武汉市江夏区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

2026 年 7 月

目　录

第一章　奋楫扬帆前行　推动江夏高质量发展进入新阶段.....1
第一节　发展成就.....1
第二节　发展机遇.....3
第三节　问题挑战.....5
第二章　锚定晋位争先　谱写中国式现代化江夏实践新篇章.....7
第一节　指导思想.....7
第二节　基本原则.....8
第三节　战略定位.....9
第四节　主要目标.....11
第三章　聚焦转型融合　积极构建以四大产业集群为骨干的先进制造业基地.....15
第一节　提升做强汽车零部件及整车产业集群.....15
第二节　培育壮大光电子信息产业集群.....17
第三节　全力建设“中国药谷”产业集群.....19
第四节　提档升级高端装备产业集群.....20
第五节　布局培育产业新赛道.....22
第六节　促进制造业服务业融合发展.....25
第四章　坚持创新赋能　打造以产创融合为引领的科创大湖区.....28
第一节　构建汤逊湖科技城为核心的科技创新力量.....28
第二节　强化企业科技创新主体地位.....30
第三节　建设武汉都市圈科技成果转移转化首选地.....32
第四节　营造具有区域竞争力的开放创新生态.....34
第五章　积极扩大内需　深度融入新发展格局.....36
第一节 激发品质消费新活力.....36

第二节 培育有效投资新动能 38
第三节 融入全国统一大市场 39
第六章 优化空间布局 加快建设功能复合万物生长的武汉新中心 40
第一节 构建品质湖城新格局 40
第二节 重塑楚天首县新面貌 42
第三节 打造城市治理新典范 44
第四节 织密“路能水智”新网络 45
第七章 推进乡村振兴 打造超大城市现代都市农业样板 48
第一节 推动农业发展有奔头 48
第二节 建设和美乡村有看头 50
第三节 促进农民致富有甜头 51
第八章 加强文化传承 打造人心所向的文旅目的地 53
第一节 擦亮千年古郡文化标识 53
第二节 健全公共文化服务体系 55
第三节 促进文旅融合错位发展 56
第九章 促进内优外联 构建武汉都市圈南部开放新枢纽 58
第一节 强化开放平台通道建设 58
第二节 着力提升外资外贸水平 61
第三节 打造区域开放协作高地 62
第十章 践行绿色低碳 打造人与自然和谐共生的美丽江夏 63
第一节 全面强化生态保护修复 64
第二节 深入推进污染防治攻坚 64
第三节 加快推进全面绿色转型 65
第十一章 增进民生福祉 打造高品质和谐幸福新江夏 67
第一节 铸就品质教育梦想城 68
第二节 建设优质医疗健康城 69

第三节　打造全龄友好宜居城 71
第四节　塑造创业乐业未来城 72
第五节　构筑民生温暖幸福城 73
第十二章　全面深化改革　激发楚天首县发展新活力 75
第一节　充分激发各类经营主体活力 76
第二节　擦亮“亲清江夏”营商品牌 76
第三节　持续推进重点领域改革创新 77
第十三章　统筹发展和安全　建设更高水平平安江夏 79
第一节　坚决维护国家安全 80
第二节　推进法治江夏建设 80
第三节　提高基层治理水平 82
第十四章　强化组织保障　凝聚规划实施强大合力 83
第一节　全面加强党的领导 84
第二节　强化规划导向引领 83
第三节　统筹推进组织实施 84

武汉市江夏区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

“十五五”时期（2026—2030年），对国家发展来讲，是中国式现代化进程承上启下的关键五年。对江夏而言，是打造中国式现代化超大城市新城区范例的重要战略机遇期。本纲要主要明确了“十五五”时期全区经济社会发展的思路目标、主要任务和重大举措，是指导江夏未来五年发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章　奋楫扬帆前行　推动江夏高质量发展进入新阶段

第一节　发展成就

“十四五”时期（2021—2025年），面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣全省“支点建设”、全市“五个中心”部署，全力推进“五区”战略，奋力建设“五个江夏”，勇立潮头、勇当尖兵，综合经济稳进向好、科创动能持续集聚、改革攻坚强劲有力、生态环境不断优化、人民生活更加美好、城乡面貌加速蝶变、区域价值愈发凸显、党建引领坚实有力，顺利完成“十四五”规划主要目标任务，高质量发展的特征不断积累和显现，全区经济实力、科技实力、综合竞争力实现历史性跨越。

专栏 1-1 “十四五”时期经济社会发展成效

△**楚天首县勇立潮头。**“十四五”期间，江夏区经济总量接连跨越三个百亿级台阶，2025 年地区生产总值完成 1389 亿元，总量稳居全省县域经济首位，千亿强区根基更加坚实。城市吸引力、科技创新指数、省级开发区发展水平等关键指标位列全省第一。

△**产业体系向新向优。**汽车及零部件产业跻身国家级中小企业特色产业集群，现代装备制造产业获评湖北县域特色产业集群。光电子信息产业加速突破，新增光电子、大健康、智能物联、新能源、新材料 5 个百亿级产业集群。预制菜产业规模跻身全国前列，荣膺“中国淡水水产预制菜之都”。前瞻布局人工智能、光量子、低空经济等未来产业赛道。生产性服务业产业集聚发展态势明显，阳光创谷、MAX、湖北世纪之鹰等成功创建省级服务业集聚区。

△**科创湖区集聚起势。**连续 10 年荣获“全省科技创新综合考评先进区”，汤逊湖科技创新中心、嘉必优入选国家级技术转移枢纽平台，武汉大学技术转移中心江夏中试与概念验证平台落地启动，与华科、华师等高校共建 8 家新型研发机构，全球首台掘爆机、国产替代高性能氮化镓激光芯片、量子重力梯度仪、国内首款“浸默”电池等一批“江夏创造”相继问世。全区“四上企业”数、科技型中小企业数、高新技术企业产值实现“三个过千”，国家级、省级“专精特新”企业数均位列全市第三，建成省级创新型县（市）。

△**城市品质蝶变焕新。**江夏客厅区域道路及市政配套工程全面建成。山坡副城全面启动片区开发，高标准建成武汉南交通客运枢纽等重点项目。山湖大道全线通车，天子山大桥、G107 南段改扩建、藏龙大道东延线等项目加速推进，花山北路、齐心片区等一批“断头路”“微循环”相继贯通。完成纸坊、金口、五里界等城中村房屋征迁，大桥西片二期、花山吴社区等还建房项目高质量交付。累计完成海绵城市建设面积 45.7 平方公里，新建城市绿道 55.36 公里，新增停车泊位近 5 万个，充电桩近 3 万个，5G 网络覆盖率达 90%，城市承载力与宜居度显著增强。

