冠肺炎疫情取得决定性成果，感染人数全市最少、感染率全市最低，有力保障了人民的生命健康。文化事业发展不断繁荣，中国女子篮球联赛（江夏主场）、全国徒步大会、“舞动中国”广场舞联赛等重大文体活动顺利举办，文化惠民水平进一步提升。

“十三五”以来，江夏区虽然在经济发展、社会民生、城市建设、生态治理等方面取得了显著成效，但同时也要看到，仍存在着创新驱动不强、发展后劲不足、优势挖掘不够、城市功能不完善、南北发展不均衡、要素保障不充分等短板。未来五年面对机遇与挑战，我区仍要坚持以改革创新求突破、以转型升级促发展，在武汉建设国家中心城市进程中贡献江夏力量、书写江夏辉煌。

表 1 江夏区“十三五”规划主要指标完成情况表

类别	序号	指标名称	单位	基期 2015 年	“十三五”规划目标		2020 完成数		属性
					2020 年	累计或年 均增长	2020 年	累计或年 均增长	
经济发展	1	地区生产总值	亿元	597.15	> 1000	> 9%	842.04	4.7	预期性
	2	全社会固定资产投资	亿元	590.9	-	[3000]	470.33	0.7	预期性
	3	地方一般公共预算收入	亿元	50.05	> 80	> 10%	65.21	>5%	预期性
	4	常住人口城镇化率	%	60	70	[10]	60.67	[0.67]	预期性
	5	服务业增加值比重	%	24.56	27	[2.44]	48.8	24.24	预期性
	6	规上工业增加值	亿元	274.86	> 450	> 10%	245.75	3.1	预期性
创新驱动	7	高新技术产业增加值占地区生产总值比重	%	21.5	33.2	[11.7]	27.4	[5.9]	预期性
	8	研究与试验发展经费投入强度	%	0.48	0.99	[0.51]	0.97	[0.49]	预期性
	9	互联网普及率	%	76	85	[9]	86	[10]	预期性
	10	每万人口发明专利拥有量	件	5.2	10.4	[5.2]	10.4	[5.2]	预期性
民生福祉	11	常住人口	万人	87.7	100 左右	[12.3]左右	97.47	[9.77]	预期性
	12	人均预期寿命	年	80.6	81.6	[1]	81.1	[0.5]	预期性
	13	劳动年龄人口平均受教育年限	年	14.12	14.6	[0.48]	14.6	[0.48]	约束性
	14	城镇居民可支配收入	元	26716	-	-	37382	6.95	预期性

类别	序号	指标名称	单位	基期 2015年	“十三五”规划目标		2020完成数		属性
					2020年	累计或年均增长	2020年	累计或年均增长	
		农村居民可支配收入	元	16641	-	-	23602	7.24	
	15	城镇新增就业人数	万人	1.41	-	[6]	7.64	[6.23]	预期性
	16	农村贫困人口脱贫	人	2620	-	-	-	[16044]	约束性
	17	基本养老保险参保率	%	99	99	[0]	99.1	[0.1]	约束性
	18	城镇参加基本养老保险参保人数	万人	11.4	16.2	-	17.1	[5.7]	约束性
	19	每千名老人养老床位数	张	-	50	-	50	-	约束性
	20	城镇棚户区住房改造	万套	0.015	完成省市下达目标		0.02	[0.13]	约束性
生态文明	21	*耕地保有量	万公顷	7.7825	7.7825	[0]	5.9710	[0]	约束性
	22	新增建设用地规模	平方公里	48.74	60.95	[12.21]	58.4	[9.66]	约束性
	23	单位GDP能源消耗降低	%	4.2	完成省市下达目标		0.05	-	约束性
	24	单位GDP二氧化碳排放降低	%	4.5	完成省市下达目标		0.7	-	约束性
	25	万元地区生产总值用水量下降	立方米	8.02	7.32	[0.7]	18.74	[10.72]	约束性
	26	森林发	森林覆盖率	%	10.09	10.69	[0.6]	10.69	[0.6]
森林蓄积量			万立	86.09	115.34	[29.25]	115.34	[29.25]	

类别	序号	指标名称		单位	基期 2015年	“十三五”规划目标		2020完成数		属性
						2020年	累计或年均增长	2020年	累计或年均增长	
		展		方 米						
	27	空气 质量	空气质量优良天数比率	%	62.6	80	[17.4]	89.3	[26.7]	约束性
			细颗粒物(PM2.5)浓度下降	微克/立方米	62	52	[10]	34	[28.0]	
	28	地表 水 质 量	达到或好于Ⅲ类水体比例	%	60	80	-	62.5	-	约束性
			劣Ⅴ类水体比例		20	20	-	0	-	
	29	主要 污 染 物 排 放 减 少	化学需氧量	%	-	完成省市下达目标	完成省市下达目标	完成市下达目标	约束性	
			氨氮	%	-					
			二氧化硫	%	-					
			氮氧化物	%	-					

*耕地保有量数据变化说明：根据2010年编制的《江夏区土地利用总体规划（2010-2020年）》，到2020年，江夏区的耕地保有量为77825公顷（合7.7825万公顷），且该项数据包含托管东湖高新区域，因此表格中2015-2017年耕地保有量数据为7.7825万公顷；根据2018年编制的《江夏区土地利用总体规划（2010-2020年）调整完善方案》，到2020年江夏区的耕地保有量为59710公顷（合5.9710万公顷），且该数据将托管东湖高新区域分离，因此表格中的2018-2020年耕地保有量数据为5.9710万公顷。

第二节 发展环境

“十四五”时期，国际国内环境发生深刻变化。从国际看，世界面临百年未有之大变局，国际形势多变急变，单边主义、贸易保护主义涌现，逆全球化趋势加剧全球经济风险；新冠肺炎疫情

进一步深化国际大变局，产业分工格局“大洗牌”、数字经济韧性逐渐凸显；中美战略博弈常态化增加不确定不稳定因素；新一轮科技革命和产业变革浪潮汹涌澎湃，抢占创新制高点成为大国竞争焦点，《区域全面经济伙伴关系协定》⁴全球最大区域自贸协定落地，创造更大对外开放空间。从国内看，虽然新冠疫情的爆发对我国经济社会发展造成了严重冲击，但我国高质量发展的基础条件和战略空间并未发生改变，改革开放、科技创新、消费升级等发展动力依然强劲。与此同时，“一带一路”、中部崛起、长江经济带、供给侧结构性改革、自贸区等战略加速推进，我国加快建设现代化经济体系的要求更加迫切。“十四五”时期江夏区总体上仍处于大有可为、事在人为的战略黄金期。

一是新一轮产业革命催生新经济。当前，新一轮科技革命和产业变革迎来从蓄势待发到群体迸发的关键时期，以数字经济、智能制造、大健康、新能源新材料为代表的产业方兴未艾，新产品、新服务、新业态创新不断涌现，江夏区作为车谷和光谷的辐射交汇点，拥有承接战略性新兴产业转移的广阔空间，且数字经济、汽车及零部件、先进制造、大健康等产业已具有一定基础，有实力在新兴产业竞争中实现后来居上、跨越发展。

二是双循环格局加速产业资源重新配置。未来中国将逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，必将带来经济发展方式、产业空间结构、产业生态布局等多方面变革，推动产业链、供应链、价值链重构。武汉市作为国家的交

通物流枢纽和经济中心，将吸引更多资本、技术、项目、人力资源跨区域合作。江夏区可发挥资源禀赋优势，依托不断完善的对外交通条件，进一步促进区域间要素流动和产业合作。

三是国家一揽子政策支持武汉疫后重振。习近平总书记对湖北武汉情深似海、厚望如山，作出“三个没有改变”⁵的重大论断，寄予“三个一定能”⁶的殷切期望，为武汉疫后重振、浴火重生指明了方向、加足了底气。中央各部委也密集出台支持湖北、武汉经济社会发展的一揽子支持政策，在党和国家关怀下，武汉在疫后重振和高质量发展方面迎来难得发展机遇，高质量发展核心要素加快聚集武汉，为江夏区在基础设施建设、医疗卫生体系、生态治理、民生保障、乡村振兴以及大健康领域的重大项目落户和加快推进提供了坚实保障。

四是生态文明建设带来发展方式转变。“十四五”时期，“绿水青山就是金山银山”的理念持续深化，生态文明建设的引领作用更加明显，江夏区“三山、三水、三分田”的生态优势进一步放大，有利于吸引更多生产要素集聚江夏，促进生态资源转化为经济发展的新动力、参与区域竞争的新优势，推动经济发展方式向资源集约、环境友好的绿色方向转型。

五是乡村振兴战略高位推进带来广阔发展空间。“十四五”时期，国家将在脱贫攻坚的基础上，深入实施乡村振兴战略，创新推动三农发展，进一步释放农村活力，江夏区作为大武汉“生态后院”，依托农业基础优势，借力农业结构调整和改革创新所释

放的红利，积极引导农文旅融合发展，推动城乡融合发展，拓展经济增长新空间。南部地区将开创农业农村发展新局面，迎来崛起契机。

六是后疫情时代大健康产业成为投资热点。后疫情时代，大健康产业进入“全民需求时代”，将迎来黄金爆发期，存在巨大的发展空间。江夏是全省大健康产业发展布局的重要板块，光谷南大健康产业园载体功能日益完善，武汉病毒研究所和武汉生物制品研究所等产业龙头的带动明显，总体上已经具备了较为良好的大健康产业发展基础。全区将大健康产业列为“一号”产业，积极创建武汉“康谷”，未来有望发展成为武汉市万亿级大健康产业重要增长极。

总体来看，“十四五”期间，在全省和全市发展大局中，江夏区将处于疫后重振期、赶超发展期和产业转型期的“三期叠加”阶段，战略任务更加重大，战略空间更加开阔，必须积极顺应新常态，保持战略定力，努力将“疫情冲击”转化为“发展契机”，坚持创新驱动、优化发展环境、深化改革开放、促进南北协调，努力推动江夏经济社会高质量发展走在全省全市前列。

第三节 总体思路和奋斗目标

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进

“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真落实省委十一届八次全会、市委十三届十次全会和区委五届十一次全会精神，以推动高质量发展为主题，主动融入“加快打造‘五个中心’、建设现代化大武汉”的市级战略，按照市委“主城做优、四副做强、城乡一体、融合发展”的空间布局，持续推进“生态立区、工业兴区、创新强区”战略，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为江夏全面建设社会主义现代化开好局、起好步，努力把江夏全面建设成为富强、创新、灵秀、安康、幸福的武汉南部生态新城。

(二) 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把党的全面领导落实到科学把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局的各个方面，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为实现全区高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。牢固树立“人民城市人民建、人民城市为人民”的根本宗旨，以民之所望为施政所向，优先解决全区人民最关切的问题，切实把强化人民主体地位、增进城乡群众福祉、促进人的全面发展作为全区发展的出发点和落脚点，激发全区人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，切实提升全区民生福祉，让城市更有温度、幸福更有质感。

坚持新发展理念。准确把握发展新特征，将创新、协调、绿

色、开放、共享的新发展理念贯穿经济社会发展全过程和各领域，着力破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现全区更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

坚持深化改革开放。着力破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，加快推进经济体制、城乡建设、生态文明、社会治理等各个领域的改革和创新，全面推进政府治理体系和治理能力现代化。以改革促开放，积极融入长江经济带、“一带一路”、武汉城市圈发展，有效参与区域分工体系的构建和产业链的重构，拓展开放领域，加强区域合作。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，深刻把握全局与局部、整体与部分、当前与长远的关系，注重经济发展与人口、资源、环境的系统协调性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，树立底线思维，严守安全底线，防范和化解影响全区现代化发展的各种风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

(三) 主要目标

2035 远景目标。展望 2035 年，江夏基本建成新时代高质量发展强区，成为独具魅力的国家山水生态名城。全区经济实力、科技实力、综合实力迈上更高台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，建成高水平创新型城区，形成具

有江夏特色现代化经济体系。生态环境建设取得重大成效，基本实现美丽江夏目标。民生福祉得到充分保障，人均国内生产总值达到中等发达经济体水平，基本公共服务实现均等化。城乡居民素质和社会文明程度显著提升，楚天首县魅力充分彰显。社会安全保障体系不断健全，法治江夏、平安江夏基本建成，基本实现治理体系和治理能力现代化。党的全面领导落实到各领域，全面从严治党持续深入推进，中国特色社会主义制度优势在基层充分彰显。

“十四五”主要目标。未来五年，全面建设富强、创新、灵秀、安康、幸福的武汉南部生态新城，为建设现代化强区，创造更加美好的生活打下坚实基础。主要目标是：

——**综合实力更强劲。**保持经济平稳较快增长，质量效益明显提升，全区生产总值年均增长10%以上，期末突破1500亿元；地方一般公共预算收入年均增长10%。产业结构进一步优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，高新技术产业增加值占GDP的比例达到28%，社会消费品零售总额年均增长9%以上，研发经费投入强度达到3%，初步建立实体经济、数字经济、科技创新、要素资源协同发展的现代产业体系。

——**城乡发展更协调。**全域空间开发格局更加合理，城乡、产业、生态等功能布局更加科学。城市品质不断提升，更加宜居宜业，人口和产业集聚的吸引力显著提高，常住人口城镇化率进一步提升。美丽乡村建设扩面提质，乡村振兴战略成效显著，农

村地区基础设施、公共服务日益完善。南北差距、城乡差距进一步缩小，初步形成城乡一体化发展格局。

——**生态环境更优美**。生态建设和环境综合整治成效明显，长江大保护和湖泊水域治理、破损山体修复整治取得决定性成效，空气质量持续改善。全面完成上级下达的节能减排控碳任务，单位地区生产总值能耗持续降低，空气环境质量优良天数比例达到85%以上，人均公园绿地面积达到9.3平方米，生活垃圾无害化处理率达到100%，城镇污水集中处理实现全覆盖。

——**人民生活更幸福**。人民生活质量进一步提高，在城市人口集聚区初步实现“15分钟生活圈”、“12分钟文体圈”、“10分钟公共活动圈”。居民收入增长和经济增长保持同步，基本公共服务均等化水平不断提高。城镇登记失业率控制在3.6%以内。城乡居民养老保险参保率达到99.5%，城乡居民医疗保险参保率达到99%。优质均衡的现代化教育体系和便捷高效的医疗卫生服务体系更加完善。

——**城市文明更繁盛**。城市文明程度和市民文明素质不断提升，文明城市长效化、常态化工作机制更加健全。社会主义核心价值观更加深入人心，诚实守信、向上向善的社会氛围更加浓厚。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，公共文化产品供给更加丰富，区域特色文化进一步彰显，楚天首县文化魅力进一步释放，文旅产业实现跨越式发展，文化软实力不断增强。

——**治理体系更完善**。社会主义民主法治更加健全，社会公

平正义更加彰显，行政效率和公信力显著提升。城市韧性水平和防范化解重大风险能力明显增强，自然灾害防御水平明显提高，公共安全体系更加完善。基层社会治理体系不断创新。党建引领的共建共治共享的社会治理格局和自治法治德治相结合的基层治理体系基本形成，基层基础更加稳固，平安江夏品牌牢固树立，区域治理现代化水平走在全市全省前列。

表 2 江夏区“十四五”经济和社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	2020年	2025年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值增长	%	-	-	>10	预期性
	2	全员劳动生产率增长	%	-	-	>7	预期性
	3	常住人口城镇化率	%	60.67	>60.67	-	预期性
	4	全社会研发经费投入增长	%	-	-	>10	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量	件	10.4	16.75	-	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	-	>10	-	预期性
民生福祉	7	居民人均可支配收入增长	%	-	-	与经济增长基本同步	预期性
	8	城镇调查失业率	%	-	-	<6	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	12.5	-	约束性
	10	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	1.76	4.74	-	预期性
	11	基本养老保险参保率	%	99	>99	-	预期性
	12	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	0.37	4	-	预期性
	13	人均预期寿命	岁	79	82.4	-	预期性

绿色发展	14	单位地区生产总值能源消耗降低率	%	-	-	完成市下达目标	约束性
	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	0.7	-	完成市下达目标	约束性
	16	空气质量优良天数比率	%	89.3	完成市下达目标	-	约束性
	17	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	62.5	完成市下达目标	-	约束性
	18	森林覆盖率	%	10.69	10.94	0.05	约束性
安全保障	19	粮食综合生产能力	亿斤	4	4	-	约束性
	20	能源综合生产能力	万吨标煤	4	4.5	-	约束性