△**乡村振兴纵深推进。**新增智慧农业示范基地 1 万亩、高标准农田 50 万亩。“江夏光明茶”特色品牌获全国名特优新农产品认证，“五里画廊·界上云乡”入选省级和美乡村样板带，打造了大江小村、茗泉谷等一批江南都市田园典范，舒安街未来家园、五里界街林语未来村等项目入选“共同富裕中国行”首批优秀样本库，湖泗街成为国家级森林康养试点，乌龙泉街荣膺省级乡村振兴示范乡镇，成功创建湖岭村、余咀村等 7 个省级乡村振兴示范村。城乡居民人均可支配收入分别增长 5.5%、7.7%。

△**改革创新活力迸发。**江夏改革试点连续三年入选全国深化改革典型案例，国资国企、政府投资基金、投融资体制、政务服务等改革取得突破性进展，三大区属国企资产总额突破 1000 亿元，较改革前增长 60%。“1+5”政府投资基金总规模突破千亿级，获评“最受投资机构欢迎区县政府 LP”。区科投集团入选“地市及区县政

府引导基金最佳风控”榜单。区国控集团成功获评AAA主体信用评级，跻身国内企业信用“金字塔顶端”。全省首推“免证办事”“不动产登记首席服务员”制度，“亲清江夏”惠企平台获国家推广。

△**生态底色厚植重彩。**成功创建省级生态文明建设示范区，顺利完成环鲁湖绿道建设。重点湖泊水质稳定提升，集中式饮用水水源地水质达标率100%，矿山治理和生态修复工作均排名新城区第一，区国资集团实施的灵山矿蝶变为武汉首个矿山生态公园并入选全国案例、环鲁湖EOD项目获批国家级试点。山坡湖水利风景区获评省级水利风景区，光华村被评为省级美丽乡村典型示范村。成功创建9个省级生态乡镇、117个生态村。

△**江夏文化魅力彰显。**大力弘扬“千年翘楚·家国江夏”城市精神，打造“江夏有礼”“谭门京剧”文化品牌，谭鑫培纪念馆、金口非遗文化驿站建成开放，新博物馆、图书馆、文化馆、档案馆投入使用，金口草把龙、楚地菖蒲造景入选省级非遗。实施名家画、写、拍、唱江夏“四名工程”，持续开展“百花奖”、广场舞大赛、全民阅读等群众性文化活动，成功举办赏荷采莲季、樱花季等“四季精彩”文旅活动，江夏里、大青八户外运动村、青龙山龙之谷漂流等一批标志性项目成为现象级文旅IP，A级景区数量增加至6个，“古武汉的源头、新武汉的缩影”文化标识更加深入人心。

△**民生福祉可感可及。**城镇登记失业率控制在3%以内，城镇职工养老保险、失业保险、工伤保险参保大幅增长，基本医疗保险参保覆盖率稳定在95%以上。积极推进江夏南部养老服务中心、江夏福利院迁建等重点项目建设，村（社区）养老服务设施覆盖率超90%。完成组建4个教育集团、5个学区、18个教联体。山坡高中、庙山三小、藏龙二中等建成投用，武汉小学江夏分校、古驿路小学等完成改扩建。区第一人民医院成功创建三级乙等，山坡卫生院暨南部医疗卫生中心建成完工，区第一人民医院牵头与21家公立医院机构组成的紧密型医共体顺利推进。

△**平安江夏井然有序。**成功创建全省基层社会治理创新试验区。五里界街界镇社区居民自治经验入选全国城乡高质量发展典型案例，纸坊街道1+4+N全域治理模式在2025年全国两会获得推介。庙山派出所获评全国“枫桥式公安派出所”，山坡街高峰村、乌龙泉街勤劳村分别获评“全国乡村治理示范村”“全国民主示范村”，创造出“凤凰经验”“纸坊八步”等一批可复制、可推广的优秀治理范例。在全市率先建成区级应急指挥中心。安全生产事故起数和死亡人数实现“双下降”，荣获“全市平安建设优胜单位”。

第二节　发展机遇

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是江夏加快建成中国式现代化超大城市新

城区范例乘势发力、全面提速的关键时期，机遇前所未有、使命前所未有，江夏要持续保持战略定力，坚持必胜信心，顺势而为、大干快上，奋力推动江夏高质量发展迈上新台阶。

从全球大环境来看，新一轮科技革命和产业变革加速推进，为江夏科技创新与产业创新深度融合发展提供新动能。人工智能驱动生产力爆发式增长、新能源技术加速迭代升级，加快与各行各业深度融合，催生新产业、新业态、新模式，深刻重塑人类生产生活方式，改变全球和区域产业版图。省市顺应科技变革趋势，提出“支点建设”七大战略任务和“五个中心”部署，加快构建现代化产业体系，大力发展新质生产力，江夏产业基础扎实、科创资源丰富，可以借势借机，在科产融合发展方面先行先试，打造新的发展增长极。

从全国新发展格局来看，做强国内大循环，优化生产力布局，为江夏区域协作联动、承接产业转移提供新契机。未来五年，国际外部环境更加复杂多变，随着我国把发展的立足点更多放在做强国内大循环上，经济内需主导、消费拉动、内生增长的发展模式不断强化，国家生产力布局优化调整进入新阶段，将加快战略腹地建设和关键产业备份建设进程。省市积极服务构建新发展格局战略，在经济能级提升上主动挑大梁、在枢纽建设上积极建通道，江夏区作为武汉南大门和工业主战场，可依托自身的区位优

势和产业基础优势，借势借力加强区域枢纽节点建设，积极承接东部产业转移，深化与武汉都市圈、长江中游城市群的协同联动，提升江夏发展能级。

从江夏自身发展优势来看，汤逊湖组团被赋予武汉城市新中心定位，为江夏城市高质量发展提供新势能。随着武汉都市圈上升为国家战略，江夏区作为汤逊湖组团的核心区和主体区，生态、科创、产业、空间等综合优势突出，在新的城市功能定位指引下，将会迎来历史性新契机。一方面，有利于交通路网、公共服务等基础设施全市一体化布局，完善城市功能品质；另一方面，有利于加速江夏与光谷科技创新大走廊、车谷产业创新大走廊的要素流动和协同发展，提升科创气质，增强江夏未来城市高质量发展的竞争力和吸引力。

第三节　问题挑战

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，各种可以预料和难以预料的不确定因素增多，国际形势复杂多变深刻影响国内发展。从国内看，发展不平衡不充分问题仍然突出，有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨等诸多挑战并存。从江夏看，国际国内环境深刻影响江夏发展，基于自身区情和所处发展阶段，“十五五”时期，江夏区面临挑战不容小觑，需要统筹推进，

妥善应对各种挑战。

发展量质还需提升。“十五五”时期，江夏区面临统筹经济总量提升和产业结构优化的双重任务，作为经济体量即将突破1500亿元的新城区，在迈向2000亿元台阶的新进程中，江夏区面临新旧动能加速转换的关键关口，既需要提升主导产业规模能级，巩固提升龙头企业引领带动作用，更需要优化产业结构，培育壮大新产业新赛道，打造经济新增长点，亟需加快形成以新质生产力为引领的现代化产业体系，筑牢实体经济根基，提升发展后劲。

区域竞争日趋激烈。随着区域经济一体化进程加速，武汉都市圈建设加快，江夏区作为武汉南部新城区，东接光谷科创大走廊，西邻车谷产业创新大走廊，北承主城核心功能区，南通咸宁、鄂州等新兴增长极，享有区位优势的同时，也陷入“前后夹击、左右竞速”的态势，既面临主城区等区域的虹吸效应，也面临其他城区的追赶超越。尤其是在产业承接同质化竞争加剧与内卷式竞争叠加下，竞争压力日益增大，江夏面临不进则退的局面，筑牢楚天首县位势面临较大挑战。

开放经济亟待突破。江夏区开放型经济发展明显不足，支撑开放发展的对外开放平台欠缺，外贸进出口规模体量较小，利用外资总体水平不高，企业的国际竞争力不够强，参与国际分工和

合作的能力不足，缺乏具有国际影响力的龙头企业引领对外开放发展。江夏区与国内其他地区的开放合作水平还相对不高，与周边地区的协作发展层次较低。“十五五”时期，江夏区迫切需要在对内对外开放发展中取得新突破，亟需弥补开放发展的短板不足。

城市建设仍需发力。江夏区南北发展不平衡、欠协调问题依然存在，城市功能总体还不够完善，基础设施领域存在明显短板。江夏区被赋予武汉城市新中心定位，这对城市建设，尤其是对基础设施领域等诸多方面提出了更高要求、更紧迫的任务，需要统筹投入巨大的财力物力用于城市功能建设和民生短板补齐，然而，囿于“十五五”时期江夏区财政运行趋于紧平衡，恐对江夏区加快完善城市功能、加快建设武汉城市新中心形成掣肘。

综合判断，“十五五”时期，我区处于战略地位提升期、优势转化加速期、城市能级跃升期、转型发展冲刺期，机遇大于挑战，确定性多于不确定性，有利条件强于不利条件。我们要保持战略定力，增强战略敏捷，掌握战略主动，不断巩固静态优势、塑造动态优势，善于在危机中育先机、于变局中开新局，奋力在服务发展大局中展现江夏区新作为、彰显江夏区新担当。

第二章　锚定晋位争先　谱写中国式现代化江夏实践新篇章

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实全省“支点建设”、全市“五个中心”的部署要求，坚决扛牢中国式现代化超大城市新城区范例的大区担当，奋力打造中部地区先进制造业基地、武汉都市圈科技策源和转化高地、武汉城市重要新中心、超大城市周边现代都市农业样板、长江中游城市群区域协同发展重要节点，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节　基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，推进各领域、各战线实现全面发展、整体提升，为江夏社会主义现代化建设提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，扎实推进城乡融合发展，把促进共同富裕、增进民生福祉作为发展的出发点和落脚点，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，积极服务和融入新发展格局，加快培育新动能，促进发展能级、发展速度、发展质效、发展后劲整体提升，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，统筹推进深层次改革、高水平开放、协同式创新，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、治理体系和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节　战略定位

锚定建设中国式现代化超大城市新城区范例，聚焦“人产城乡”融合发展，以强功能、提品质、彰特色为战略导向，发挥比较优势，明确主攻方向，加快在江夏确立“一基地、一高地、一中心、一样板、一节点”五大战略定位。

奋力打造中部地区先进制造业基地。抢抓全市“五谷协同”发展机遇，充分发挥毗邻“光谷”“车谷”的区位优势和产业基础优势，聚焦汽车零部件及整车、光电子信息、生命健康、高端装备制造等产业集群，加快推进产业延链补链强链，统筹推进传统产业焕新与新兴产业跃升，培育以新兴产业和未来产业为引领、先进制造业为骨干、现代服务业为支撑的现代化产业体系，打造武汉都市圈重要的经济增长极。

奋力打造武汉都市圈科技策源和转化高地。主动融入武汉区域科技创新中心建设，充分利用武汉高校和科研院所集聚优势，以推进科技创新与产业创新融合为抓手，强化创新链产业链资金链人才链融合发展，搭建高水平协同创新平台，促进科技成果就地转化和产业化，着力将江夏建设成为武汉都市圈科技创新成果转移转化的首选地。

奋力打造武汉城市重要新中心。以建设科创大湖区为抓手，突出科技创新和生态环境两大特色，以环汤逊湖区域为空间载体，发挥湖湾生态优势，强化水环境保护和水质提升，打造创新最佳栖息地，让科技创新共山水一色。加强基础设施互联互通，

重点推进教育、医疗、文化、体育等重大公共服务设施建设，提升城市功能品质和综合承载力，建设武汉南部综合服务中心，提升对武汉南部地区的辐射带动力。

奋力打造超大城市周边现代都市农业样板。以建设国家农业现代化示范区为抓手，大力发展都市农业、智慧农业和生态农业，实施宜居宜业和美乡村建设，完善农村基础设施和公共服务体系，构建农民持续增收长效机制，通过产业赋能、改革活权，率先探索实现城乡融合发展和农民农村共同富裕的实践路径，为超大城市现代都市农业发展提供江夏方案。

奋力打造长江中游城市群区域协同发展重要节点。把握协同发展大势，抢抓全省支点建设区域联动战略机遇，立足比较优势，主动融入服务大光谷、大车谷建设，加强与武汉都市圈、长江中游城市群联动发展，合力打造世界光谷、中国车谷、中国药谷。统筹推进京津冀、粤港澳、长三角和成渝地区产业合作，借势借力将江夏打造成要素集聚的“强磁场”，拓展区域合作新势能。

第四节　主要目标

以强功能、提品质、彰特色为导向，发挥比较优势，明确主攻方向，整体提升发展能级、发展速度、发展质效、发展后劲，确保到2030年中国式现代化超大城市新城区范例建设取得决定性进展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

——发展能级实现快速提升。高质量发展取得显著成效，经

济保持较快增长，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，构建具有江夏特色和优势的现代化产业体系，成为现代化大武汉重要增长极，在全国同类区县中实现争先进位。

——新质生产力发展成效明显。创新体系更加完善，着力提升自主创新能力和转化能力，重点领域关键核心技术快速突破，促进科技创新和产业创新加快融合，创新驱动作用明显增强，并跑领跑领域明显增多，培育形成更多新质生产力，科技策源和转化高地建设取得重要成效。

——全面深化改革取得新突破。重点领域和关键环节改革取得重大进展，要素市场化配置能力明显提升。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治江夏建设达到更高水平。对外开放平台和枢纽实现突破，长江中游城市群协同发展重要节点建设取得重要进展。

——社会文明程度显著提升。城市文明程度和市民文明素质持续提升，文明城市建设水平不断提升。社会主义核心价值观更加深入人心，“争当第一、勇创唯一”的翘楚江夏人文氛围更加浓厚。群众文化创新创造活力不断激发，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，公共文化产品供给更加丰富，楚天首县文化魅力进一步彰显。