注：1.[]内为五年累计数。

2.能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产力之和。

第二章 优化发展布局，全面建设武汉南部生态新城

强化国土空间规划和用途管制，落实生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界。主动融入长江经济带、中部地区崛起、“一带一路”等国家战略，服务武汉国家中心城市、武汉城市圈建设。深度挖掘江夏“三山、三水、三分田”山水绕城、沃壤灵秀的独特生态优势，充分彰显江夏“楚天首县”历史悠久、文化富集的独特人文魅力，持续深入贯彻“生态立区、工业兴区、创新强区”战略，突出创新引领、数字赋能、产业提质、南北协调“四条主线”，实现创新活力迸发、产业基础雄厚、全域环境优美、综合功能完备、人民安居乐业“五大跨越”，在“十三五”发展成就基础上，紧扣高质量发展要求，坚持一张蓝图绘到底，全力打造富强、创新、灵秀、安康、幸福的武汉南部生态新城。

第一节 战略打造全域空间新布局

强化规划引领，优化江夏国土空间规划与管控，拓展并打造江夏区全域发展空间新布局。统筹生产、生活、生态三大空间布局，拉开城市发展骨架，加强土地资源综合管理，坚持土地集约节约利用，提高土地开发利用强度，做好战略留白用地管控，保障城市建设空间供给。统筹区域协调发展，在北部谋划夯实多个千亿产业基地，形成现代武汉“经济前庭”，在南部聚焦建设1200平方公里农业大公园，形成美丽武汉的“生态后院”，打造形成“一

心、两轴、两片区、多组团”的产业功能布局。

(一) 突出打造“一心”

以大纸坊为中心的现代商务中心。注重提升城市功能品质，强化区域经济规模和人口规模，打造江夏市民休闲中心、高端商务中心、创新研发中心、公共服务中心，形成以金融商务为核心，兼具商贸、会展、文化等综合功能中央核心区，带动周边组团发展，提高区域辐射能力。

(二) 聚力打造“两轴”

东西产业发展横轴和南北城乡发展纵轴。其中，东西产业发展横轴以江夏经济开发区金港、大桥、庙山、藏龙岛等园区的产业集聚区为基础，联动对接沌口大车谷和东湖大光谷产业轴线，是江夏区汽车及零部件、高端装备制造、光电子信息等主导产业集聚地；南北城乡发展纵轴以文化大道—107国道为依托，是承载公共服务、创新创业、商务金融等综合服务功能，实现大健康产业集聚、南北协调发展、南部乡村振兴的重要轴线。

(三) 示范打造“两片区”

北部城市发展引领片区和南部生态经济示范片区。其中北部城市发展引领片区强化中心城区与江夏经济开发区庙山、藏龙岛、大桥、金港等功能板块的互动发展、错位发展、协调发展，引领江夏区高质量发展；南部生态经济示范片区聚力乡村振兴，以武

汉都市农业为基础，打造智慧农业型、文化创意型、设施园艺型、研学一体型、美丽生态型、美好生活型、民宿康养型、田园运动型为一体的美丽经济产业发展标杆区。

(四) 有序打造“多组团”

“多组团”包括大健康产业组团、智能制造产业组团、现代服务业产业组团、都市农业产业组团、文旅休闲产业组团、新材料产业组团。大健康产业组团以“一园三区”为核心，重点发展生物创新、生物医药、医疗器械、医药物流、生物农业和健康服务等六大产业。智能制造产业组团以金口、大桥、郑店为重点，布局汽车及零部件等先进制造产业。现代服务业产业组团以藏龙岛、庙山、五里界为重点，积极发展高端生产性服务业和高品质生活性服务业。都市农业产业组团以金水、法泗、安山、山坡为重点，发展现代都市农业和田园休闲旅游业。文旅休闲产业组团以梁子湖风景区、金口、金水、五里界、舒安、湖泗等为重点，发展旅游观光、康养休闲、文化体验等业态。新材料产业组团以乌龙泉、郑店为重点，主攻新型建筑材料和节能环保材料发展方向。



图 1 “一心、两轴、两片区、多组团”

专栏 1：街道发展方向指引

- **纸坊街**：按照“产城一体、两业并举、三城统筹”的总体思路，牢固树立战略思维，深化顶层设计，谋划战略布局，着力发展现代服务业，着力推进新城崛起，着力推动城乡一体发展，着力加强和创新社会治理，全力在第三产业发展 and 创新社会治理上为全区破题开路、示范引领，加快建设产城共进、山水融合的纸坊生态新城建设。
- **郑店街**：全力推动郑店大健康产业综合区建设，为新一轮高质量发展集聚新动能；全力突破高质量重大项目，依托海吉星农产品集散中心、德邦物流等载体，大力推进现代服务业发展壮大；做大做强湖北凡华生态游、武汉沛美达采摘、薰香悦赏花游品牌，着力推动农业结构调整和农业产业化，实现生产性农业向生态旅游型农业转变发展。
- **金口街**：以高效优质的现代化生态农业为基础，凸显“古镇新港，江南军博”文化要素，依托金口优越的区位条件、优美的自然景观、丰富的历史文化资源，大力发展新能源汽车配套、文化旅游、现代物流和临港经济，将金口建设为生态环境优美、文化底蕴深厚、产业特色突出的现代化复合新城，打造武汉“十城”发展示范区。
- **乌龙泉街**：以“宜居、创新、生态的城乡一体新街道”为总定位，以“工农统筹、中部崛起”为发展目标，以“两镇三轴四区”为空间发展布局，以新型建材为主导逐步转为材料研发、高端制造为主导，重点发展中两个核心集镇区、东部乡村休闲旅游区、南部现代高效农业发展区、西部田园综合发展区以及北部绿色工矿发展区。
- **五里界街**：以“三区同创”为引领，吹响乡村振兴的冲锋号，奋力将五里界打造为国际休闲旅游度假中心、武汉市康养旅游示范区、江夏三产融合示范区。
- **安山街**：通过彰显区域内生态资源优势，以创建全国森林城镇为目标，以乡村振兴为主线，以农旅融合产业发展为重点，着力推进规划设计、公共环境、基础设施、公共服务、村镇风貌、产业发展、治理水平等七个方面的综合提升，打造宜居宜游宜业的乡村振兴示范街。
- **山坡街**：依托区域资源禀赋和区位优势，全力推进乡村振兴示范带、江夏南部交通枢纽中心、山坡卫生院、湖湖连通、水电路气改造、一主三副小城镇建设等项目实施，巩固拓展脱贫攻坚成果，将山坡作为江夏南部协调发展的战略支点和中心城镇，打造“乡村振兴、新型城镇化、街村治理、幸福民生”四大样板。

- **法泗街：**“十四五”期间，法泗街将实现省市区“三镇”发展目标定位。一是湖北美丽城镇，打造宜居宜游宜业的美丽新城镇，实现镇村共振发展；二是武汉西南重镇，建成武汉交通边界枢纽、城市入口和陆地码头；三是江夏生态名镇，围绕“江南粮仓、荷韵水乡”的乡村振兴目标，形成“湖港湾”农旅联动，打造“一心五园”发展格局。
- **湖泗街：**围绕“湖泗古镇·青瓷窑乡”总体定位，立足“全省革命老区发展示范街、武汉生态农业发展示范街、青瓷文化旅游之乡、武汉南部康养休闲旅游之都”四个目标定位，以实施乡村振兴战略为总抓手，以“湖泗古窑址群”建设为切入点，以“‘1+3’生活圈”建设为重要突破口，全面实现湖泗街经济社会统筹协调发展。
- **舒安街：**恪守最严格的生态环境和耕地保护制度，以有机绿色农业核心区和美丽乡村建设为契机，统筹生态农业、美丽乡村和高效治理，彰显现代农业品牌，美丽乡村串珠成链。发挥未来家园和长江生态“双引擎”作用，加快发展农业“新六产”，打造农旅、文旅、红旅和康养结合的新业态。巩固国家卫生乡镇创建成果，擦亮项英故里红色名片。
- **金水办事处：**以乡村振兴为指引，以宜居康养为理念，建设金水康养产业文化旅游区。集镇以三产融合（有机农业、农耕体验、文化旅游）、联动发展为模式，提出“金之水、金之园、金之道、金之城”概念，建设武汉金水活力健康城，打造光谷南康养产业新地标。鲁湖和范湖乡片区打好“水产牌”，发展蔬菜农业，建设为鱼米之乡及武汉市最大蔬菜基地。
- **江夏经济开发区：**促进产业结构优化，推动经济高质量发展，打造江夏经济发展带动区；聚焦主导产业，紧盯强核项目，提升招商引资水平，打造江夏开放核心引领区；推进“放管服”改革，优化营商环境，打造江夏营商环境活力区；聚焦“衣食住行、业教保医”，促进社会民生发展，打造江夏居民安康示范区。加强精神文明建设，打造江夏文明风尚先行区。
- **梁子湖风景区：**以“中国娘子、世界铁人、旅游胜地、颐养天堂”为总定位，优美湖岛风光和乡村田园为依托，以“娘子湖”的神化传说为亮点，结合婚恋主题，打造中国最美“娘子”。充分发挥梁子湖军运会运动场地的热度和再利用价值，以湖泊湿地景观为特色，建设集湖岛度假、运动健身、民宿休闲、艺术风采、田园观光、康体疗养等功能于一体的原生态休闲娱乐旅游度假区。

第二节 全力推进“345”重大工程

(一) 打造“三重秀带”

突出江夏山水资源独特优势，做好“绿水青山就是金山银山”的江夏文章，打造滨湖、临山、沿江“三重秀带”。引进布局高端研发、文化创意、人工智能、数字经济等未来产业，推动全域“美丽生态”向“美丽经济”转化，既提升绿水青山“颜值”，又实现金山银山“价值”，实现“城在山水中、人在风景中”的美好愿景。

滨湖秀带：江夏境内有大小湖泊 22 个，水域蓝线面积 368 平方公里，约占武汉市湖泊总面积的 45%，水域岸线总长达 825 公里，岸线周边风光秀美，景色宜人，围绕湖泊布局未来产业，具有无与伦比的战略优势。未来五年，重点围绕汤逊湖、梁子湖、鲁湖、斧头湖等四湖资源，做好“湖”文章。坚持“保护与开发并重”，高品质建好环湖路，加强湿地公园建设，加快水文化及水景观打造，全面完善沿湖产业功能布局，推进形成“大湖+”多元发展体系。

临山秀带：江夏区境内有大小山体 118 座，森林覆盖率 10.69%，重点围绕青龙山、八分山、大花山、天子山等山体资源，做好“山”文章。加速打造“三山”公园，提质建设环山绿道，传承天子山红色基因，持续实施山体增绿添彩。建立“政府主导、企业主体、多元投入”的文旅投入机制，依托国有林场、森林公园、湿地公园、自然保护区丰富多彩的森林景观，建设一批“森

林小镇”“森林人家”和生态文化村，加快发展生态旅游、高端康养等绿色产业，促进临山经济多样化发展。

沿江秀带：江夏区境内拥有长江岸线 32.6 公里，沿江区域水陆交通便利、自然资源得天独厚、文化资源历史悠久、产业基础较好。围绕长江大保护要求，抓住长江经济带发展机遇，做好“江”文章。加强沿江岸线管理，注重空间留白，高标准打造沿江生态文化长廊；坚持在发展中保护、在保护中发展，挖掘保护非遗文化，打造集产业发展、休闲娱乐、文化展示于一体的沿江秀带。

(二) 建设“四大新城”

“十四五”期间，纸坊、金口是全市“一主三副、三带十城、百街千村”城镇体系布局中的新城中心。在突出打造纸坊“一心”的基础上，结合我区实际，优化完善“一城十镇百村”城镇发展体系，加快推进金口新城建设，持续巩固五里界“四化同步”建设成果，打造郑店区域的“江夏之星”，将山坡建设成为南部乡村振兴的支点城镇，充分发挥金口、郑店、五里界、山坡“四大新城”的带动和辐射作用，形成区域高质量发展支撑。

金口新城：以高效优质的现代化生态农业为基础，凸显“古镇新港，江南军博”文化要素，依托金口优越的区位条件、优美的自然景观、丰富的历史文化资源，大力发展新能源汽车配套、文化旅游、现代物流和临港经济，将金口建设为生态环境优美、

文化底蕴深厚、产业特色突出的现代化复合新城，打造武汉“十城”发展示范区。

郑店新城：全力推动郑店大健康产业综合区建设，为新一轮高质量发展集聚新动能；全力突破高质量重大项目，依托海吉星农产品集散中心、德邦物流等载体，大力推进现代服务业发展壮大；做大做强湖北凡华生态游、武汉沛美达采摘、薰香悦赏花游品牌，着力推动农业结构调整和农业产业化，实现生产性农业向生态旅游型农业转变发展。

五里界新城：以“三区同创”为引领，吹响乡村振兴的冲锋号，奋力将五里界打造为国际休闲旅游度假中心、武汉市康养旅游示范区、江夏三产融合示范区。

山坡新城：依托区域资源禀赋和区位优势，全力推进乡村振兴示范带、江夏南部交通枢纽中心、山坡卫生院、湖湖连通、水电路气改造、一主三副小城镇建设等项目实施，巩固拓展脱贫攻坚成果，将山坡作为江夏南部协调发展的战略支点和中心城镇，打造“乡村振兴、新型城镇化、街村治理、幸福民生”四大样板。

(三) 发展“南门五镇”

擦亮金水、法泗、贺站、湖泗、舒安等市镇建设，充分利用武汉城市圈做实做强，区域交流融合加快，“武嘉高速”、“武汉六环”⁷、“天子山大桥”等重大基础设施相继建设的契机，不断加

大财政资金投入，逐步完善基础设施和城市功能，优化招商引资政策，整合区域优势资源，变劣势为优势，把金水、法泗、贺站、湖泗、舒安五个“口子镇”按照武汉南大门、江夏新窗口、投资新洼地进行全面规划，打造武汉城市圈城乡融合发展示范市镇。

第三节 加快建设现代交通新框架

加快建设现代交通新框架，进一步拉开江夏发展骨架空间。增强对外交通联络，改善内部通达水平，提升交通服务品质，强化交通治理能力，加快构建“多网融合、立体衔接、全域畅达、绿色智能、安全经济”的现代化综合交通运输体系，规划布局“七纵十横五环”⁸干线公路网，加强重大交通项目的研究谋划和储备。新改扩建G107、新南环线、武赤线、金童线等道路，推进梁子湖环湖公路、武咸线天子山大桥、铁贺线湖泗街段改线等工程实施，进一步提升高速公路网络规模与系统容量。统筹南北交通一体化，适时启动青龙山隧道建设，加快畅通纸坊南大门，抓住“武汉六环”建设契机，规划江夏路网对接，加强南部街道横向道路建设和对外通达水平。加快区域水运网建设，推进梁子湖等重点航道整治，适时启动生态旅游航道建设项目。推进港口能力扩容和功能提升，进一步完善金口等港区集疏运体系。完善城市轨道网建设，谋划推进地铁8号线延长线、地铁9号线、江夏空轨示范线等重大工程。科学规划、快速推进公交场站建设，围绕实现客运“零距离换乘”、货运“无缝衔接”目标，完善江夏综合运输枢纽

设施功能。

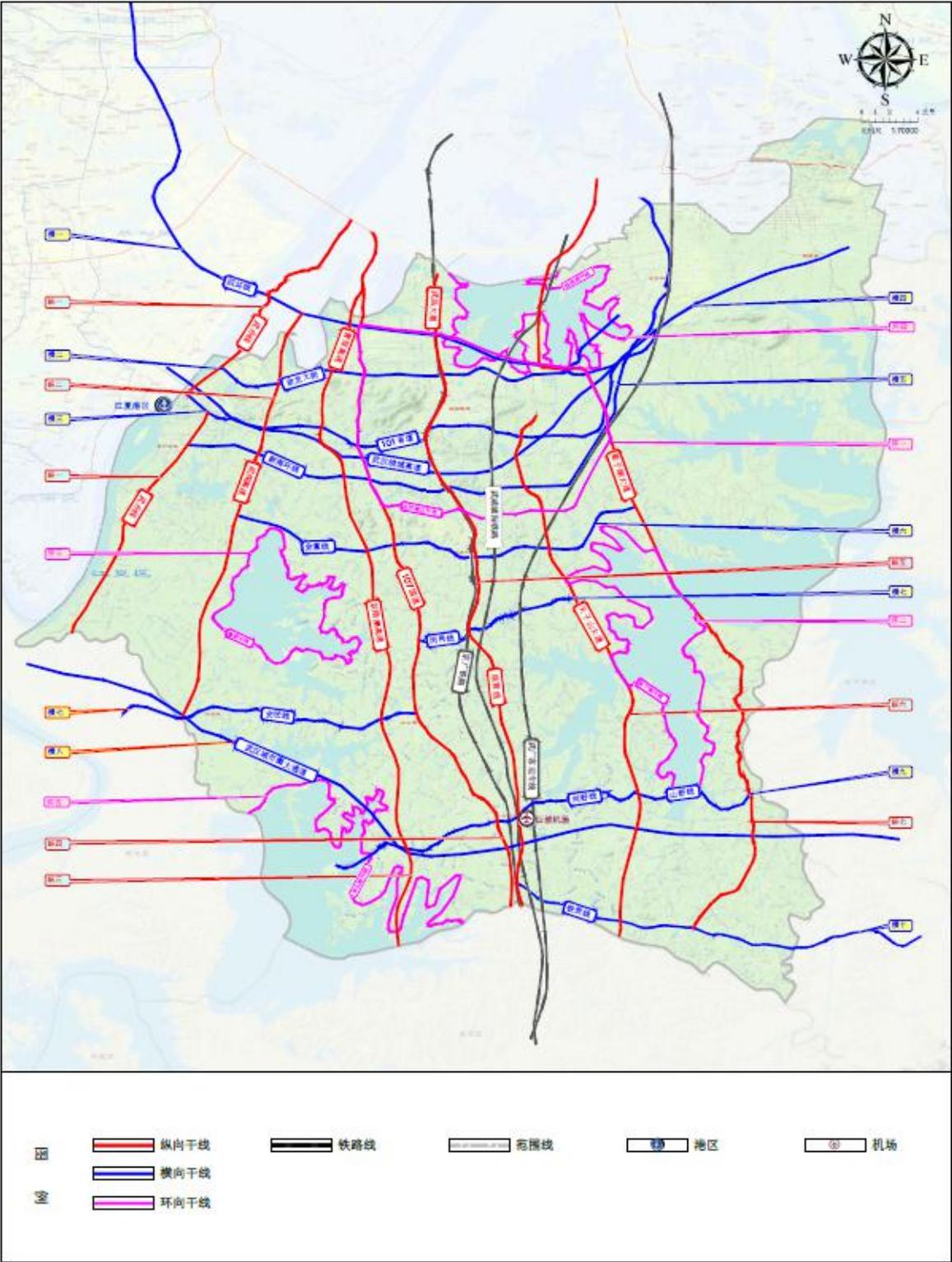


图 2 江夏区“七纵十横五环”骨架干线路网

专栏 2：交通基础设施重大工程

- 重点公路建设项目：提档升级纸贺线(34.843 公里)，实施 G107 南段改扩建(33.338 公里)、S101 南环线 (34.465 公里)、S102 (武赤线) 改扩建 (19.137 公里)、S122 武咸线 (天子山大桥，2.3 公里)、S124 金童线 (金口-童周岭) 改扩建工程、S102 武赤线改扩建工程、S314 铁贺线湖泗街段改线工程、武汉市江夏区梁子湖环湖公路建设项目，新建北华街东延线 (2.1 公里)、北华街西延线 (5.87 公里) 等一级公路
- 江夏区空轨示范线项目：起于庙山大道幸福社区由东向西，终于武昌大道东侧北华街路口，全长 7.3 公里，设站 7 座，总投资 16.8 亿元
- 城市轨道交通项目：推动地铁 9 号线、地铁 8 号线郑店段等地铁建设工程项目
- 江夏南部交通枢纽项目

第四节 全力支持“五个中心”建设

围绕武汉市加快打造“五个中心”、建设现代化大武汉目标，努力找准江夏坐标、扛起江夏担当、作出江夏贡献。坚持“五个中心”建设与江夏实际发展相结合，聚焦核心、分类谋划、重点突破，进一步发挥在打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心的重要支撑作用，加快补齐国际交往中心、区域金融中心的短板。坚定不移实施“工业兴区”战略，牢固树立“项目为王”的理念，全力构建“2+3+3”现代产业体系，引导存量企业扩产、增量企业赋能，拉长产业长板、补齐产业短板，加快建设武汉“康谷”，积极争创武汉“文谷”，创新发展武汉“农谷”，重返全省县域经济榜首，成为武汉建设全国经济中心的核心增长极。坚持“四个面向”，发挥科技创新引领作用，突出区域科技创

新转化优势，优化布局创新平台，引进科技创新企业，深化科技创新体制机制改革，完善科技创新生态，实现发展能级跃升，成为武汉建设国家科技创新中心的核心支撑。重点突出物流功能，贯通生产、流通、消费各环节，全力打造“一枢纽一园一中心”，尽快建成陆港型、港口型、商贸服务型、生产服务型物流区域枢纽。积极引导商贸创新，重点在消费方式、消费场景、消费业态上突破，着力成为武汉建设国家商贸物流中心的重要支撑。聚焦开放功能提升，用好“两个市场”、“两种资源”，积极推进外资、外贸、外服、外事、外宣“五外联动”，做强开放平台、做大经贸规模、做密国际交流、做优交往服务，加快补齐国际交往中心短板。以金融服务实体经济为核心，不断丰富金融业态，加快新金融业态的引进，发挥金融业的强大引领作用，增强金融造血功能，助推武汉区域金融中心建设。

第三章 坚持创新驱动发展，构筑武汉科创转化新高地

深入践行“创新强区”战略，推动以科技创新为核心的全面创新，完善创新生态，健全转化机制，加快聚集人才、资本、平台、企业等创新要素，推动实现产业转型升级和经济高质量发展，着力打造武汉南部科创高地。

第一节 聚力建成区域创新转化高地

(一) 大力促进科技成果产业化

发挥毗邻大光谷和大车谷的区位优势，重点对接武汉经开区、东湖高新区等周边重大创新平台，依托光谷科创大走廊，打造高端智能应用、智慧技术成果的产业化承载基地。瞄准大健康、数字经济、高端装备、智能制造、新材料等产业链薄弱环节，推动实施“揭榜挂帅”制度，完善以企业为主导的技术创新机制，引导企业与高等院校、科研院所开展科技对接，组织推进产业技术创新攻关，加速实现新技术、新工艺成果的就地转化。

(二) 着力提升成果转化服务水平

着力引导科研机构、技术转移机构等产业组织者建设专业科技成果转化服务链条。加快建立各类创新园区、产业平台、孵化平台之间的协作机制，着力推动基于产业链、创新链、资本链的跨区域协同与合作。探索构建更加完善的技术交易中介服务体系，

扶持培育技术交易中介机构、推广平台和职业化、专业化的技术经纪人，提供覆盖创新活动全链条的专业科技服务。综合运用政府采购、市场培育、需求创造、风险补助等多种措施，强化对企业创新产品推广应用和市场拓展的扶持。大力支持“阳光创谷”发展，打造科创成果转化示范区。到 2025 年，技术合同成交额突破 50 亿元。

第二节 聚力打造创新创业载体平台

(一) 积极谋划重大创新载体

围绕大健康、数字经济、智能制造等重点领域，加快掌握关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术等，形成重点突出、梯次接续的产业技术体系布局。组织实施创新平台建设工程，探索在高端装备制造、汽车及零部件、光电子信息、新材料等领域，积极谋划布局建设一批工程（技术）研究中心、重点实验室、智能制造创新中心等，大力支持武汉纺织大学省部共建纺织新材料与先进加工技术国家重点实验室。重点推进生物医药创新中心等重大创新载体和科技创新平台建设。加快建设江夏实验室。加快中科院武汉病毒研究所、武汉生物制品研究所研发技术与装备等设施建设，力争 2025 年前完成建设生物安全大科学研究中心。联合生物医药龙头企业，建立行业中试等创新公共服务平台，提升行业创新能力，构建创新生态圈。加快产业技术研究院等综合性创新服务平台建设，以及新型研究机构建设，策划引进建设高新技术的产业化研发中心。推动高新产业上楼，大力发展腾讯研

发中心、科创广场、通达广场等楼宇经济，加快打造一批特色楼、亿元楼。

(二) 完善创新创业生态圈

深入实施“创新强区”战略，围绕大健康、数字经济、新能源汽车、智能制造等重点领域，推动政策、项目、基地、人才一体化高效配置，打造“一廊一带一谷多楼”⁹的创新生态圈。充分发挥沿湖依山、交通便捷优势，规划建设金龙大街科创大走廊，打造高新技术企业集聚区；依托高校聚集优势，建设环汤逊湖创新示范带，打造创新创业孵化区。发挥政府、市场、企业合力，利用存量楼宇、工业厂房等资源，构建完善“创新苗圃—孵化器—加速器”一体化的科技创业孵化链条。着力打造以科创广场、阳光创谷为龙头，各级产业园区和众创空间为骨干，各类创新业态为主体的创新孵化体系。支持区内孵化器、加速器与海外知名孵化机构开展合作，搭建国际化孵化培育平台。进一步提升孵化器服务功能，协助在孵企业把握市场，提升市场竞争力。加快建设众创孵化服务联盟，进一步规范孵化器、众创空间的管理，提升孵化服务水平。加强引导激励，促进科技孵化机构向更高层级发展。探索建立区级公共共享服务平台，面向区内企业提供专利检索及专利战略分析平台、专利预警平台、重大公共研发检测设备设施共享平台等。推进中小企业服务超市建设，围绕中小企业在技术、法律、管理、金融等方面的服务需求，提供互联互通、便捷高效、开放共享的科技创新公共服务窗口。加大信息化平台

建设，重点建设政府信息网络平台、企业科技信息网络平台，逐步实现社会信息资源的整合共享。

专栏3：“十四五”重大创新创业载体

- 生物医药中试公共服务平台、工业互联网平台、工业互联网创新中心、智能制造业创新中心、庙山生物医药创新中心
- 武大中小企业总部基地
- 国家疫苗研发和生产基地

第三节 聚力强化企业创新主体地位

（一）大力引进和培育创新企业

制订吸引国内外知名研发机构和领先技术的招商路线图和分阶段实施计划，吸引世界500强、行业100强企业江夏设立研发机构。重点在下一代汽车、生物产业、数字经济、现代文旅等领域，加快引进一批创业团队和创新型企业，形成动力强劲的创新企业集群。完善高成长企业培育机制，组建江夏区优势高成长企业培育库，建立健全分层孵化体系，完善企业全生命周期服务，持续推进“个改企”、“企改规”、“规改股”、“股上市”，每年净增高新技术企业不少于63家，新增科技“小巨人”不少于35家，认定科技型中小企业不少于300家，到2025年高新技术企业突破500家，科技“小巨人”突破300家，上市后备企业不少于15家。引导和扶持企业积极参与国际标准、国家标准和行业标准的制定，培育壮大具有自主知识产权和行业影响力的标杆企业5家。

（二）激发企业主体创新动力

加大财政对企业创新的支持力度，用足用好江夏区高质量发

展引导基金、瞪羚企业专项资金、工业投资与技术改造项目专项 补助资金等支持政策，引导各类创新要素向企业集聚，激发企业 自主创新内生动力。优化完善高新技术产业发展的扶持政策，鼓 励企业积极争创和申报高新技术企业、高新技术产品和高新技术 转化项目、新产品计划项目等。

第四节 聚力吸引创新创业人才集聚

(一) 打造人才引进“江夏样板”

坚持“不求为我所有，但求为我所用”的人才引进思路，加快构建“领军型+青年型+技能型”三角支撑的人才发展体系，完善人才服务机制，确保人才“引得进、留得住、用得好”。加快制定集成“引进+创新+创业+生活”的一揽子人才政策，编制“人才政策导图”。探索建立招才大数据平台，精准绘制招才地图，完 善区级人才项目库。树立“天下才江夏用”的理念，发挥“招才大使”的作用，推行人才柔性引进，灵活发挥高端人才的带动作用，鼓励高校及院所的科研人员到江夏创办科技型企业。探索市场化招才机制，鼓励社会资本创办人才中介服务机构。

(二) 大力引进培养领军型人才

聚焦高新技术产业和未来产业的前沿，坚持国内与海外并重，积极对接武汉“城市合伙人” 及“黄鹤英才”计划，制定具有江夏特色的高端人才政策。积极发展“院士经济”，深化实施“四大资智回汉工程”、“海外科创人才来汉工程”。结合区域发展需求，聚焦“高精尖缺”，坚持“靶

向引才”，引进大健康、数字经济等转型发展领域急需的高端人才。

(三) 建设高素质青年人才队伍

持续推进江夏“学子留汉工程”，吸引优秀青年人才到江夏创业就业。继续实施招才引智一把手工程，重点吸引大学毕业生、海外归国青年人才、创新创业人才，打造青年人才高地。持续推进人才公寓建设，整合政府公租房、集体闲置房、居民还建房等资源，优先为创业就业大学生提供各类政策性租赁住房。继续实施“青桐计划”，建设大学生创业“苗圃”，支持社会机构举办创业大赛、青年创客营等活动，吸引更多青年人才在江夏创新创业。到2025年，累计吸引大学生留汉创业不少于5万人。

(四) 积极培育高技能应用人才

设立技能型人才培养专项资金，加大各类高技能应用型人才的文化培训力度，深化校企地合作，建立校企地联合培养人才的新机制。大力实施产业人才“订单式”培养计划，围绕汽车产业、生物医药、装备制造、信息技术、现代物流等重点领域，有针对性地培养产业发展需要的技能型人才。依托本土职业院校，加快建设具有地区特色的现代应用教育体系，打造一支具有“工匠精神”的产业大军。

第五节 聚力优化创新创业生态环境

(一) 完善创新创业体制机制

优化科技成果利益分配机制，探索赋予科研人员职务科技成

果所有权或长期使用权。鼓励开展技术转让、技术入股或技术咨询等多种形式的技术合作，提高技术要素在收益分配中的比重。健全人才、土地、金融、数据、技术等要素等市场化配置机制。建立健全鼓励创新、宽容失败、允许失误、尽职免责的容错机制，营造良好的政策环境和创新创业氛围。

(二) 强化创新创业金融支撑

围绕“金融资本+创新创业”，重点支持天使投资、种子基金、风险投资、私募股权投资、创业投资基金等金融新业态发展。充分发挥江夏区新兴战略性产业引导基金作用，吸引国内知名投资机构与江夏区合作设立子基金。到2025年，区新兴战略性产业引导基金合作设立的各类子基金管理资产规模不低于20亿元。加快设立江夏区大健康产业专项投资基金，扶持优质大健康产业项目发展。积极探索面向中小科技企业的投、贷、债联动机制，积极发展投保联动、债保联动等新模式。支持银行和保险公司开发新产品、探索新模式，大力发展“研发贷”、“投融资”等金融产品。支持企业发行双创孵化专项债券、创业投资基金类债券，争取设立知识产权质押融资风险补偿基金。重点推进生物医药科技企业孵化器与武汉生物医药基金等金融资本的对接合作，为研发机构和研发项目提供有力的融资支持，形成“资本+资源”的良性产业互动。

(三) 壮大人力资源服务市场

坚持以产业引导、政策扶持和环境营造为重点，以深化改革、创新驱动为动力，激发人力资源市场活力，增强人力资源市场服务能力，优化劳动力市场要素配置体制机制。积极推动人力资源要素在国有企事业单位、民营企业、社会组织之间高效流动。积极建设“互联网+人力资源市场”，打造“线上+线下、工作+生活、理论+实操、通用+专业”的全方位培训体系，提高优质人力资源市场供给。积极培育龙头企业，依托人力资源市场建立全产品线供应的“一站式采购中心”，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，加快形成人力资源服务产业体系。