——人民生活品质不断提高。居民收入增长和经济增长保持

同步，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平不断提高。着力打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城区，基本建成武汉城市重要新中心。城乡、南北等区域协调发展深度融合，创建国家乡村振兴示范县，基本建成超大城市现代都市农业重要样板。

——美丽江夏建设稳步前进。生态建设和环境综合整治成效明显，长江大保护和湖泊水域治理、破损山体修复整治实现新突破，空气质量持续改善。全面完成节能减排控碳任务，单位地区生产总值能耗持续降低，碳达峰目标同步实现，创建国家生态文明建设示范区。

——安全稳定大局更加巩固。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，应急管理体系和能力不断加强。更高水平的平安江夏建设深入推进，党建引领基层治理水平持续提升，社会治理和公共安全治理水平显著增强，社会大局保持和谐稳定。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现全区经济实力、科技实力、综合实力进入全国同类区县前列，人民生活更加幸福美好，全面建成中国式现代化超大城市新城区范例，在全国率先基本实现社会主义现代化。

江夏区“十五五”时期经济和社会发展主要指标

序号	类型	指标名称		单位	2025年	2030年	年均增速[累计]	属性
1	经济发展	地区生产总值（GDP）增长		%	5	–	5.6左右	预期性
2		全员劳动生产率增长		%	6.1	–	高于GDP增长	预期性
3		常住人口城镇化率		%	63.96	65	–	预期性
4	创新驱动	全社会研发经费投入增长		%	32.4*	–	>7	预期性
5		每万人口高价值发明专利拥有量		件	18.6	23.8	–	预期性
6		数字经济核心产业增加值占GDP比重		%	11.3	15	–	预期性
7	开放发展	社会物流总费用与地区生产总值的比率		%	12	11.6	–	预期性
8		进出口总额		亿元	61.2	80	–	预期性
9		年旅游接待人次		万人次	1781.18	2500	–	预期性
10	民生福祉	城镇调查失业率		%	5.3	–	<5.5	预期性
11		居民人均可支配收入增长		%	5.5	–	与GDP增长同步	预期性
12		劳动年龄人口平均受教育年限		年	12.7	13	–	约束性
13		每千人口拥有医护人员数	执业医师数	人	1.72	2.0	–	预期性
			注册护士数	人	2.24	2.5	–	
14		养老机构护理型床位占比		%	68	80	–	预期性
15		3岁以下婴幼儿入托率提高		%	–	–	〔3〕	预期性
16		人均预期寿命		岁	82.96	83.8	–	预期性
17	绿色低碳	单位GDP二氧化碳排放降低		%	–	–	完成市下达目标	约束性
18		非化石能源占能源消费总量比重		%	21.6	完成市下达目标	–	约束性
19		细颗粒物（PM2.5）浓度		微克/立方米	33	完成市下达目标	–	约束性
20		优良水体比例		%	–	完成市下达目标	–	约束性
21		森林覆盖率		%	10.13	完成市下达目标	–	约束性
22	安全保障	粮食综合生产能力		亿斤	4.133	>4.133	–	约束性
23		能源综合生产能力		万吨标煤	4.5	5.5	–	约束性

注：①标*号为2024年数据；②〔〕内为5年累计数。

第三章　聚焦转型融合　积极构建以四大产业集群为骨干的先进制造业基地

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快实施产业倍增战略，以优势产业延链、传统产业升链和新兴产业建链为主要路径，以四大产业集群为骨干，推动重点产业提质升级，加快构建“43X”现代化产业体系[1]，着力建设中部地区先进制造业基地。

第一节　提升做强汽车零部件及整车产业集群

推动汽车零部件产业高端化发展。优化升级现有汽车零部件产品，引导现有内饰件、车身结构件、冲压件等传统零部件企业，利用原有制造业优势，向轻量化材料、智能内饰、精密结构件等领域转型。聚焦汽车电动化核心部件，重点引进和培育电池、电机、电控“三电”系统优质供应商，促进电控系统、电源管理系统等核心部件本土化生产。延伸布局智能座舱产业链和自动驾驶产业链，积极布局发展激光雷达、摄像头、智能座舱域控制器、车载信息娱乐系统、线控执行机构等汽车产品，丰富拓展智能汽车零部件产品矩阵。

专栏 3-1 江夏汽车零部件产业高端化发展重大行动

“强链补链”行动。深入研究上汽通用、东风、小米等整车企业的供应链图谱，列出急需本土化的高端零部件清单，“按图索骥”开展精准招商。瞄准关键领域，重点面向长三角、珠三角等地区，招引在智能座舱、“三电”系统、车规级芯片模组、线控底盘、动力电池材料及回收等领域拥有核心技术的“专精特新”企业和独角兽企业落户江夏。

“智改数转”[2]改造升级行动。支持企业购买工业软件、工业机器人、建设智能仓储、实施 ERP/MES 系统。遴选 3-5 家基础好的龙头企业，积极打造智能工厂标杆。推广“5G+工业互联网”应用，鼓励企业利用 5G 技术实现设备远程运维、产线柔性配置、质量在线检测，全面提升生产效率和产品良率。

汽车零部件创新联合体建设行动。推动区内及周边地区高校与区内主机厂、零部件企业共建“智能电动汽车产业研究院”或“联合实验室”，聚焦特定技术领域进行攻关。定期举办技术供需对接会，将高校和科研院所的科技成果（如新材料、新算法、新工艺）快速导入企业进行中试和产业化。

积极构建汽车整零协同跨区域产业链。推动区内零部件企业产品与上汽通用供需匹配，推动区内企业形成“供应链联盟”，实现信息共享、产能协同和物流优化，打造汽车整零半小时供应链。积极建设“江夏－武汉经开区”汽车产业走廊，深度融入车谷产业链，重点对接整车企业及其一级供应商企业，打造“中国车谷”重要供应商集聚地。推动共建车谷供应链协同云平台，联动武汉经开区整车厂向江夏汽车零部件企业供应商开放订单、产能计划、质量要求等信息，提升双方供需响应速度。面向华中地区，积极对接长沙、南昌、九江等重点区域整车企业，加快汽车零部件配套供应从单一零件向供应总成、模块、系统等复合模组

转变，着力提升汽车零部件产品辐射市场半径和附加值，建设华中地区重要的汽车零部件产业配套基地。

稳步促进整车产业提档升级。深挖区域内乘用车龙头企业潜能，鼓励产品创新与能级提升，提升智能化发展能级，打造高性价比车型。加快盘活通用南厂资源，支持上汽通用工厂升级，支持应用工业机器人、AI 视觉检测等前沿技术，建设先进智能工厂，提升整车制造品质和效率。以纯电动、插电式混合动力为主要方向，深化与上汽通用在新能源汽车业务对接，鼓励支持上汽通用向市场推出新能源新车型。提升本地专用车特色化发展水平，鼓励本地专用车企业将产品进行智能化、电动化升级。到 2030 年，汽车零部件及整车产业规模以上工业产值规模达到 600 亿元以上。