(四) 加强知识产权保护应用

着力加强知识产权运用和保护，积极营造良好的知识产权法治环境、市场环境、文化环境。建立知识产权快速协调保护机制，加大对知识产权、商业秘密、中小投资者权益保护的力度。加快信用体系建设，加强“互联网+”产业发展、新兴媒体融合、商业模式等新形态的知识产权保护。建立部门联席会议制度，推行知识产权行政管理和执法“三合一”机制，开展知识产权综合执法，建立知识产权维权援助网点和快速维权通道。加快知识产权信用体系建设，培育省、市、区级知识产权示范企业，加大知识产权资助力度，构建失信联合惩戒机制。

第四章 坚持聚焦实体经济，优化多元支撑现代产业新格局

聚焦实体经济，以壮大规模和优化结构为主攻方向，加快构建以大健康、数字经济为先导，以汽车及零部件、装备制造、光电子信息为支柱，以现代文旅、商贸物流、新材料为特色的“2+3+3”现代产业体系，不断提高江夏区经济质量效益和核心竞争力。

第一节 着力发展标杆产业

(一) 做大做强健康产业，积极争创武汉“康谷”

围绕武汉国家级大健康产业基地布局，变跟跑为领跑，强力推进光谷南大健康产业园建设，做大做强健康产业，发挥疫苗研发生产在全国的领先优势，聚集各类要素资源，打造武汉“康谷”，为武汉市发展“五谷丰登”¹⁰贡献江夏力量。按照“一园三区、产城融合、药械联合、医养结合”的产业定位，以“两核三轴五园”¹¹为核心，建设“绿色低碳、智慧互联、产城融合、平台驱动、产业链完整”的光谷南大健康产业园。重点发展生物创新、生物医药、医疗器械、医药物流、生物农业和健康服务等六大产业。到2025年，全区大健康产业产值力争突破1000亿元。

找准生物创新突破口，整合全区医疗数据资源，搭建江夏健康医疗大数据中心，构建健康医疗大数据产业生态系统。以我国常见高发、危害重大的疾病及若干流行率相对较高的罕见病为切

入点，建立多层次精准医学知识库体系和安全稳定可操作的生物医学大数据共享平台，引入精准医疗行业头部企业，实施精准医学研究的全创新链协同攻关，逐步推动精准治疗药物和分子检测技术产品产业化。加快生物创新产业研发中心建设，搭建基因治疗高端生物医药技术交流平台，举办具有全国影响力的生物医药领域的品牌会议、特色活动，不断扩大大健康产业影响力。为江夏大健康产业生态化、高端化、集聚化、国际化发展提供有力支撑。

注重引入行业龙头企业搭建产业发展平台，聚焦国际前沿领域，打造生物医药产业标杆。全力支持“一室两所”（P4实验室、武汉生物制品研究所、国药武汉血液制品所）为代表的“国家队”发展，加快推进江夏实验室建设，抢占生物疫苗、血液制品等大健康产业发展风口，在国内外取得领先优势。加强与国药集团的深度合作，依托武汉生物制品研究所新冠疫苗研发实验室和生产车间，推进国家疫苗研发及生产基地建设，充分发挥国药集团的引领作用，争取国药集团更多生物产业资源落户江夏。探索布局中药材种植基地，加强中医药基础研究及研发生产，深入开展中药配方颗粒生产试点。

促进医疗器械产业重点发展消费型设备、国产替代率高的医用诊疗设备、微创医疗器械、数字化诊疗设备和家庭保健器械等高端细分行业，打造光谷南医疗器械产业高地。推进数字化诊疗

设备、组织修复与可再生材料、分子诊断仪器及试剂、人工器官与生命支持设备、健康监测装备等高端医疗器械的研发和产业化。

(二) 提速发展数字经济，形成未来产业新引擎

紧抓武汉发展“5G+工业互联网”的重大契机，依托华为、腾讯、阿里巴巴、百度等互联网龙头企业，着力推动人工智能、智能制造等产业领域加快发展，打造中部地区的数字经济聚集区。加快传统产业智能化升级，推动区内工业企业开展数字化、网络化、智能化改造，鼓励企业通过设施设备上云、管理系统上云、业务应用上云等多种方式加快进行数字化改造。大力推动智能制造产业集聚，促进大数据在电子信息、新材料、生物医药、食品加工等重点工业领域应用，支持工业大数据平台建设，助推工业转型升级。借势武汉国家新一代人工智能创新发展试验区建设，前瞻布局“人工智能+”产业，以跨界融合大力推动智慧教育创新发展。充分依托腾讯（武汉）研发中心，发挥腾讯强大的连接能力、人工智能领先的科技优势、覆盖面广泛的产品布局 and 高度开放的合作生态等优势，加快腾讯未来教育基地等相关产业项目建设进程，引导线下传统优质教育资源开展互联网线上平台建设，探索线下学习场景转移到线上的模式，打造江夏新兴产业标杆。谋划建设“中国未来教育城”，创建国家智能教育技术创新中心，探索打造未来教育高地和人工智能教育“产教融合”的全国示范。到2025年，引进30亿元以上数字经济领域项目不少于5个，数字经济产值达到500亿元。

专栏 4：重点项目

- 大健康产业园研发生产中心项目
- 大健康产业园配套基础设施建设
- 国药集团疫苗研发及生产基地
- 坤鼎国际智能医疗产业化基地
- 智能制造数据产业华中区域总部
- 腾旅电竞小镇

第二节 赋能升级主导产业

(一) 推动汽车及零部件产业集群发展

以上汽通用汽车武汉生产基地为核心，依托金港、大桥新区汽车及零部件产业基地，加快布局新能源与智能网联汽车产业，大力发展无人驾驶、感知设备、控制系统、汽车新材料、新型燃料电池、汽车电子、汽车传感器、汽车控制平台等领域，壮大培育汽车使用终端市场。推动上汽通用及配套企业增资扩产、转型升级，培育具有核心竞争力的零部件领军企业，形成更高附加值、更强竞争力的产业链。规划建设新能源汽车工业园区，重点引进汽车电池、电机、电控、车载光学系统、车载雷达系统等高附加值关键零部件项目，支持新能源汽车关键零部件制造本地化，努力打造武汉“东车谷”。创新智能汽车、智慧交通等融合发展的规则体系和商业模式，积极探索新能源汽车推广应用的新路径，完善新能源汽车生产及运用服务体系，推动汽车租赁等新兴模式发展。到 2025 年，汽车及零部件产业产值突破 1000 亿元。

(二) 推动现代装备制造产业提升发展

壮大政府投资引导基金，加大对工业技改、智能化改造的扶持力度，支持传统产业优化升级，促进产业基础高级化、产业链现代化。支持企业网络化智能化改造，引导企业建设数字化车间和智能工厂。推动车辆装备制造、钢结构及工程机械制造、电机和大型成套设备三大传统产业集约化进程。推进大桥新区高端装备制造产业园建设，促进区内点状分布企业集聚，打造高端智能产业集群。发挥智能装备研究基地的辐射作用，推动开发关键智能技术、核心智能测控装置与部件。培育智能机器人制造业，推进智能机器人制造标准化进程。加快推进环保装备制造产业高质量发展，充分发挥龙头企业产业辐射带动作用，促进环保装备制造中小企业集群发展。出台支持政策，加大对环保装备企业新产品上市、新材料研发、全自动化生产线建设与实验设备购买的财政补贴力度。结合区内优势龙头军工企业及区内特色优势产业，加快推动军民融合发展，提升装备制造业产业竞争力。到 2025 年，现代装备制造产业产值突破 500 亿元。

(三) 推进光电子信息产业扩量发展

瞄准“光-芯-屏-端-网”优势产业方向，重点发展光传输、通信、显示设备、网络产品制造和软件等领域，延伸配套电子元器件、多层印制电路板、专用集成电路等产品，补齐、补强光电子信息产业链条，推动形成光电子产业集群。配套东湖新技术开发区产业发展，积极推进庙山光电子信息产业园建设，加大力度引进计算机配套及网络产品制造业企业，打造“中国光谷”最大的

配套产业基地。到 2025 年，光电子信息产业产值突破 200 亿元。

专栏 5：主导产业重点项目

- 新能源汽车工业园区
- 武汉江夏智能制造产业基地
- 海康威视武汉智慧产业园
- 中铁重工生产基地
- 中科天工智能装备研究基地
- 庙山光电子信息产业园
- 芯思杰华中区芯片生产基地

第三节 优化壮大特色产业

(一) 推动现代文旅全域发展

深入挖掘江夏生态资源，不断丰富江夏文化内涵，融入休闲农业、观光度假、文化体验、养生居住、生态研学等特色旅游业态，打造文旅农融合发展的产业体系。优化旅游产业空间，突出“三山、三水、三分田”资源优势，构建“一心四带七区”¹²全域旅游新格局，打造“看山望水忆乡愁”的江南都市田园典范。推动湖泗、舒安等南部区域农旅产业发展，积极策划营造“网红打卡地”、开发精品旅游路线，打造武汉“生态后院”，争创武汉“文谷”。积极探索多种建设方式，拓宽项目融资渠道，引导社会资本有序进入，全面提升旅游公共服务配套基础设施建设水平，提高旅游综合服务能力。在纸坊、安山建设 2 个一级游客中心，在金口、乌龙泉、五里界、山坡建设 4 个二级旅游服务中心，在各街道设置三级旅游咨询服务点。“十四五”期间力争新建 1 处 4A 级旅游景

区。到 2025 年，江夏区接待游客总人数达到 1650 万人次，旅游总收入达到 180 亿元。

专栏 6：全域旅游七区建设

- 建设以纸坊为中心的环山生态健身带和佛教、京剧、汽车文化探访区；以梁湖大道为中轴，整合周边旅游资源，打造以赏花骑行、亲水休闲、商务度假为主体的七彩梁湖旅游区；加强以金口古镇为核心，以中山舰为重点的历史文化观光旅游区；以鲁湖垂钓赏荷、丛霖农业和航天育种休闲观光、金丝楠木文化探访为主的环鲁湖乡情乡趣旅游区；以藏龙岛湿地赏花养生和中洲岛文化观光的藏龙岛文化旅游区；以天子山大道为中轴，以湖泗古窑和天子山为依托的自然生态及历史文化旅游体验区；以安山花卉苗木观赏和法泗洲赏荷采莲、汽车露营为主体内容的马法旅游区。

（二）推动商贸物流创新发展

沿“文化大道—金龙大街”两轴全面发展商贸业，打造江夏商贸十字轴，提升核心商贸区辐射功能，构建城市级知名商业街区。加密高端酒店、商业综合体、步行街等消费空间，以万达、永旺等商业综合体商圈为核心，高标准规划打造江夏集枢纽商业、地铁商业、公园商业、智慧商业于一体的商业集群。推进“荆楚优品”工程项目，提速百度百捷、九州智运等电商产业园建设，放大电商聚集效应，促进新型商贸业发展。开展“三个五”行动计划，壮大一批重点商贸流通企业。加快培育和引进一批综合性电子商务平台、第三方电子商务平台，大力发展垂直电子商务交易平台、移动电子商务。鼓励直播电商、社交电商、社群电商等新业态发展，着力培育一批头部直播机构，打造直播电商产业集群，推动直播电商在商贸领域深化应用，强化电子商务产业配套支撑。

积极引导企业开展跨境电商业务，围绕信息流、资金流、货物流配套需求，不断完善产业支撑服务体系。实施“消费促进工程”，培育高端时尚健康的夜间消费新业态，策划“江夏购”消费促进活动，积极扩大城乡居民消费，到2025年，建成1个以上夜间消费聚集区。加快推进物流枢纽建设，积极发展多式联运，构建“无缝衔接”的货运体系。加快横向货运铁路建设，连通主要工业区及物流园区，形成快速货运通道，依托江夏区铁路货运外绕线、大花岭铁路物流中心，打造江南多式联运货运走廊。进一步发挥金口物流中心、金口港、郑店综合物流园作用，为汽车、装备制造、大健康、电子商务等产业的发展提供高效便捷的综合性物流服务。引导本地物流龙头企业向综合物流服务商转型，积极引进国际国内物流头部企业在江夏区设立总部。到2025年，培育5A级物流企业3家，培育A级以上物流企业30家，争创全国领先水平。

(三) 推动新材料产业集聚发展

加快新材料产业集聚区建设，打造乌龙泉、郑店新材料产业组团，重点发展新型建筑材料、精细化工材料、新型陶瓷材料和节能环保材料等，支持建筑业市场主体做优做强，引导建筑业企业有序发展；加快建设新材料产业集聚区企业孵化器、加速器等公共技术、产业化平台；大力推进新材料产业专利池建设，重点支持企事业单位申报新材料领域的国内外发明专利；积极培育和引进一批拥有核心关键技术、具有较强创新能力和国际竞争力的

新材料企业。到 2025 年，新材料产业销售收入达到 300 亿元。

专栏 7：重点项目

- 茗泉谷农业产业园
- 舒安街有机绿色农业核心区建设工程
- 鲁湖田园综合体
- 永旺梦乐城购物中心
- 乌龙泉工业园二期
- 江夏宁港建筑垃圾循环利用产业园

第四节 创新产业发展路径

(一) 加快绘制江夏产业地图

对接武汉市产业地图，对江夏区现有企业分布、产业发展现状进行摸排调查，深入分析产业发展要素。从产业维度和空间维度出发，梳理企业资源和创新资源，加强全区产业布局统筹，加快构建新型产业体系，明确区域产业定位，细化产业空间分布，实现错位竞争，提升产业有序发展。编制产业地图，明确未来江夏区产业发展方向，建立招商沟通渠道和协调机制，加大宣传相关产业促进优惠政策。

(二) 持续推进“两化”融合

依托新一代信息技术、大数据、云计算、物联网、人工智能等信息化技术，加大企业自主创新和技术改造力度，促进汽车及零部件、装备制造等产业优化升级，加快培育具有特色和比较优势的产业集群。通过信息技术提升智能化制造水平和工艺装备水

平，优化工业设计，实施质量品牌战略，向产业价值链高端延伸。推动传统制造智能化发展，大力发展智能输送设备、智能化仪器仪表与关键零部件为主的智能装备。推进互联网与制造业结合、信息化和工业化深度融合，加快物联网、大数据、云计算、区块链、5G、人工智能等新兴技术在供应链领域的集成应用，发展网络化协同、个性化定制、服务型制造等新模式新业态。

(三) 推动制造和服务融合创新

提升工业互联网创新应用，以建设网络基础设施、发展应用平台体系、提升安全保障能力为支撑，推动制造业全要素、全产业链连接，完善协同应用生态，建设数字化、网络化、智能化制造和服务体系。打造一批服务型制造平台和共性技术平台，构建产业协同生态系统，广泛开展服务型制造试点示范工作。推广柔性化定制，通过体验互动、在线设计等方式，增强定制设计能力，加强零件标准化、配件精细化、部件模块化管理，实现以用户为中心的定制和按需灵活生产。加快建设一批智能制造示范企业、智能生产线、数字化车间，培育一批智能制造解决方案供应商，打造一批省级先进制造业企业，建成一批标志性智能制造示范工厂，实现加工组装为主向“制造+服务”转型。

(四) 加快推动军民融合发展

依托区内优势龙头军工企业，结合区内特色优势产业，构建军民融合创新发展体系。鼓励和引导军事科技成果在江夏区落地

转化，支持江夏区民营企业开拓军品市场，促进产品结构由单纯军品型向军民结合型转变。利用本区军工科技、生产设备、工艺、材料和人员等优势，加强军民两用技术研发、军转民技术产品孵化，探索“孵化器+加速器+产业集群”的军民融合产业培育路径。

第五节 优化完善园区建设

(一) 提升产业园区承载能级

坚持“一区多园、多级增长”策略，大力推动“新两园”¹³建设，重点加快金港上汽通用汽车产业园、庙山“阳光创谷”、大桥智慧工业园、纸坊海康威视产业园以及五里界智慧云谷产业园、乌龙泉新型材料工业园等新型产业园区建设，持续推进产业转型升级。建立健全多元主体协同机制，盘活存量土地，多举措并行引导低效企业退出与置换，分阶段在庙山、藏龙岛、大桥等园区推进“腾笼换鸟”工程，将传统产业园区升级为创新型产业空间载体，实现新旧动能转化。对闲置厂房进行改造升级，用来建设孵化器等创新平台，或用于发展信息服务、研发设计、创意文化等产业。

(二) 大力推动智慧园区建设

提升园区信息化建设水平，推动园区全光纤高速宽带网络建设，鼓励有条件的园区开展5G网络应用试点。支持园区加强与互联网技术公司合作，综合运用互联网、物联网等技术，建成智慧园区平台，联通园区内各部门、各企业间的应用服务平台，形

成集运行监测、用地管理等功能为一体的智慧园区管理和服务平台体系。推进园区的数字智能化、社区移动化、运营信息化和服务平台化“四化”建设，为园区生产生活提供全方位智能化服务。

专栏 8：重点项目

- 江夏跨境电商产业园
- 海康威视产业园
- 金港上汽通用汽车产业园
- 光谷南大健康产业园
- 庙山“阳光创谷”

第五章 强化生态文明建设，打造宜居宜业新环境

坚持生态优先、绿色发展，拓宽绿水青山与金山银山的转化通道，加快推动绿色低碳发展，既提升绿水青山“颜值”，又实现金山银山“价值”，不断完善生态环境保护制度，进一步彰显山水相依、文脉相承、人与自然和谐共生的“生态江夏底色”，努力把绿水青山打造成江夏最大财富、最大优势、最大品牌。

第一节 改善生态人居环境

(一) 大力推进全区增绿提质

坚定不移推进“生态立区”战略，营造绿色、和谐的人居环境，进一步彰显“生态江夏底色”。推进山水林田湖草整体保护、系统修复和综合治理，通过实施长江两岸造林绿化、四环线生态带建设等一批重大工程，提升森林质量，完善绿地生态网络。大力推进城市园林绿化建设，持续开展园地扩绿、道路添绿、庭院布绿、立体增绿等工作；推进环山环湖绿道、城市绿道、社区绿道等贯通建设；推进文化大道、黄家湖大道、星光大道等道路景观提升工程，打造树种多样、林路相依的特色景观绿色生态长廊。

(二) 建立多样化公园体系

大力发展城市公园，推动中央大公园提档升级，推进纸坊城市森林公园建设。加快建设城郊公园，发挥安山、藏龙岛国家级

湿地公园的带动作用，着力打造更多自然风貌完好、生态系统多样的郊野公园。多点建设街头公园、口袋公园，充分利用城区小型绿地，提升开放性与景观游憩功能，打造融入自然、亲近自然的市民休闲场所和“天然氧吧”。

第二节 加大污染防治力度

(一) 加强水污染防治力度

全力以赴治水，坚决贯彻长江大保护要求，落实长江禁捕禁令，深入实施“清水入江”工程，确保长江江夏段安澜；加快推进河湖治理，深入贯彻河湖长制，落实“一湖（河）一策”要求，协调推进梁子湖、斧头湖等跨流域湖泊治理，稳步提升汤逊湖、鲁湖、金水河等河湖水质，全力消除“7湖2港”¹⁴等劣Ⅴ类水体；持续推进“四水共治”，加快集镇、村湾污水处理设施及配套管网建设，确保城乡污水全收集、全处理；抓好金水河流域等防洪排涝工程建设，切实增强城市防洪排涝能力。分区域保护城市水资源，保障集中式饮用水源地保护区内的水质，推进江夏污水处理厂(二期)工程建设。到2025年，实现水安全保障大幅提升，水环境质量持续改善，水生态系统逐步恢复，水资源利用更加高效。

(二) 改善大气环境质量

坚持不懈治气，强化工业废气、汽车尾气、农作物露天焚烧等面源污染管控，推动空气质量优良天数稳步增加。强化细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）的协调控制，更加突出源头防治和精

细治理，持续开展燃气锅炉低氮燃烧改造，强化无组织排放综合治理，推进实施加油站等油气回收设施在线监控和监督性抽测工作，完成重点原油成品油码头油气回收改造。持续开展“散乱污”企业环境综合整治，强化重点行业挥发性有机物污染治理。组织开展柴油货车和非道路移动机械专项整治行动。

(三) 着力保护土壤环境

加强污染土壤治理修复及风险管控，推进重点污染地块土壤修复工程，完善企事业单位重金属污染物排放总量控制制度，全面整治工业废物堆存场所，积极推进医疗废物集中处置特许经营工作，精准有效管控农用地和城市建设用地土壤污染风险，提升土壤及地下水管理协同监管能力。实施疑似污染地块场地调查和污染农田土壤治理和修复项目。持续开展固体废物排查整治行动，推进危险废物专项治理、工业固体废物堆存场所环境整治。加快建设与江夏经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，实现水土资源可持续利用。鼓励使用有机肥、高效低毒农药及生物农药，推广精准施肥技术和机具。

(四) 推行垃圾分类减量

以生活垃圾处理无害化、资源化、减量化为目标，建立生活垃圾全程分类体系，促进固废源头减量，规范装修垃圾收运分拣，改造环境卫生设施，强化环卫科技装备，加强环卫队伍建设，大力推进新技术和信息化应用，实现生活垃圾的精细管理。加快建

立生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统，合理配置生活垃圾分类收集站点。完善终端分类处理设施，加快建设餐厨垃圾、厨余垃圾、建筑垃圾、大件垃圾和有害垃圾处理设施。严格落实环保要求，逐步对中转站、转运车辆和末端处理设施在线监测。完善和优化“户分类、组保洁、村收集、街转运、市区处理”的农村生活垃圾收运处理体系，推进生活垃圾处理城乡一体化。

第三节 推动低碳绿色发展

(一) 推行绿色发展方式

加快推动“绿水青山”转化为“金山银山”，促进生态产品溢价增值，既提升绿水青山“颜值”，又实现金山银山“价值”。支持绿色技术创新，培育壮大绿色技术创新主体，加快传统产业绿色化改造，大力发展新兴绿色产业，推动产业发展生态化、生态建设产业化。推动发展生态循环农业，因地制宜推广种养循环、农牧结合、农林结合等生态循环农业模式。加强能耗监测和服务管理，引导工业企业进行节能技改和节能管理，发展绿色建筑，推动清洁能源高效利用。实施“互联网+再生资源回收”计划，实现工业废弃物的无害处理和再生利用，推进资源再生利用产业化。

(二) 拓宽市场回馈渠道

吸引社会资金参与生态系统建设，实现生态资源共建共享。探索设立生态发展基金，强化生态建设融资，为社会资本和企业

参与生态产品开发提供平台，使更多的社会力量参与生态共建系统，创新生态系统的价值转化形式，促成生态资源的经济价值转化。支持发展生态农业、生态工业和生态服务业，通过产业生态转型把生态资源优势转化为发展优势。塑造具有江夏特色的生态品牌，提升品牌的影响力、知名度。

(三) 倡导绿色生活方式

增强全民环保意识，引导公众养成简约适度、绿色低碳的生活和消费方式，倡导节电、节水、节粮、绿色出行。培养理性消费意识和良好消费习惯，坚持宣传引导、示范带动、机制建设，杜绝“舌尖上的浪费”，培育厉行节约、反对浪费的社会风尚。促进绿色低碳出行，构建多层次、便捷的公交系统，引导市民更多选择公共交通、非机动车交通工具出行，鼓励新能源汽车消费。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动。强化生态文明宣传教育，增强人民群众保护生态环境、建设美好家园的思想自觉和行动自觉，营造全社会共同维护生态环境的良好氛围。

第四节 创新绿色发展体制机制

(一) 健全市场引导机制

积极运用碳排放权交易、排污权交易、水权交易、用能权交易等补偿方式，健全纵横向联动、共同参与、利益共享的资源有偿使用机制。完善生态保护补偿市场体系，依托各类自然资源资

产交易平台，引导生态受益者对生态保护者进行补偿，稳妥发展生态产业，建立健全绿色生态标识、绿色采购、绿色金融、绿色利益分享机制。

(二) 完善环境监管机制

加强环境监测能力建设，扎实做好生态环境质量、各类污染源环境监测评价和信息公开。借助大数据、云计算、人工智能等信息技术，提升观测、数据采集和问题分析能级，制定更有针对性的解决方案。认真开展污染源监测、环境污染纠纷监测等，及时为环境监管执法提供有效监测数据。健全常态化的环境保护成效与奖励惩罚相挂钩的激励约束机制，严格落实环保同责和生态环境损害赔偿制度。加强环境监察执法能力建设，从严查处各类环境违法行为。

(三) 健全协同治理机制

坚持政府主导、社会参与、专业导向原则，引导生态环保领域的市场化服务运作，形成政府、企业和个人的多元化投入机制，引导多方形成工作合力，共同参与污染防治和生态修复。健全生态环境跨区域污染防治协作机制，树立区域协调发展“一盘棋”思想，积极参与长江经济带污染共治、信息共享、责任共担的联合治理，在应急联动、监测预警等方面沟通联动、强化共治，积极融入流域、区域的生态环保和绿色发展大格局。

专栏 9：重点项目

- 鲁湖环湖大道
- 中涉湖郊野公园
- 安山郊野公园
- 江夏污水处理厂（二期）工程
- 江夏区渍水点改造工程
- 山坡街保福、河埭、贺站集镇污水收集处理项目
- 梁子湖（江夏水域）、鲁湖、汤逊湖等湖泊生态修复项目
- 鲁湖“零排放”高效绿色循环渔业生态示范园

第六章 优化基础设施配套供给，推进城市品质新提升

坚持把“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念贯穿城市建设的方方面面，不断提升城市功能品质和综合承载力，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，着力改善城市生态环境，推进城市精细化管理，使城市颜值不断刷新，城市内涵不断提升，城市品质迭代升级，彰显武汉南部生态新城的魅力。

第一节 加快完善城市基础设施

(一) 强化市政基础设施保障

统筹推进城市重大基础设施建设，搭建城市骨架路网，加快纸坊城区东联、南扩、西进路网，形成城区快速交通体系，强力推进断头路及微循环路网建设，健全城市功能，解决城市交通堵点，缓解城区交通压力，着力补齐城市公用设施建设短板，加强城市公共停车设施建设。谋划实施三网融合、综合管廊等项目，全面提升城区供水、供电、供气等设施条件。完善城区给排水系统管网，形成多源联网、安全可靠的给水系统，提高区域内的给水能力。加快城市供水设施改造与建设。抓好城市防洪抗涝设施建设，保障排水管网、泵站、污水处理厂、再生水设施的稳定运行。提升电力保供能力，完善城区供电设施和电缆通道，推动一批 110 千伏及以上变电站新扩建及谭鑫培 500 千伏高压线迁改及

管廊建设项目实施。进一步优化燃气服务供应设施布局，消除服务盲区，提高服务效率，均衡城乡燃气供应服务水平。结合文化大道、金龙大街等主要道路，布置燃气主通道，并向主要居住组团及用气企业延伸，探索在有条件的产业园区和居民居住区提供集中供暖供冷。结合规划燃气次高压走廊和上位规划，在集中用气区域布置燃气调压站。结合主次干道路系统完善和快速化改造，以及轨道交通线路布局谋篇，推动综合管廊建设。

(二) 推进新型基础设施建设

围绕构建万物互联、万物智能的信息基础设施体系，加快 5G 网络部署，在全区范围内打造不少于 500 个 5G 基站，并推动实现 IPv6 网络全区覆盖。加快推进三网融合、光网城市、移动通信、下一代互联网等工程建设，重点推动宽带提速、无线城市、新一代广播电视网建设，在重点商圈、车站、市民活动中心、校园等公共区域实现无线热点全覆盖。将公共充电桩建设纳入城市基础设施规划建设范围，加大用地、资金等支持力度，在重点物流园区和枢纽场站规划建设专用充电站以及快速充电桩，形成有效覆盖密度。以灯杆为载体搭载物联网基站，加快智慧路灯建设，构建覆盖全区的物联网泛在基础设施。

专栏 10：重点项目

- 老旧小区给水改造
- 全市一流电网工程
- 谭鑫培地下综合管廊建设
- 纸坊全域智能网联新型基础设施建设示范项目

- 江夏大道南延线工程
- 江花大道南延线工程
- 谭鑫培路东延线

第二节 持续深化智慧江夏建设

(一) 打造智慧城市功能平台

发挥江夏区在 5G 网络、工业互联网、车联网和物联网领域的“四网”先发优势，积极对接武汉市城市大脑平台，发挥好智慧江夏“一中心两平台”¹⁵的作用，促进全区数据的集中和共享，积极构建江夏区城市物联网。以纸坊城区作为智慧城市建设试点，将全区各部门、公共服务企业等所属各类物联网和通信设备进行整合，积极扩展整合所需的各种硬件、软件、数据等资源，提供基础设施资源的统一管理、虚拟资源智能调度、基础设施资源的统一租用服务，满足政府、企业及公众的应用需求。

(二) 提升公共服务智慧化水平

搭建江夏区交通综合信息平台，全面实现监测路段流量、路段状况监控、道路及停车信息实时反馈，并基本实现地面交通协调控制系统覆盖中心城区、放射型主干路和部分郊区。推动实现全区教育内网漫游，建设面向社会的智慧教育服务体系，探索建立优质数字教育资源云超市，建成“一师一优课”“一课一名师”示范课程资源库。全面开展“互联网+医疗健康”便民惠民服务，建设全民健康市区一体化平台，推动健康医疗大数据资源共享开

放，实现全区医疗健康信息化数据资源的集聚整合和各应用系统跨区域、跨部门的高效共享互通。打造江夏全域智慧旅游服务信息平台，对景区客流量、游客行动轨迹、兴趣热点等数据进行采集、分析、预测和预警，提升旅游公共突发事件预防预警、快速响应和及时处置能力。

(三) 打造智慧市政系统

在地理信息系统、城市网格系统和数字城管系统基础上，充分依托云计算、物联网、大数据处理等技术，对市政设施及相关系统的各方面数据进行全方位的信息化处理和利用，对供暖、道路、路灯、污水处理、环卫保洁等市政设施进行实时感知、监控和管理。

专栏 11：重点项目
<ul style="list-style-type: none">• 智慧江夏“一中心两平台”• 江夏区交通综合信息平台• 全域智慧旅游服务信息平台

第三节 全面推动城市品质提升

(一) 促进城市有机更新

坚持老城区成片改造，科学做好旧（棚）改整体规划，统筹推进全区旧（棚）改工作，加快纸坊城区、藏龙岛片区等重点区域旧（棚）改工作。探索与国内外一流城市综合运营商合作，擦亮江夏文化标识，铸造城市建设品牌。通过土地整合、城市基础

设施引入、文化特色呈现等方式推进老旧小区改造升级，加快征地拆迁和还建房建设。科学研究，分步进行，试点先行，结合京广铁路沿线环境整治及沿线建筑拆除，积极推进相关片区的旧（棚）改工作。到2025年，基本完成2000年底前建成的需改造的城镇老旧小区改造任务，并推动完成老环保局宿舍、中建钢构退休宿舍等219个老旧小区改造。

（二）提升城市精细化管理水平

突出目标导向，用“绣花功夫”搞好城市管理，持续深入开展“精致环卫”专项行动，实施清扫保洁、生活垃圾分类、垃圾处理、“厕所革命”等举措，推进环卫工作精细化管理、监督和考核，着力构建精细化环卫管理体系。完善数字城管建设运行，进一步建立城市综合管理的监督考核长效机制，促进实现智能化共建共管共享。加强城市治理法治化，积极破解城市管理治理乱象。提高执法服务水平，加强城乡结合部、市容秩序的整治力度。坚持分级分类高品质塑造城市出入口门户景观形象，精细化创建城市管理示范路。实施“智慧城管+”战略，大力推进专业化建设，完善建筑垃圾治理、管道燃气、违法建设等智能监管系统，引入无人机等辅助支持系统，推进数据互联互通，实现业务协同和数据共享，提升城市管理精细化水平。

第七章 全面推进乡村振兴，实现农业农村新发展

抢抓国家全面推进乡村振兴战略机遇，立足江夏农业农村资源优势，坚守“农地姓农，粮田姓粮”，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、南北互融、共同繁荣的新型工农城乡关系。加快推进农业农村现代化，巩固拓展脱贫攻坚成果，持续改善农村人居环境，推动农村一二三产融合发展，打造全国乡村振兴江夏样板。

第一节 推动南北城乡协调发展

(一) 加强城乡产业协同

深化推进南北合作“资产收益扶贫”，推进“以北带南、以工哺农、以企扶村”新模式，强化南部地区发展“造血”功能。通过北部地区带动南部地区，实现产品生产、加工流通、消费有效对接，延长产业链、强化价值链。依托大健康产业园，引进医药企业在南部街道建设中药材种植基地，为产业园入驻企业提供中药材原材料，形成配套产业，促进农业发展、农民增收。加大南北统筹项目集约化力度，策划法泗安山都市田园综合体、法泗金水有机稻种植基地等区域性项目。实施“互联网+”农产品出村进城工程，支持供销合作社、邮政以及大型流通、电商企业建设农村电子商务配送及综合服务网络，完善网购、缴费、电子结算和取送货等服务功能，着力打通农村电商线下物流“最后一公里”，