第二节　培育壮大光电子信息产业集群

协同光谷发展光电子产业。依托江夏土地成本优势，重点引进和发展光模块、光器件的封装、制造和测试企业，谋划建设半导体产业园，强化对光谷光电子信息重点企业配套能力，协同共建光电子产业集聚区，构建跨区域分工合作格局，助力巩固武汉独树一帜的光电子信息产业。聚焦智慧城市、智能制造、医疗健康等领域，加快发布“光电子+”应用场景，以场景开放和市场空间吸引光电子产业重点企业落地。依托汽车等产业优势，联动光谷引入车载光电子企业，推动“光电子+智能网联汽车”融合

应用。

加快提升智能物联产业发展水平。充分发挥海康威视武汉科技园的引领作用，推动其由单一生产功能向“生产研发一体化”复合型基地升级，推动海康威视（二期、三期）建成投产，打造百亿级智能物联产业集群。依托海康威视、华域视觉等链主企业，协同产业链上下游资源，构建涵盖关键零部件、光学模组等环节的本地配套体系，引导核心供应商就近布局，打造高效协同的“一小时供应链生态圈”。推动组建视觉智能产业联盟，促进产业链上下游技术对接与订单协作。支持重点企业开放应用场景，带动传感器、芯片等细分领域创新主体参与联合攻关，构建“以大带小、融通创新”的产业生态体系，全面提升区域物联网产业整体竞争力与本地化配套水平。

联动布局集成电路配套产业。深度融入武汉 “世界存储之都”建设，充分利用长江存储等链主企业发展契机，科学布局集成电路配套产业，打造具有区域影响力的集成电路配套产业集聚区。积极配套发展半导体设备零部件、洁净容器、特种气体输送系统、石英制品等集成电路装备和材料产业，从集成电路外围非核心环节逐步切入集成电路产业链。同步布局集成电路封装测试环节，支持先进封装技术研发与产业化。联动中心城区建立产业协同创新平台，促进本地企业与集成电路企业开展技术合作，推动产品定向开发和精准配套。到 2030 年，光电子信息产业规模

以上工业产值突破500亿元。

第三节　全力建设“中国药谷”产业集群

加快发展生物医药。依托中科院武汉病毒研究所、国药中生武汉生物制品研究所以及江夏实验室等科研机构，围绕药物大规模生产制造、制剂与灌装等重点环节，积极拓展生物药、中间体、酶制剂、天然产物合成、医美原料等新兴方向。瞄准国内进入临床后期或即将上市、需要自建产能的生物药创新药企业进行“一对一”精准招引，建设生物药产业化基地。积极布局AI驱动的新药靶点发现和AI辅助临床诊断，提升研发效率与诊疗水平。

积极拓展医疗器械产业链。依托本地精密机械加工等产业基础，围绕智能康复器械与家用医疗设备，积极发展智能护理床、智能助行器、便携式健康监测设备等产品。面向武汉乃至华中地区医院对高值医用耗材的需求，积极发展高值耗材和智能穿戴设备，推动医疗场景从医院向家庭延伸。支持科研院所及企业开展细胞培养、分析、检测等试剂开发。联动武汉中心城区高水平科研院所和医疗器械企业，靶向引进国内外智能康复、家用医疗等领域头部制造企业，吸引上下游配套企业入驻。争取打造湖北省医疗器械检验检测中心江夏分中心，建设电磁兼容、安全性能、环境试验等检测实验室，提升医疗器械产业公共服务水平。

培育发展现代中药。立足省内深厚的中医药文化底蕴与资源

禀赋，以打造“江夏药”品牌为核心，推动中医药理论与现代科技深度融合，构建“种植－研发－制造－服务”的现代中医药全产业链体系。挖掘经典名方，加大以单方、验方、医院制剂等为基础的中药新药研发和名优中成药大品种二次开发力度。鼓励“中医药+”跨界融合，积极发展“中医药+食品”“中医药+文旅康养”“中医药+银发经济”等产品和业态。

加快壮大健康食品产业。加快推动特色药膳预制菜等健康食品发展，以中医药文化 IP 为核心赋能产品开发，开展药膳知识科普，推出特色药膳套餐。聚焦亚健康人群核心需求，推出新式养生靓汤、草本卤味、滋补粥羹等细分品类。融合传统中药炮制技艺与现代食品加工工艺，打造即食药膳包、便携低糖零食等创新产品。顺应老龄化和快节奏消费需求，开发鳜鱼、螃蟹、小龙虾等具有江夏特色的便捷菜品，打造“鲜香江湖”水产预制菜系列。谋划建设江夏中央厨房，提供符合卫生标准的洁净车间、急冻设备、冷链仓储，为中小餐饮企业、农业合作社提供标准化的代加工服务。到 2030 年，“中国药谷”产业规模以上工业产值达到 150 亿元以上。

第四节　提档升级高端装备产业集群

促进特色优势装备高端化、智能化、绿色化发展。支持重点企业研发轻量化材料等先进材料，提升装备制造产品性能和高端化水平。鼓励优势企业优化盾构机动力系统效率，探索应用混合

动力、氢燃料电池等清洁动力方案，促进地下工程装备新能源化、低碳化发展。提升节能环保装备智能化、绿色化水平，推动锅炉等装备产品加装智能传感与控制系统，支持企业加大技术研发，提升装备产品节能环保性能。协调争取在武汉市内及周边的轨道交通线路、地下管廊、隧道工程、绿色工厂建设中，优先采用本地产的新能源、智能化装备，为新产品提供“首台套”[3]应用示范场景。紧抓雅下水电、川藏铁路等工程建设机遇，积极推动本地工程装备对接相关重点企业，拓展本地工程装备产品市场需求。

积极拓展高端装备产品矩阵。推动“锻长板”，鼓励轨道交通装备企业加大研发投入，积极发展新型零碳智慧轨道交通车辆及系统，加快细分产品市场的拓展。支持高端船舶与海洋工程装备研发转化，打造集研发设计、试验验证、技术服务等于一体的高技术船舶和海工装备集聚区。大力发展新能源、节能环保、智能电网等装备制造及其配套产业，统筹推进一批关键零部件攻关突破，提升产品安全可靠性、经济可行性和能量转化效率。依托鄂州花湖机场，加快布局临空智能物流装备。依托江夏金口港深水良港作业需求和长江中游航运中心建设带来的港口升级改造市场，积极发展内河港口智能化装备，重点开发适用于内河港口的自动化龙门吊、智能集装箱堆高机、新能源智能集卡等装备产品。

大力发展服务型制造。支持重点企业完善全生命周期服务，提供设备状态监测、预测性维护、检修服务、备件供应、技术升级改造等服务。引导本地装备制造龙头企业联合金融机构开展设备融资租赁业务，鼓励企业从单一设备供应商向“设备+施工+运营”一体化系统解决方案提供商转型。建设数字化服务平台，构建设备远程监控与运维大数据平台，提供实时数据分析和决策支持。支持重点企业开展装备回收利用再制造服务业务，完善再制造产品认证与流通体系，延伸发展设备租赁、施工技术咨询、远程智能运维、故障诊断与快速响应、再制造等方面服务。到2030年，高端装备产业规模以上工业产值达到500亿元以上。