建设特色农业智慧小镇和农村电子商务示范村。

(二) 创新互动连通机制

加强职能部门之间的协同联动，共同推进帮扶南部区域工作，建立帮扶南部街道发展联动机制，在资金扶持、项目引进、规划融合、用地指标、重大项目服务等方面支持南部街道加快发展。以“基本公共服务均等化”为突破口，抓住江夏作为全国农民住房财产权抵押贷款试点机遇期，大力提升农村公共服务水平，加快推进城镇公共服务向农村延伸，盘活农村居民住房产权市场，提升增值空间，缩小城乡公共服务差别。按照“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的原则，认真做好农业转移人口各类保险关系转移接续工作，畅通保险关系转移接续和衔接渠道。加强基层医疗卫生机构的硬件建设和能力提升，持续通过下派专家巡诊、对口支援工作、接受基层进修等方式引导优质专业技术下沉，提升南部医疗服务水平。大力推进南部区域城镇化发展，支持山坡打造成为南部乡村振兴的支点城镇，推进湖泗、贺站等口子镇建设。

第二节 聚力打造富裕乡村

(一) 夯实农业生产基础

着力推动农业“一带一园”¹⁶示范发展，重点打造法泗万亩高效现代农业产业园、舒安未来家园、鲁湖都市田园综合体等一批三产融合发展示范园，到2025年三个园区力争实现产值100亿元。加大政策和资金投入，大力推进高标准农田建设，加快水利基础

设施建设，积极发展高效节水农业。推动农机综合水平提升，结合宜机整地设施的改善，推动农机作业向林果业、渔业的扩展。提高农业生产智能化水平，开展农业物联网应用示范，加快现代信息技术集成、组装和应用推广，促进农业产业升级。到 2025 年，农田有效灌溉面积供水保证率达到 90%以上，全区农业机械化综合水平达 85%以上，新增智慧农业示范基地 1 万亩，高标准农田 50 万亩以上。

(二) 推动现代农业发展

立足江夏区农业资源分布情况和现实基础，大力发展现代都市农业，引导农业绿色化、规模化、高端化、融合化、智慧化、网络化发展，提高农产品加工业、农业服务业占比，推动构建农业“新六产”¹⁷，不断优化全区农业经济结构。大力整合观光休闲农业、田园综合体、农业公园等新型业态的功能，提升服务水平和品牌影响力，推动农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，着力建设“生态+、旅游+、科技+”为导向的四大农业经济带¹⁸。到 2025 年，培育育繁推一体化种子企业 2-3 家，引进 1-2 个固定资产投资 2000 万元以上的农业企业，培育 1 个产值过 10 亿的龙头企业，培育壮大新型农业经营主体 100 家以上，农业生产总值达到 150 亿元以上。

(三) 推动特色农业发展

整合区域内农业产业、企业和山水资源等要素，实施农产品

变商品、商品变品牌、农产品变“网货”三大工程。加快农业结构调整，依托已有产业基础及重点农产品行业领军企业，重点打造优质稻、蔬菜、水产、生猪、农业休闲等产业链条。进一步扩大全区稻田综合种养面积，实施高标准虾稻共生基地项目，支持有条件的街道开展有机水稻认证。实施优质莲藕、虾莲优品工程，支持舒安藟头等国家地理标志产品的保护工作；重点发展设施蔬菜、精品蔬菜，推动实施设施蔬菜“菜篮子”工程，着力打造5-8个蔬菜标准化基地。实施名优水产品健康化养殖工程，提升鳊鱼、黄颡鱼等优质水产品占比。推动金龙万亩现代都市农业综合体建设，打造全国领先的以生猪、莲藕为主导的集种子种苗、专业生产、加工物流、电商等于一体的全产业链。持续建设安山、法泗农产品加工产业园，聚焦梁子湖、鲁湖，探索以湖泊水环境治理为核心的生态农业、休闲旅游业经济发展模式。

第三节 持续打造美丽乡村

(一) 完善村镇公共配套水平

持续推进“四好农村路”建设，巩固公交一体化改造成果，完善城乡客运管理体制和运行机制。推进健康领域基本公共服务均等化和资源均衡配置，逐步缩小城乡、区域、人群间基本卫生服务和健康水平差距，强化基本医疗卫生服务的公益性。推进数字乡村试点区建设，提高宽带覆盖范围和使用普及率，镇、村家庭互联网宽带接入分别达200M、100M。统筹布局村庄生活污水收集及处理设施，加快推进山坡、安山、舒安、金水等集镇污水

处理厂建设。深化“四个三重大生态工程”¹⁹建设，完善和优化“户分类、组保洁、村收集、街转运、市区处理”的农村生活垃圾收运处理体系，推进乡镇公厕、农村公厕、农户厕所、农村旅游厕所、农村交通厕所建设改造工作。到2025年，农村家庭固定宽带互联网普及率达80%，农村生活污水处理受益农户覆盖面达到90%以上。

(二) 提质扩面“美丽乡村”建设

坚持“以点带面、串点成线”发展思路，结合江夏全域旅游、都市田园综合体和美丽乡村发展规划片带，统筹规划、有序推进、不断提升“美丽乡村”建设，持续擦亮五里界小朱湾、郑店袜铺湾、湖泗海洋村等美丽乡村示范村品牌，打造沿梁子湖大道、沿107国道的美丽乡村建设示范带，形成“一线串珠、众星捧月”的美丽乡村画卷。在已经开展的美丽乡村建设试点的基础上，每年确定45个左右整治村，建设10个左右示范村，分阶段推进美丽乡村建设和环境整治。试点推进迁村腾地、村湾集并，加快推进生态绿色村湾建设，不断延伸和拓展美丽乡村建设的广度与深度。

第四节 切实保障农民增收致富

(一) 持续提高农民收入水平

拓宽农民增收渠道，不断提高农民土地收益，创新土地流转方式，建立农地流转、片区开发与农民就业挂钩机制，开展就业

培训，推行外出务工与本地务工、返乡创业与就地兴业等相结合的多元就业模式。探索土地承包经营权、林权和农村居民房屋产权“三权”抵押贷款制度，拓展农民财产性收入渠道。开展农民创新创业行动，提供送培训上门、送技术到田等服务。加大农村微型企业扶持力度，引导创业主体向企业化方向发展。加快发展农村服务业，做大做强农村文化产业，积极拓展线上线下销售渠道，拓宽农村外部增收方式。到 2025 年，全区农村居民人均可支配收入达到 4 万元。

(二) 巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“四个不摘”²⁰要求，保持现有脱贫政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，加强对脱贫村、脱贫人口的动态监测，定期核查，及时发现，及时帮扶，及时清零。加强脱贫攻坚同乡村振兴的有效衔接，持续壮大扶贫产业，加强扶贫项目资金资产管理，推进产业发展基础设施建设，拓宽扶贫产品销售渠道，确保扶贫产业稳定增收。加大脱贫人口职业技能培训力度，保障脱贫人口稳岗就业。健全农村社会保障和救助制度，健全社会力量参与机制，探索建立金融扶贫模式和保险兜底机制，坚持和完善驻村帮扶工作，鼓励社会力量参与帮扶，增强内生发展动力。

第八章 深化重点领域改革，激发江夏发展新活力

坚持以人民为中心不动摇，向改革要活力不放松，以实干求实效不走样，坚定不移地深化改革，全面提升政府效能，推动有效市场和有为政府更好结合，不断健全与高质量发展相适应的体制机制，久久为功地将改革进行到底，书写人民生活质量不断提高、经济社会不断发展的壮丽篇章。

第一节 持续优化营商环境

(一) 加快推进商事制度改革创新

不断健全营商环境指标与工作机制，对标世界银行营商环境指标，全面落实《优化营商环境条例》。进一步精简行政审批事项，大力开展“减事项、减环节、减材料、减时限、减次数”的“五减”行动。持续推进各类政务服务事项入驻江夏市民之家集中办理，实现审批服务“无差别受理、同标准办理”，提升政务服务事项标准化和便利化。推进“一事联办”集约服务，围绕群众办成“一件事”进行政务服务内部流程再造，实现“一窗通办、一事联办”。深化全区政务办公的业务流程协同再造，构建“一统三同”的政务管理新模式，按照“对内一套系统一个平台”的目标，加快建设全区统一的数字政府协同工作平台。提升电子政务外网骨干网支撑能力，持续拓展覆盖范围，将电子政务外网延伸到社区（村），实现“政务全连接，网络全覆盖”。

(二) 推动市场环境竞争有序

统筹推进区级“互联网+监管”系统。完善守信激励和失信惩戒机制，建立企业失信行为清单，实施跨部门信息共享、协同监管和联合惩戒。依托全区统一的政务云中心集中建设智慧监管主题数据库，联通汇聚重要监管平台数据，全面归集共享各类监管数据，推动监管信息全程可溯和“一网通享”，为监管综合服务、风险防控预测预警和相关决策提供数据支撑。推动日常监管、“双随机、一公开”监管、信用监管、重点监管等工作的统一管理，持续优化提升监管数据综合应用，为强化事中事后监管提供统一平台支撑。建立健全信用红黑名单管理制度，对守法守信者无事不扰，对违法失信者利剑高悬。深入开展诚信兴商系列活动，优化诚实守信的营商环境。

第二节 激发各类市场主体活力

(一) 做强做优做大国有资本

深化国有资本投资、运营公司改革，健全以管资本为主的国有资产监管体制，转变国资监管方式，进一步强化依法监管，优化监管流程，提高监管效率，支持企业做大做强。优化国资布局结构，引导国企主动参与全区的产业结构转型升级，提升国有资本运营效率，盘活国有资产存量，实现国有资本合理流动和保值增值。完善现代企业制度，转换国企经营机制，稳步推进混合所有制改革，加强董事会建设，完善内部薪酬体系，规范企业工资

分配秩序，调控企业收入分配总体水平。减轻国企发展负担，推进国企退休人员社会化管理服务，以及国企办社会职能分离移交工作，使国企能够轻装上阵，公平参与市场竞争。鼓励符合条件的区属国有企业争取 AAA 信用评级，提升区属国有企业筹融资能力水平。

(二) 推进民营经济高质量发展

完善促进民营经济发展的法律环境和政策体系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。坚决破除制约市场公平竞争的各类障碍和隐性壁垒，健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受法律保护的市场环境。

第三节 稳步推动要素市场改革

(一) 推进土地要素市场化配置

推行根据产业周期弹性确定工业用地出让年限，鼓励以长期租赁、先租后让、租让结合等方式取得工业用地，探索实施新型工业用地（M0）等产业用地政策，提高“标准地”出让比例。强化“亩产论英雄”的用地考核机制。多措并举，依法依规，全面盘活低效用地和闲置土地。鼓励区属国有平台通过市场化运作的方式承担区内低效闲置用地的再开发、再利用，化解当前产业发

展与用地矛盾难题。提高土地出让收入用于农业农村比例，继续探索农村“三变”改革和农村土地、宅基地“三权分置”改革，积极开展集体建设用地入市探索与实践，深化集体建设用地建租赁住房改革试点，不断盘活农村土地资源，为乡村振兴和南部地区发展提供储备用地。加强土地资产经营管理，确定新增建设用地与存量土地一体化的供地计划，严格规定供地位置、数量及供地时间。支持有市场潜力、有创新能力、有发展动力的企业扩大用地规模，提升产能效益。

(二) 加快健全资本要素市场

积极引导民间资本进入基础设施、公用事业、社会事业和城镇化建设等领域。提升区属国有企业投融资能力，探索与政策性金融机构开展新型城镇化、保障性安居工程建设等方面的融资合作。适时设立各类产业投资基金，支持政府和社会资本合作项目建设，发挥国有资金对社会资金的引导和放大作用。探索设立风险投资基金，引导风险投资、私募股权投资等金融资本支持企业创新发展。鼓励企业通过发行企业债、公司债、债务融资工具等方式丰富融资手段，发展担保、保险等外部增信方式，降低企业融资成本。建立政银企合作长效机制。发展供应链金融，提高金融支持实体经济的效率、广度和深度。

(三) 逐步培育数据要素市场

推动政务数据、公共数据、各行业应用数据等细分领域大数

据健康有效开放，全面促进数据的合法、有序、安全流通，不断优化健全大数据与数字经济发展的外部制度保障。依托智慧江夏“一中心两平台”建设，建立大数据交易产品平台，推进数据要素资源高效有序流动和深度开发利用，支持开展数据资产管理、数据交易、结算交付等业务。探索与专业权威机构合作，研究制定数据权利的准则、数据利益分配机制，明确数据责任主体，制定数据管理规范，加大对技术专利、数字版权、数字内容产品、个人隐私等的保护力度。

第四节 加快改革开发区运行机制和招商引资机制

(一) 优化完善开发区运行体制机制

进一步加强江夏经济开发区建设，规范开发区管理服务，促进开发区体制机制创新，推动建立运转高效的管理机制。鼓励和支持开发区根据发展需要，在人事政策范围内，推进机构设置和职能配置优化、协同、高效。鼓励和支持开发区创新选人用人机制，探索实行兼职兼薪、年薪制、协议工资制等多种分配方式，吸引高素质专业化人才。鼓励社会资本参与开发区公共服务设施项目建设，形成活力迸发、产业兴旺的发展局面。

(二) 加大招商引资力度

继续完善招商引资政策机制，进一步落实招商引资奖励办法、光谷南大健康产业园高质量发展实施意见等奖励扶持政策，完善招商成果奖励机制。打造江夏招商引资项目库管理系统。积极引

进战略性新兴产业，吸引跨国公司设立区域总部、研发中心等功能性机构。完善重大招商项目预审制度，进一步简化相关立项程序。加强区域经济合作交流，精心组织筹备好招商引资和经贸洽谈活动，采取“请进来”和“走出去”相结合的方式，通过中博会、机博会、华创会、广交会等招商展会活动，搭建良好的招商引资平台。力争到 2025 年，全区招商引资总额年均完成数保持在 550 亿元以上，实际利用外资年均达到 6 亿美元以上，引进世界 500 强、民营 500 强、大型央企、企业总部或区域总部 1-2 个，年均引进投资亿元以上项目 20 个，引进 50 亿元以上工业项目 5 个。

(三) 创新丰富招商模式

加快探索市场化招商方式方法，支持与境内外投资促进专业机构开展密切合作，推动招商引资工作逐步由传统的政府主导模式向委托、中介、资本招商等市场化模式加速转变，提高专业招商、精准招商水平。创新土地招商和园区招商模式，落实土地出让金分期缴纳等新型土地供应政策。倡导“以商招商”，进一步完善招商引资激励政策。实行“产业链”招商，按照“一链一策”思路做好供应链战略设计和招商谋划，成立“链长制”招商专班，按“谋链、强链、补链、延链”的产业链“强链计划”，聚焦“2+3+3”产业格局招商。探索智慧招商，开拓数据招商，拓展线上“云招商”新模式。

第九章 提升文化软实力，彰显楚天首县新魅力

立足江夏文化底蕴，深挖人文内涵，完善公共文化体系，大力培育和发展文旅事业，着力将江夏区打造成为底蕴深厚、服务精细、形象创优、产业做强的文化旅游特色区，全面助力武汉社会主义文化强市建设，不断满足人民群众对美好生活的向往。

第一节 培育弘扬江夏人文精神

(一) 培育践行社会主义核心价值观

大力弘扬中国梦和社会主义核心价值观，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。积极挖掘和培育更多生动案例和先进典型，分层分类、深入细致地开展教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成，把社会主义核心价值观要求融入日常生活。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

(二) 深挖和宣传江夏文化精髓

深度挖掘中山舰、贺胜桥、天子山、项英故里等红色资源，打造爱国主义教育示范基地，引领江夏人民传承红色基因。鼓励引导优秀文艺作品创作，支持作家和艺术家对江夏黄文化、湖泗古窑文化、京剧谭门等进行艺术作品和文学作品创作。深入研究