第五节　布局培育产业新赛道

培育壮大数智产业。推动腾讯等企业游戏业务从手游向PC游戏、主机游戏、元宇宙等更多元领域延伸，助力武汉打造游戏设计生态之都。积极发展大数据产业，重点发展数据清洗、加工、标注等数据治理技术和业态。顺势布局云计算，重点发展虚拟服务器、云存储等IaaS（基础设施即服务）和数据库、开发框架、大数据平台等PaaS（平台即服务），推动政务云、工业云、交通云、医疗云等垂直行业应用发展。支持打造具有江夏特色的行业级、区域级工业互联网平台，推动数据汇聚、资源调度和能力开放。联动武汉重点区域配套高性能算力池和行业数据开放平台，建立人工智能中小企业孵化基地，促进各类企业和高校学生

聚焦数智经济创新创业。以汽车、高端装备等产业为重点，大力推行流程型智能制造，推行“数智供应链”管理模式，打造一批国家智能工厂、武汉未来工厂，促进产业数字化、智能化发展。

专栏 3-2 江夏人工智能赋能千行百业创新创业孵化基地建设重大行动

建设“软硬一体”的专业化孵化载体。搭建垂直领域 AI 算力池，提供高性能 GPU 算力租赁服务。引入腾讯云、华为云等平台，提供经过预训练的基础模型，创业者可在此基础上进行微调，大幅降低开发门槛和周期。提供从公司注册、知识产权、法律财务到融资对接、市场推广的全生命周期服务。

构建“揭榜挂帅”的场景开放体系。重点面向前沿领域和新兴领域，编制创新场景攻坚任务清单，组织实施场景项目“揭榜挂帅”。支持场景方或能力供给方牵头，联合上下游企业、投资机构等单位共同参与，打造一批小切口高价值场景、行业领域集成式场景和综合性重大场景。

打造人工智能“首试首用”保险机制。设立风险补偿资金池，对首次采购本地孵化 AI 产品和服务的企业，若应用效果未达预期，给予一定风险补偿，破解“不敢用”的难题。

加快壮大新能源产业。聚焦新能源之都建设，大力发展壮大新型储能产业，依托新能源头部企业，面向长江中游城市群储能电池市场，聚焦于电芯制造、电池模组封装、储能系统集成及能源管理系统等环节，积极发展户用储能产品，推动先进储能产品研发与产业化，适时布局钠离子电池、高能量密度固态电池、长寿命储能系统，打造国内先进的储能电池产业集聚区。加快建设动力电池回收基地，积极开展退役动力电池的梯次利用技术研发与产业化。积极落实国家非化石能源十年倍增行动，因地制宜开发利用风光资源，构建覆盖园区、乡村、建筑、交通等全维度应用场景，发展农光、渔光等互补立体式生态化开发模式。特色化

发展生物质能产业，发挥生物质能骨干企业引领优势，支持开展处置生活垃圾、厨余垃圾、供热、绿色供电等业务，打造固废处置循环经济产业园。发展绿色能源服务业，培育能源管理、碳资产管理、绿色金融、节能环保服务等新兴业态。到2030年，新能源产业规模达500亿元以上。

积极发展新材料产业。谋划建设新材料产业园，重点支持武汉纺织大学纺织新材料与先进加工全国重点实验室开展技术攻关和成果转化。积极发展先进纺织材料，开发车用高端过滤材料、高性能防护服面料、智能纺织材料等战略性新兴产业用纺织品。依托通用汽车武汉基地，联合东风技术中心设立“车用材料联合实验室”，延伸发展轻量化碳纤维刹车片、隔音隔热、轻量化内饰材料等车用材料。依托光谷南大健康产业园，聚焦高附加值医用材料，发展药用中性硼硅玻璃管、新型药用复合膜材等高端药用包装材料和生物可吸收高分子材料、高精度诊断用膜材等医疗器械核心材料。聚焦新型混凝土装饰板材、节能保温材料等领域，积极发展绿色建筑材料。

前瞻布局未来产业。光量子领域。聚焦量子测量和量子通信相关部件与设备，积极发展用于医疗检测、地质勘探、导航领域的原子磁力计、量子陀螺仪等核心传感器件与桌面式测量设备，开发单光子探测器、量子随机数发生器等量子保密通信网络中的关键模块。**生物制造领域。**聚焦免疫细胞治疗、病毒载体基因治

疗等重点领域，加快构建“临床资源驱动+中试平台赋能+产业生态共建”发展模式。瞄准医药核心原料的“生物替代”和未来食品材料的创新，布局营养品与食品添加剂的生物合成，拓展生物基材料与农业科技应用。**低空经济领域。**聚焦新构型航空器、关键零部件、基础软件、低空飞行保障等关键领域，引导本地汽车零部件等企业向无人机制造零部件产品转型。加强低空基础设施布局，创新低空经济应用场景，抢占低空经济发展先机。**氢能领域。**积极布局氢能产业，加大氢能装备制造项目招引力度，建设制氢、储氢、运氢、加氢全产业链供应体系，打造氢能装备发展高地。**具身智能领域**。发挥苗疆等重点企业引领作用，大力招引培育智能芯片、机器视觉、人机交互、智能传感器等重点领域企业，开放江夏特色场景，完善具身智能产业服务生态。**第六代移动通信领域**。鼓励企业、高校和科研机构联合开展 6G 关键核心技术攻关，支持推动 6G 试验网搭建，加快前沿科技成果产业化落地。

第六节　促进制造业服务业融合发展

着力提升科技服务能级。面向高校学生创新创业发展需求，建设完善专业化、特色化科技型企业孵化器，推广“孵化+创投”等孵化模式，探索基于互联网的新型孵化方式。培育一批优质知识产权服务机构，支持知识产权运营、商标品牌培育等服务机构专业化发展，完善知识产权服务体系，推进专利、商标、版权等

类型以及代理、运营、咨询等业态发展，加快发展知识产权经纪、金融、评估等新业态新模式。引导科技咨询企业运用现代信息和网络技术，发展商业数据专业咨询、精准营销、知识管理等新型咨询服务。

推动商务服务业专业化发展。支持专业检验检测服务机构和企业加强计量、检测技术、检测装备研发等基础能力建设，发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的观测、分析、测试、检验、标准、认证等服务。加快检验检测认证数字化转型，探索发展“互联网+检验检测认证”新业态。支持会计师事务所深耕税务代理、IT 支持、个人理财、社区事业等服务领域。引育一批专业精品律师事务所、公证机构、司法鉴定机构，支持规范化、专业化、数字化发展。培育数字法务、数据合规认证、数据公证等新业态，积极发展技术、决策、工程、管理、信息和市场等专业咨询服务。