和广泛宣传人杰地灵、诗画江夏的城区形象，重视熊廷弼、谭鑫培、熊秉坤、项英等历史文化名人的宣传挖掘，厚植具有江夏特色的人文印记。

(三) 提升市民文明素质和城市文明程度

大力弘扬伟大“抗疫精神”“军运精神”“劳模精神”“工匠精神”，拓展江夏新时代文明实践中心建设，加强公民道德建设，实施文明创建工程。健全文明城市长效化、常态化工作机制。发挥干部在弘扬人文精神中的引领作用，运用“四种形态”，提升“七种能力”，努力在江夏大地形成昂扬向上的“精神磁场”。大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，发挥先进典型的示范引领作用，将江夏人民的优良品质和江夏优秀的传统文化融入市民生活，形成城市文明新风尚。

第二节 有效传承挖掘历史文脉

(一) 加强遗产遗迹资源保护利用

积极申报各级文物保护单位，加强历史文物、遗址的申报、行政审批、维修保护工作，加大对湖泗浮山古窑群遗址、金口赤矶山三国古战场遗址等的保护力度。深挖湖泗瓷窑址考古研究价值，大力推动古窑址核心区建设，稳步推进调研勘探，有机联合周边历史文化名村、古树、古桥、古民居、天子山、梁子湖等历史文化景点与自然景观，打造湖泗瓷窑址群大遗址公园。持续推进文物数字化记录，运用数字化手段和载体加强文化遗产保护工

作。

(二) 创新非物质文化遗产保护传承

强化对采莲船、草把龙、江夏画派手指画、根雕等非物质文化遗产的保护，充分利用江夏“中国指画之乡”的优势资源，着力打造“江夏画派”品牌。设立专项资金培育和申报全国非物质文化遗产，支持打造江夏黄、京剧谭门等非遗文化名片。加快谭鑫培主题公园建设，完善谭鑫培纪念馆、谭鑫培亭、古戏楼及湿地景观，开发打造新型非遗主题公园。定期举办非物质文化遗产板展现场教学进校园等活动，使非遗在百姓生活中焕发新生机。加强非物质文化遗产项目传承人保护，做好非物质文化遗产项目代表性传承人评定工作。

第三节 强化现代公共文化建设

(一) 健全公共文化设施布局

加快推进“四馆一中心”等文化功能性项目建设，提档升级老旧公共文化基础设施，以谭鑫培主题公园为核心，充分利用周边土地空间资源，结合中央大公园、江夏黄等元素，谋划建设江夏文化中心，在城市人口集聚区打造“12分钟文体圈”、“10分钟公共活动圈”。推进区图书馆、城市客厅会议中心等项目建设，推动在区文化馆、非遗展示馆、科技馆规划建设中融入更多现代化元素。加快体育健身设施建设，落实健身场地、更新健身器材，打造体育主题公园。加快推进区图书馆，街道图书、文化分馆，

村“农家书屋”和“文化共享工程服务点”三级图书馆（室）服务网络建设，改进城乡阅读设施和载体，加大“阅读江夏”建设力度，培育读书氛围，打造“书卷江夏”。

（二）丰富公共文化产品供给

全面实施文化惠民服务工程，推进具有江夏特色的免费艺术展、公益舞台表演和艺术创作作品征集等重点文化项目建设，推进文化进乡村、进社区等文化惠民活动，持续擦亮全国徒步大会、文艺百花奖等群众喜闻乐见的文化活动品牌。加强文旅公共文化服务数字化建设，推动智能文旅场馆建设，提升智慧旅游水平。探索文化馆、景区等文旅场所发展沉浸式体验内容。促进公共文化体育服务社会化发展，健全政府向社会力量购买公共文化体育服务的制度体系，丰富公共文化产品供给。

专栏 12：重点项目

- “四馆一中心”：图书馆、档案馆、规划展示馆、文化馆、演艺中心。
- 谭鑫培谭门戏曲文化展示馆
- 江夏区农耕文化博览馆

第四节 提升文化产业发展水平

（一）着力培育文创产业创新发展

建立文化产业新机制，围绕旅游演艺、文化娱乐、艺术品、非遗工艺美术、文化创意等相关产业，制定推动文化产业发展工作方案，建立协同发展、季度分析工作机制。培育引进文娱龙头企业，发挥行业协会、中介机构等第三方资源优势，带动产业链

上下游广告、影视、动漫、多媒体、创意设计等相关产业的发展，加快形成文创产业集聚。打造“江夏文创产品市集”，加快推进谭鑫培主题公园、江夏云传媒基地、江夏智慧生态旅游城等重大文化产业项目。围绕中山舰、武昌鱼等“教科书级”文化资源，做深“五色旅游”²¹文章，打造浓缩江夏文化精髓的特色旅游产品。举办文化节活动，聚焦江夏历史文化，为文创企业搭建宣传推广销售平台。促进文化、创意、经济、科技之间的相互融合，逐步形成融合度高、竞争力强、布局合理的文创产业发展格局。

(二) 支持文旅体融合发展

完善支持文旅产业健康发展的“一揽子”政策举措，充分发挥文化专项发展资金的撬动作用，在项目落地、用地保障、投融资服务、人才引进等方面给予全方位支持，加快文旅产业培育和孵化。利用好区内丰富的自然类体育旅游资源，发展划船、游泳、绿道跑步、攀岩、康体疗养等体育旅游项目。创新推进军运会赛后利用与文化旅游的融合发展，发挥军运会溢出带动效应，依托大花山户外运动中心、铁人三项等场馆场地，积极承办、精心谋划大型体育赛事活动，创新推进军运会赛后利用与文化旅游、体育旅游融合发展，打造江夏文化 IP，提升城市知名度与美誉度。

第十章 完善公共服务配套，持续增强民生新福祉

坚持以人为本、民生优先，聚焦人民群众最急最忧最盼的问题，持续加大民生投入，更多发挥市场作用，统筹好底线民生、基本民生和质量民生，使发展成果更多更公平地惠及全区人民，不断增强人民群众的获得感、安全感、幸福感。

第一节 构建现代化教育发展体系

(一) 促进基础教育全面发展

坚持党对教育工作的全面领导，优先发展教育事业，坚持教育的公益性和普惠性，促进基础教育全面均衡发展。加快构建学前教育公共服务体系，实施学前教育三年行动计划，继续扩大学前教育优质资源总量。大力推进特殊教育学校办学条件标准化和现代化建设，探索普特融合全纳教育途径。关爱留守儿童、进城务工人员随迁子女等特殊群体。推进“义务教育学校管理标准”建设，建立更加优质均衡的义务教育体系，全区义务教育学校现代化建设达标率达到85%以上。统筹高中阶段普职教育协调发展，重点打造1所在省内外有影响的普通高中领航学校，建设1所特色高中，创建1所市级示范高中，1所市级优质中等职业学校。优化教育资源配置，加快教育重点项目建设，补齐教育事业短板，落实城乡学校布局规划、建设发展、师资配备等方面一体化发展。优化教研工作，提升教师教书育人能力素质，构建高素质创新型

教师队伍。以“立德树人”为根本任务，加强师德师风建设和青少年心理健康教育，健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生德智体美劳全面发展。

(二) 大力推进教育创新发展

在办学方式上，健全政府主导、社会参与、主体多元、形式多样的办学体制机制，形成以政府办学为主体、全社会积极参与、公办教育和民办教育共同发展的格局。深入推进教师人事管理、全社会参与管理机制、评价考试招生制度等方面的改革创新。以“未来教育”为重点，结合科技赋能与教育创新、教育新业态、新模式和智慧教育的发展，积极谋求与国内外知名高校、互联网公司、教育机构的深度合作，充分利用好人工智能技术，抢抓机遇，主动变革，在提供更加便捷、更加多样、更加公平、更加优质教育服务上积极作为。加强教育大数据决策指挥中心、数字校园与智慧校园、智能标准化考场及其管理平台建设，推进课堂教学环境智能化改造，普及中小学智慧教室，高水平建设覆盖全区的智慧教育基础设施。促进信息技术与教育教学融合，提供全面感知、智慧型、数据化、网络化、协作型一体化的教学、科研、管理和生活服务环境。系统研判人工智能对传统教育体系带来的冲击，培养适应人工智能时代发展的创新人才。

(三) 加快发展现代职业教育和继续教育

以服务建设现代化经济体系和实现更高质量更充分就业需要

为目标，对接科技发展趋势和市场需求，建立服务全民终身学习的技能提升机制，增强职业教育服务区域经济社会发展的能力。畅通社会力量进入教育领域渠道，进一步深化办学体制改革，推动企业和社会力量举办高质量职业教育。巩固国家农村职业教育示范区建设成果，进一步提升职业学校办学水平，健全德技并修、工学结合的育人机制，完善职业教育体系和评价机制。围绕乡村振兴战略实施，广泛开展技术推广、新型职业农民培训、劳动力转移培训和社会生活教育等，为乡村振兴提供智力服务，奠定人才基础。加强社区教育基础能力建设，通过财政支持、社会资助等多种形式，扩大社区教育资源和学习场所，使社区教育成为社区建设的重要领域。积极满足老年群众入学需求，坚持“老有所学”“老有所教”，加强老年大学基础设施建设，适时建设老年大学新校区，不断提高老年大学信息化程度及现代化办学水平。推动学习型社会建设，推动各类学习型组织与学习共同体建设，鼓励和引导社会组织力量参与社区教育、老年教育，提升终身教育服务水平。

第二节 打造新型医疗卫生服务体系

(一) 推进健康江夏建设

完善全民健康服务共享共治体系，整合健康教育管理、居民健康档案、医院诊疗平台等数据资源，积极引导居民参与社区健康共建共治活动。开展全民健康生活与健康促进活动，引导群众加强自我健康管理，开展高危人群健康生活方式的干预指导。强

化重大疾病预防控制，加强传染病监测预警、预防控制能力建设，完善应对重大传染病疫情的应急调度机制。提升重点人群健康服务，完善“防、治、管”一体化慢性病综合防治模式，加快互联网慢病管理体系建设。强化紧急医学救援网络建设，推进江夏区院前急救中心建设，持续打造“12分钟急救圈”。加强新时期爱国卫生工作，巩固卫生创建成果。

(二) 着力构建整合型优质医疗服务体系

坚持“政府主导、统筹资源、重点突破、整体提升，立足江夏、服务周边”的发展原则，严格实施区域卫生规划和医疗机构设置规划，统筹规划区域医疗资源，明确各类医疗机构功能定位，优化医疗资源布局与结构。加快医共体建设，继续推进医疗人才、设备和技术下沉，强化落实分级诊疗制度和转诊服务管理，完善医共体法人治理结构、章程和财务管理。加快现代医院管理制度示范医院建设，建立覆盖诊断、治疗、财务、人力资源、成本管理的现代化信息管理制度。扩大优质医疗卫生资源供给，大力推动云景山医院、区疾控中心、区中医院、协和江南医院传染病大楼等新建项目落地。强化对临床重点专科（学科）建设，推进区中医院创三级、区人民医院建三甲，加快社区卫生服务中心标准化建设和人才队伍建设，加快建成77个社区卫生服务中心，提升基层医疗服务能力。优化医疗服务流程，开展“提升患者满意度”专项行动，深化家庭医生签约服务内涵，引导居民从被动签约到主动签约转变，推动“互联网+”医疗服务流程优化再造，加强医

疗服务质量与安全管理。

(三) 优化升级公共卫生体系

建立公共卫生机构、综合性医院和专科医院、社区卫生服务中心三级公共卫生网络，推进疾病防、治、管的整体融合发展。鼓励社会力量参与公共卫生服务供给体系建设，创新公共卫生绩效管理机制。加强突发公共卫生事件应急管理，在二级及以上综合医院和符合条件的社区健康服务机构设立发热、肠道门诊，完善重大风险研判、评估与决策机制，开展分级、分层、分流救治，加强公众卫生应急知识的普及宣传。提升严重精神障碍患者管理和救治救助水平，强化社会心理服务体系建设。

(四) 推进妇幼保健及新时期计划生育工作

增加妇女儿童医疗卫生资源供给，扩容区妇幼保健院，建立健全以基层医疗机构为基础、妇幼健康机构为核心、大中型医疗机构为补充的妇幼健康服务网络，加强优生优育和出生缺陷预防，对高危人群提供优生优育咨询和指导，强化孕产妇与新生儿危急重症救治能力建设。提升妇幼卫生保健与青少年健康水平，深入开展“两癌筛查”和生殖道感染项目等生殖保健服务。完善计划生育管理与服务，建立出生人口监测和预警机制，促进生殖保健融入妇女健康管理，完善家庭发展服务中心运行机制。

(五) 提升基层中医药服务能级

促进形成以区中医院为龙头，综合性医疗机构中医科室为骨

干，基层医疗卫生服务中心为基础，中医“三堂一室”为补充，融合预防保健、疾病治疗和健康康复的中医药分级诊疗体系。促进中医药、中西医、民族医学等协同发展，加快医学信息共享，健全常态化交流合作机制。巩固“全国中医药工作先进单位”创建成果，加强区中医院脾胃病科、肛肠科等特色专科品牌建设，带动区一医院、妇幼保健机构等非中医类医疗机构发展中医科。增强社区中医药服务能力，到2025年，100%社区卫生服务中心设立中医馆或中医综合服务区、配备中医医师。

专栏 13：重点项目

- 江夏区南部中心卫生院
- 武汉云景山医院
- 江夏区公共应急指挥中心

第三节 完善普惠共享社会保障体系

(一) 强化就业优先政策

建立完善全方位的就业促进政策体系，探索搭建公共就业服务平台，加强就业失业动态监测与预判，深化人社服务专员个性化服务内涵，统筹做好重点群体就业工作。推进以创业带动就业，着力解决劳动者创业过程中融资难、税负重、门槛高等问题，积极落实一次性创业补贴、创业担保贷款等创业扶持政策，使民营经济和小微企业成为巨大的“就业容纳器”。深入推进“百万大学生留汉就业创业工程”，加大高校毕业生创业项目资助扶持力度，深入实施大学生就业促进计划，吸引高校毕业生面向基层就业。

提高劳动力市场供求匹配能力，通过跨区域点对点劳务协作等方式组织进城务工人员参加专业技能培训，进一步促进劳动力市场一体化。维护劳动关系和谐发展，加强劳动人事争议仲裁调解和劳动保障监察执法，做好保障农民工工资支付工作。

(二) 推动社会保障统筹

精准推进全民参保，广泛开展宣传，健全参保扩面工作机制，推动社保“一卡通”工程建设，实现法定人群全覆盖。落实基本养老保险省市统筹工作，平稳推进机关事业单位养老保险改革，完善城乡居民养老保险政策，做好被征地农民和退补渔民养老保险工作。落实城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，规范养老保险待遇领取资格确认行为。实施更有效率的医保支付，更好保障参保人员权益，大力推进医保信息化和标准化建设，建立统一、高效、兼容、便捷、安全的医疗保障信息系统，进一步完善异地就医直接结算服务。创新医保协议管理，建立定点医药机构退出机制。完善失业保险制度，扩大失业保险支出范围，充分发挥兜底线、保稳定的作用。

(三) 提升养老服务水平

构建政府、市场、家庭、个人“四位一体”健康养老服务供给体系，基本形成居家社区机构相协调、医养康养相结合、“互联网+”智慧养老创新发展的具有江夏特色的大城市养老服务模式。大力实施农村福利院提档升级工程，引导社会力量与政府形成合力，加快推进福利院建设，新建住宅小区配建养老服务设施实行

“同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用”，加快纸坊街道、经济开发区社区嵌入式养老网点建设，推进社区养老服务设施与医疗卫生设施整合设置，打造“15分钟养老医疗服务圈”。探索建设智能化养老社区，提升养老服务能级。

(四) 完善住房保障体系

完善保障性住房、政策性住房和市场住房政策等在内的政策体系，坚持以公共租赁住房保障为主，根据需要适当发展产权式保障性住房，完善住房保障方式，合理扩大住房保障覆盖面，下大力气解决“还建房”欠账，让住者有其居。加大公租房货币化补贴力度，将城镇中低收入住房困难家庭和新就业无房职工、在城镇稳定就业的外来务工人员等新市民纳入公租房租赁补贴范围。明确江夏区公共租赁住房管理实施细则，建立动态调整机制。

第十一章 坚持统筹发展和安全，提升社会治理新水平

坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程。围绕武汉探索超大城市现代化治理新目标，补短板、强弱项、堵漏洞，坚决防范和化解各类风险隐患，提升社会治理水平，建设韧性安全、治理高效、平安和谐的幸福江夏。

第一节 建设更高水平的平安江夏

(一) 确保全域发展安全

落实党委（党组）国家安全责任制，坚定维护国家政治安全，加强意识形态阵地建设和管理，完善国防动员体系。促进加强经济运行风险监测和防风险抗冲击能力建设，提升金融监管能力，守住不发生区域性系统性风险底线。坚持“藏粮于地、藏粮于技”，保障国家粮食安全。全面提高公共安全保障能力，维护供排水、能源、网络、交通、通信等重要基础设施安全。坚持人民至上，生命至上，把保护人民生命安全摆在首位。完善和落实安全生产责任制，深入开展重点行业领域专项治理，健全隐患排查和处置机制，坚决防范遏制重特大事故发生。积极维护校园安全，保护青少年群体合法权益。持续加大生态环境治理投入，确保生态安全。完善生物安全工作协调机制，切实防范生物安全风险。落实“四个最严”要求，保障食品药品安全，构筑保障人民群众生命安全和身体健康的坚固防线。

(二) 维护社会稳定安全

完善社会安全风险评估机制，加强对重要领域、重大改革、重大决策、重大项目的社会稳定安全风险评估。构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善信访制度，坚持领导干部接访下访，畅通人民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，健全社会心理服务和危机干预机制。把好公共安全风险源头关、监测关、管控关，完善统一指挥、合成作战、专业研判、分类打击机制。坚持专群结合，群防群治，进一步完善社会治安防控体系。加快流动人口服务管理和重点行业、重点人员治安防控网建设。建立依法监管、网站自净、网民自律、社会监督等网络综合治理体系。完善司法合作机制，提高对新型网络风险识别、预警、防控能力。健全落实依法办理、舆论引导、社会面管控“三同步”机制，妥善处置各类敏感舆情，营造良好舆论生态。

(三) 提升城市韧性安全

健全完善应急管理体制机制，完善组织指挥体系。配套建设区级应急救援物资储备仓库，加强应急救援物资储备，建立应急产业示范基地。增强“防风险”能力建设，打造事前防范、事中控制、事后反思的全周期闭环管理。落实基层单位应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作责任，完善军地协调机制，鼓励社会力量全方位参与防灾减灾救灾。落实重大项目与公共安全基础设施同步设计、施工、验收和交付使用制度。完善安全生产责任制。

加强应急救援能力建设，强化综合应急救援队伍建设，建立平战结合应急救援机制。建强综合性消防救援队伍，完善应急救援中心功能，提升专业应急救援能力，增强对危险化学品、油气管道、森林火灾、洪涝干旱、地质灾害、事故灾难、突发事件等应急处置能力，加强应急救援综合保障能力建设。加强自然灾害风险管控、气象服务能力、预防防御基础能力建设，优化灾害监测站点布局，加强灾害早期预警工作，提高灾害预警能力水平。建立区自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库，建立完善自然灾害风险管理和隐患排查治理责任制。对重要市政公用设施进行抗震设防专项论证，加快推进危房除险改造，提升房屋灾害防御能力。提升应急救援场所功能作用和人防综合防护能力。

专栏 14：重点项目

- 应急管理信息化建设工程
- 应急产业示范基地建设工程
- 应急救援保障工程
- 自然灾害防治工程
- 油气提升工程应急储备（安山液化天然气储气库）
- 防范化解重大风险安全工程
- 应急宣传教育能力提升工程

第二节 探索社会治理新模式

(一) 创新社会治理工作举措

完善社会协同、公众参与的社会治理创新机制，实施社区治理创新助力计划、“三社联动”、“三方联动”、“五社一心”等项目。

探索红色物业建设等党建引领基层社会治理新模式，健全居民、辖区单位、社会组织等共同参与的共治格局。推进和规范住宅小区业主大会、业主委员会、物业监督委员会等组织建设，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。总结推广“大数据+网格化+铁脚板”江夏战疫等经验做法，深入推进“民呼我应”“社小联治”“法治联盟”改革，深化落实“双报到”工作机制，提升基层治理基础和水平。加强居（村）民委员会规范化建设，增强基层队伍源头治理、为民服务、排忧解难能力，增强城乡基层群众自治组织依法办事能力，广泛开展社区（村）民主协商。建立健全党委领导、政府主导、司法推动、社会协同、公众参与、法治保障的多元化解纠纷工作机制，促进纠纷有效化解，增进社会和谐，维护公平正义，推动形成共建共治共享的社会治理格局。

(二) 提升社会治理精细化水平

以街道行政体制改革为契机，优化整合基层执法服务力量，加强居（村）民委员会规范化建设，形成基层共建共治共享治理新格局。按照属地管理、部门协同的原则，全面整合执法资源，完善综合执法体系，加大综合执法和专项治理力度，按照网格化管理要求，将管理对象进一步细化，并纳入管理网络中，实现全覆盖，无缝隙的管理模式。加强居民信息和基层服务数据的归集共享和应用开发，强化网格化管理中的日常巡查走访、基础信息采集等工作。采取“区校联合”模式，打造1至2个社会治理创

新具有代表性的“样板”社区（村），以点带面，逐步向全区范围内复制、推广。

(三) 培育发展社会组织

建立健全现代化社会组织体制，发展覆盖民生领域的社会组织，发挥其参与社会治理的服务功能。加强社会组织党的建设，加快区级社会组织党群服务中心建设，把党建工作纳入社会组织登记、年检、评估的全过程。提升社会组织公共服务效能，加快培育一批具有良好社会信誉、拥有自主品牌优势和核心竞争力的社会组织，大力发展在城乡社区开展纠纷调解、健康养老、教育培训、公益慈善、防灾减灾、文体娱乐、邻里互助及农村生产技术服务等活动的基层社会组织。引导社会组织充分发挥社会性、专业性、规范性以及自主性和创新性较强的优势和特点，鼓励社会组织参与社会服务项目建设，对不同领域、不同发展程度的社会组织进行分类指导。加强社会组织培训和人才队伍建设，提升社会组织建设质量。

第三节 全面推进法治建设

(一) 坚持和完善党和国家监督体系

坚持和完善监督制度体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，强化权力运行制约和监督，提升运用制度和法律法规治理的能力。完善监督体制机制，落实各级党组织监督责任，健全“一把手”监督、同级监督等领导班子内部监督制度。落实任职回避、

定期轮岗、任中审计、离任审计等制度。深化纪检监察体制改革，完善巡视巡察整改、督查落实情况报告制度，强化政治监督，推进纪律监督、督察监督、派驻监督、巡视巡察监督全面覆盖和统筹衔接。健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督作用。健全权力配置和运行制约机制，坚持权责法定、权责透明、权责统一，完善“分事行权、分岗设权、分级授权”制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制，不断完善用制度管权、管事、管人的长效机制和发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制。健全一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，始终保持惩治腐败高压态势，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，坚决整治群众身边的微腐败。加强审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域的专项监督检查。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，健全激励机制和容错纠错机制，充分调动干事创业积极性。

(二) 持续推进法治政府建设

健全公正权威的法治实施体系，实现区内党委政府法律顾问、公职律师制度全覆盖。深入落实行政规范性文件合法审查机制，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，推进严格公正司法。健全规范严密的法治监督体系，探索完善执法司法公信力评价制度，建立立体化、全天候、上下贯通

的法治监督网络。打造信息公开透明的“阳光政府”，推动行政信息依法公开。

(三) 全面提升社会法治水平

全面提升社会治理法治化水平，依法维护社会秩序、解决社会问题、协调利益关系、推动社会事业发展，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。加快实名登记、社会信用管理、产权保护等配套制度建设。深化城乡社区依法治理，在党组织领导下实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，制定和落实社区治理权责清单，健全村级议事协商制度，加强基层群众性自治组织规范化建设。依法妥善处置涉及民族、宗教等因素的社会问题，促进民族关系、宗教关系和谐。

(四) 完善公共法律服务保障

聚焦民生领域、弱势群体、流动人口和特殊人群，做实做优公共法律服务产品，推动公共法律服务标准化、精准化、便捷化。引入社会力量丰富公共法律服务产品，吸收高校和行业内的专业人才，多途径、多领域、多形式地为群众提供服务。加强司法所（站）的规范化建设，深化村（社区）律师网络化管理的体制机制改革，整合社区律师、社区矫正志愿者、基层法律服务工作者、人民调解员等力量资源，畅通公共法律服务“最后一公里”。提升法治宣传教育实效，推动《民法典》普法宣传全覆盖，继续实施法治走廊等文化建设，打造法治村湾示范点，扎实构建“大普法”工作格局。推进公证减证等各项便民工作，提高公证效率。

第十二章 保障措施

坚持党的统领作用，全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，为实现我区“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保障。突出政府主导作用，发挥社会主体作用，形成规划实施合力，健全规划实施机制，共同推动规划落实，确保规划确定的各项目标任务全面完成。

第一节 全面加强党的领导

坚持党对一切工作的领导，深化对新发展阶段下经济社会发展规律的认识，善于运用系统思维、专业方法来谋划推动工作，提高党领导经济社会发展的能力。扛牢全面从严治党主体责任，持续强化作风转变，营造良好政治生态。完善党委对重大项目、重大政策、重大改革事项的决策机制。锻造忠诚干净担当的干部队伍，用好用活容错免责机制，激发各级干部干事创业激情，汇聚强大的发展气场，切实把江夏打造成政治生态好、用人导向正、干部作风实、发展环境优的区域，让奋斗者吃香、懈怠者遇冷，给干事者舞台、让平庸者让位，让想干事、肯干事、干成事的干部有更好用武之地。

第二节 健全规划制定和落实机制

健全规划制定和落实机制。加强规划协调管理，形成以本规划为统领、专项规划、区域规划、年度计划为支撑的发展规划体

系。各街道办事处、区直各部门要坚持上下“一盘棋”，主动衔接本规划的重点任务和重大工程项目，细化落实本规划提出的主要目标任务。完善规划实施机制，本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。发挥审计机关对推进规划实施的审计监督作用。密切关注形势变化和风险演化，坚持守住底线，做好应对困难复杂局面准备。需要对本规划进行调整时，由区政府提出调整方案，报区人大常委会批准。健全考核评价体系，强化规划刚性约束，制定并完善有利于加快转变经济发展方式，促进经济社会高质量发展的绩效考核评价体系和考核办法。考核结果与领导班子调整和领导干部任用、奖励惩戒挂钩。

强化项目支撑和财力保障。坚持以规划确定项目，以项目落实规划，发挥重大项目对经济社会发展的关键作用，在产业发展、基础设施、乡村振兴、生态环境、社会发展等领域谋划一批关全局、利长远的重大项目。形成重大项目储备库、强化项目实施管理，完善重大项目推进机制。保障重大项目的用地和资金需求。强化财力保障，加强财政预算与规划实施的衔接管理，强化财政对规划实施的保障作用。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化、生态环境、科技创新、战略性新兴产业领域的财政支出和项目投入。争取上级各类资金

支持。提高政府投资的引导力和带动力，鼓励和扩大社会投资。

强化法治建设的保障作用。以法治先行推进良法善治，全面推进法治江夏、法治政府建设。严格依法行政，深化阳光政务，强化权力监督，将政府活动全部纳入法治轨道。抓好新时期法制宣传教育规则，推动领导干部学法用法，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

第三节 广泛凝聚社会共识

通过多种形式加强规划宣传，最大限度凝聚全社会共识和力量，鼓励社会各界共同参与规划实施。发挥人大权力监督作用、政协民主协商作用、群团组织桥梁纽带作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，激发广大市民参与规划实施、建设美好江夏的主人翁意识，形成以规划为指引，全区上下群策群力、共建共享的生动局面。

名词解释

- 1 两不愁三保障：“两不愁”就是稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；“三保障”就是保障其义务教育、基本医疗和住房安全。
- 2 四水共治：防洪水、排涝水、治污水、保供水。
- 3 三长三员：河湖长、督查长、河湖警长“三长”；技术员、保洁员、监督员“三员”。
- 4 《区域全面经济伙伴关系协定》：简称 RCEP，2012 年由东盟发起，历时八年，成员包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共 15 方而制定的协定。
- 5 三个没有改变：湖北经济长期向好的基本面没有改变，多年积累的综合优势没有改变，在国家和区域发展中的重要地位没有改变。
- 6 三个一定能：一定能够彻底战胜疫情、一定能够浴火重生、一定能够创造新时代更加辉煌的业绩。
- 7 武汉六环：指武汉城市圈大通道，位于武汉绕城高速公路与武汉城市圈环线高速公路之间，途经武汉、孝感、咸宁、鄂州、黄冈等 5 地市。
- 8 七纵十横五环：“七纵”即武赤线、武深高速、京港澳高速、107 国道、纸贺线、天子山大道、梁子湖大道；“十横”即四环线、金龙大街、101 省道、武汉绕城高速、新南环线、S124 金童线、马法线+闵肖线、武汉城市圈大通道江夏段、河舒线+山舒线、铁贺线；“五环”即纸坊城区新环线和梁子湖、鲁湖、汤逊湖、斧头湖环湖公路。
- 9 一廊一带一谷多楼：“一廊”即金龙大街科创大走廊；“一带”即环汤逊湖创新示范带；“一谷”即阳光创谷；“多楼”即腾讯研发中心、科创广场、通达广场等楼宇。

10 五谷丰登：“光谷”“车谷”“网谷”“星谷”“康谷”共“五谷”全面发展。

11 两核三轴五园：“两核”即大健康产业驱动核、红旗水库综合服务核；“三轴”即 107 国道-产业集聚轴、山湖大道-城市功能轴、武昌大道-快速交通轴；“五园”即生物医药园、生物创新园、医疗器械园、生物农业园、医药物流园。

12 一心四带七区：“一心”为以纸坊为中心；“四带”为以长江和金水河沿岸历史文化探访旅游带、花卉苗木和农业采摘生态旅游带、滨湖赏花旅游带、观光农业旅游带；“七区”建设以纸坊为中心的环山生态健身带和佛教、京剧、汽车文化探访区；以梁湖大道为中轴，整合周边旅游资源，打造以赏花骑行、亲水休闲、商务度假为主体的七彩梁湖旅游区；加强以金口古镇为核心，以中山舰、矶石驳岸、千年银杏、金水闸、赤壁古战场、金水河为重点的历史文化观光旅游区；以鲁湖垂钓赏荷、丛霖农业和航天育种休闲观光、金丝楠木文化探访为主的环鲁湖乡情乡趣旅游区；以藏龙岛湿地赏花养生和中洲岛文化观光的藏龙岛文化旅游区；以天子山大道为中轴，以湖泗古窑和天子山为依托的自然生态及历史文化旅游体验区；以安山花卉苗木观赏和法泗洲赏荷采莲、汽车露营为主体内容的马法旅游区。

13 新两园：现代产业示范园和科创型小微企业园。

14 7 湖 2 港：“7 湖”指金口后湖、坪塘湖、杨蒋湖、王浪湖、乾湖、前湖、下涉湖；“2 港”指张桥湖港、西家湖港。

15 一中心两平台：即智慧城市运营管理中心、大数据平台和公共服务云平台。

16 一带一园：“一带”即江夏鲁湖田园综合体乡村振兴示范带，核心区 50 平方公里，包括郑店、金口、金水、安山、法泗、山坡等街道区域；“一园”即农业大公园，以武汉南外环为界，在南部区

域 1200 平方公里范围内整体推进农业大公园建设。

17 新六产：一产的一份收入，经过二产加工增值为两份收入、再通过三产的营销服务形成三倍收益,综合起来是六份收入，产生乘数效益。

18 四大农业经济带：以 107 国道为轴建设现代都市农业示范带；以天子山、梁子湖大道为轴构建休闲农业体验带；以金水河为轴打造标准化生产示范带；以南环线、纸金路为轴打造现代农业综合服务带。

19 四个三重大生态工程：用 3 年时间推进“厕所革命”、精准灭荒、乡镇生活污水治理和城乡生活垃圾无害化处理四项重大生态工程。

20 四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

21 五色旅游：依托江夏得天独厚的山水资源，以游客的极致体验为中心，做好蓝色、古色、红色、绿色、金色“五色旅游”。