做大做强人力资源服务。构建“高校+产业+数字技术”的人力资源服务业生态体系，打通“产学研训用”最后一公里，打造辐射武汉都市圈的重要人力资源服务基地。聚焦制造业、文旅等重点领域人才，依托高校人才资源优势，积极构建产教融合服务链，打通“培养－就业－提升”闭环，加快建设“人才大数据中心”，破解供需错配痛点。引进国内顶尖猎头、外包、管理咨询等人力资源服务机构，支持江夏人才集团发展。推广“入学即

入企”订单班，推动本地企业与汉口学院、武昌职业学院等本地高校共建“智能制造产业学院”“新能源汽车学院”，提升校企联动水平。设立江夏大学生实习见习基地，鼓励区内企业每年提供大量技术类实习岗位，吸引大学生“留在江夏”。提升数智经济人才职业培训水平，开展“数字工程师”培育，提供智能制造、工业互联网、数字化管理等转型技能培训。

优化提升商贸物流服务。着力提升纸坊传统商圈能级，建设特色消费街区商业街区，推动重点商圈数字化、年轻化发展，形成具有江夏大学城特色和滨湖风情的消费新地标。大力发展汽车物流、农产品物流、冷链物流、邮政快递物流等，完善城乡配送网络体系，构建双向畅通的物流配送网络。建设区域性汽车零部件集散与分拨中心，提升汽车零部件仓储、检测、排序、分装、配送专业化一体化服务，着力降低本地企业物流成本。加快推动物流数字化转型和智慧化改造，培育推广数字仓库、数字堆场，发展共享云仓、无人配送等新业态。

积极发展现代金融。谋划金融集聚区、金种子产业园建设，加快引进培育银行、证券、保险、碳金融专营机构等多元主体，丰富金融业态。加大金融机构对科技型企业的信贷支持，培育科技金融领军机构，推动金融更好地服务科技创新。推动普惠信贷全面直达小微企业，鼓励开发符合小微企业和个体工商户需求的产品和服务，构建多层次、广覆盖、差异化的普惠金融服务体系。

持续丰富绿色金融产品服务体系，加强对生态环境导向开发（EOD）项目[4]金融支持，鼓励金融企业设立绿色金融业务的专营机构。鼓励金融机构运用前沿数字技术，整合政务数据与金融资源，构建小微企业融资、政策贴息等特色服务平台，精准对接融资需求。

提质都市文旅服务。充分发挥江夏独特的山水禀赋和深厚的历史文化优势，聚焦企业高管、人才、市民高品质都市文旅需求，以打造高质量户外运动目的地为引领，大力发展军旅、农旅、体旅、数字文旅等特色化差异化旅游业态，积极打造湖区数字游民公社，定向吸引创意设计、数字文创、自由职业者等脑力劳动者，为城市企业提供团建、研发、商务洽谈的乡村场所，打造环湖田园生态商务经济圈。

第四章　坚持创新赋能　打造以产创融合为引领的科创大湖区

紧抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，构建汤逊湖科技城为核心的科技创新力量，打造创新型企业发展矩阵，强化企业科技创新主体地位，优化提升创新创业生态，推动科技创新与产业创新深度融合，建设武汉都市圈科技成果转移转化首选地。

第一节　构建汤逊湖科技城为核心的科技创新力量

高标准建设汤逊湖科技城。主动融入“一城三廊多带”创新空

间格局建设，充分发挥汤逊湖生态优势，汇聚区内高端创新要素与创新主体，建设产学研一体的科技创新转化湖湾。加快汤逊湖梦想小镇、环汤逊湖大学创新带、汤逊湖国际科技工作者社区等项目建设，支持阳光创谷等载体加快建设兼具商业办公、科技研发和高端制造复合功能的新型科创产业空间。提升“智汇汤逊湖”“汤逊湖创投荟”等活动影响力，打响“汤逊湖”科创大湖区品牌。全面升级环湖产业园区与创新平台，整合重点产业领域中试实验室，引进科创交易中心、应用研究机构等创新载体，培育汤逊湖城市实验室体系。

提升重点创新平台能级。培育壮大“实验室经济”，全力支持生物安全全国重点实验室、国家新能源接入设备研发（试验）中心、武汉光电国家研究中心等国家级创新平台积极承担科技重大专项、重点研发计划，加速重大原创科技成果产出，打通基础研究－应用基础研究－中试放大－生产应用创新链条。聚焦“中国药谷”建设，引导生物医药领域国家级创新平台强化生物医药领域技术原始创新，强化对本地企业的技术赋能。以武汉光电国家研究中心为重点，强化前沿技术、共性技术供给。围绕汽车、数智经济等重点方向，依托已有创新平台载体，联动重点企业，加快创建国家级和省级创新平台。

打造一流新型研发机构。支持江夏实验室、先进纤维材料综合型技术创新平台、汤逊湖光量子研究院、武汉大学江夏中试与

概念验证平台、华科大人工智能研究院、华师未来教育研究院等新型研发机构加大研发投入，积极参与重大创新项目，开展一批重大专项技术攻关，以科技创新引领新产业、新技术、新模式发展。支持在汽车及零部件、光电子信息、生命健康、新能源、新材料等领域，建设一批概念验证、中试验证平台、校企实验室，布局博士后工作站、院士工作站，鼓励引进名校名院在江夏设立创新研究院，加力培育更多“四不像”新型研发机构[5]。鼓励优势企业联合省内外企业、行业协会、高校和科研院所等，采取多主体方式投资、多样化模式组建、企业化机制运作，合作共建市场化研发机构。到2030年，力争中试平台达到25家、概念验证中心达到8家，省级以上创新平台达到80家，新型研发机构数量达到15家。

第二节　强化企业科技创新主体地位

激发国有企业创新活力。鼓励汽车零部件、高端装备制造等领域国有企业牵头组建创新联合体，联合高校、科研机构共同组建大型企业研究院、科技创新平台和产业创新联盟。支持区属国企承担或参与国家实验室、工程研究中心、企业技术中心等相关创新平台建设，促进更多科技成果在江夏原创研发。鼓励区属国企积极参与现有孵化载体提档升级和创新街区、创新园区、创新楼宇等载体建设。做强做优政府投资基金丛林，充分发挥国有资本引领撬动作用，精准引导金融资本“投早、投小、投长期、投

硬科技”。完善落实创新尽职免责、减责机制，激发创新创造活力。

梯度培育科技型民营企业。全力推进科技企业倍增计划，着力壮大“科技型中小企业－高新技术企业－科技领军企业”科技企业链条，培育一批“独角兽”企业、行业“小巨人”企业，打造“单项冠军城”。聚焦未来产业发展趋势，依托汤逊湖组团创新资源和平台，着力孵化面向未来产业和高精尖产业领域的硬科技初创企业，探索建立未来产业“种子库”，对入库的初创小微企业加大扶持力度。支持民营企业独立或牵头承担国家、省、市科技部门资助的各类科技项目。到2030年，力争规模以上高新技术企业数量超过250家。

构建以企业为主体的产学研协同创新机制。健全完善“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场阅题”协同机制，支持龙头企业建好用好产业创新联合实验室，支持骨干企业布局市级以上重点实验室、技术创新中心、工程研究中心等创新平台，聚焦产业链关键技术和共性需求，联合高校院所开展技术攻关。建立科技成果项目库，构建面向企业的公共创新资源供给机制，促进本地科技创新资源向中小企业开放，实现科技资源开放共享。推进场景创新实验室、场景促进中心建设，积极推动全时全域全行业应用场景开放，为“四首”“四新”产品[6]先试先用创造条件，全力打造“场景创新之城”。

第三节　建设武汉都市圈科技成果转移转化首选地

建设武汉科技成果转移转化南部走廊。积极承接武汉中心城区创新成果转化，完善针对武汉中心城区创新成果的对接与转化机制。强化与东湖高新区等区域深度联动，围绕光电子信息、生命健康、绿色能源等领域完善技术创新链条，推动相关基础研究成果优先在江夏区转化应用，形成“基础研究—技术开发—中试验证—产业化应用”的完整创新生态。推动本地企业积极参与光谷科技创新大走廊、车谷产业创新大走廊建设，围绕车光打造跨区域创新链，加快构建江夏与光谷、车谷协同创新发展格局。

推动江夏高校科技成果就地转化。聚焦先进制造与纺织装备、光电子等领域，支持武汉纺织大学等高校搭建政校企成果转化桥梁，形成应用技术研发项目储备—企业技术需求发布—高校技术资源挖掘—科转项目落地的科技成果转化链条。鼓励企业全面对接重点高校院所，不断拓宽成果转化渠道，加快发展“高校创新经济”，鼓励企业积极承接高校科技成果落地江夏。支持高校与社会资本合作共建科技成果概念验证中心、中试熟化基地，联动金港汽车产业园、藏龙岛科技园等重大产业平台，开展科技成果转化。扶持引导高校开展面向企业及工业应用方向的技术研发，储备一批未来可向企业转移转化的技术成果，不断丰富成果转化供给池。形成高校科技成果常态化信息发布和路演对接机制，促进高校科技成果与产业、金融等要素精准对接。

打造江夏军民技术转移转化平台。积极拓展军民融合发展模式，鼓励院所自转、军工自转、院企联转、民企参军等多元化转化路径，促进军工技术向民用领域转化。围绕汽车、光电子信息、装备制造等传统领域和生命健康、新能源、新材料等新兴领域，建立江夏区军民技术转移转化平台。支持江夏“七字头”研究所、军工企业和军队高校向社会开放科研成果和技术资源。建设军民融合大型科学仪器共享平台，为企业提供技术研发、检测检验等服务。建立军民融合公共服务平台，为军民融合企业提供政策咨询、项目申报、融资对接等一站式服务。

积极对接国内发达地区科技创新成果。深化与长三角、珠三角等国内科技创新高地合作力度，重点承接大湾区电子信息、装备制造、新能源、智能网联等创新外溢。鼓励企业布局研发制造基地，支持江夏与国内发达地区高校和头部企业共建概念验证、小试中试验证等平台，推动科技创新成果在江夏转化应用。充分发挥大湾区科技创新武汉中心“一区一机构”示范带头作用，运用“人工智能+技术情报+全国协作网络”科技成果转化创新模式，构建“科学家+企业家+投资人+技术经理人”的协同创新、成果转化和产业孵化机制，打造科技创新供需对接平台。做好科技成果对接发布会、科技创新挑战赛、技术经理人大赛等科技创新活动，让更多科技成果在江夏转化落地。积极引入发达地区风险投资机构设立跨区域创投基金，重点投资联合科创项目。

第四节　营造具有区域竞争力的开放创新生态

深化科技体制机制改革。转变政府科技管理职能，聚焦制定政策、创造环境、优化服务等，打造科技体制改革的“江夏样本”。深化科技成果转化机制改革，探索“建在企业”的新型研发机构运行机制，加快建设以“用”为导向的科创供应链平台，强化有组织的科研。支持江夏高校院所技术入股，推动中试平台法人实体化运作，探索与熟化产品利益绑定等收入模式，支持中试平台运营主体、成果所有人、金融资本等探索共同出资分担中试费用等机制。实施研发投入倍增计划，健全科创投入机制，构建“财政引导+市场主导+产业协同”多元化科创投入体系，探索财税金融激励支持政策。

优化提升创新创业服务体系。强化技术转移服务能力，设立科技成果转化引导基金，汇聚一批知名的技术转移服务机构，鼓励技术转移机构提供专业、全面的支持服务，推动技术转移专业化、国际化发展。依托大湾区科技创新武汉中心，谋划通过市场化机制，培养一批技术经理人及产业科学家，打造技术经理人之谷。引导创业孵化高质量发展，持续汇聚一批科技型企业孵化器，建设一批具备原创技术团队孵化、前沿技术企业加速、硬科技产业培育功能的专业化新型孵化机构。探索“反向孵化”[7]新模式，围绕人工智能、智慧医疗、车光协同等领域一些具有江夏特色的

创新应用场景，构建以应用促进技术转化、以应用验证技术成果的新体系，打造“场景创新之城”。

加强知识产权保护和运用。加快知识产权服务集聚区建设，引进一批国内外优质知识产权、技术转移等高端创新服务机构入驻，鼓励服务机构探索知识产权运营新模式、新业态，提升知识产权综合服务能力。搭建知识产权综合服务平台，不断完善知识产权“线上+线下”的应用和保护体系。建立健全知识产权维权政企双向联络机制，在重点市场、重点园区、重点企业建立知识产权保护工作站。打造线上线下融合的知识产权交易平台，完善知识产权快速维权机制。构建“创造－运用－保护－管理”全链条知识产权服务体系。

打造武汉都市圈人才高地。实施人才优先发展战略，创新引才路径，拓宽聚才渠道，推动招商引资与招才引智深度融合，引进培养更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才，落实“企业认定、政府认账”机制，打造汤逊湖科技人才新高地。一体推进教育科技人才发展，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，鼓励企业与院校合作开展订单式培养、套餐式培训，促成双方共建实习实践基地，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，建设一流产业技术工人队伍。创新人才体制机制改革，优化政府、人才、

市场资源配置，强化人才创新创业金融支持。坚持以一流城市吸引一流人才，完善人才激励服务机制，重点解决人才在安居、医疗、子女教育等方面需求，打造高品质人才生活服务环境，让人才在江夏有回家的感觉，有恒心静下心创新创业。到2030年，全区人口规模达150万人。

专栏4-1　面向重点产业链和前沿领域开展技术攻关行动

面向重点产业链群实施技术攻坚。围绕汽车零部件及整车、光电子信息、生命健康、高端装备制造等重点产业链，加快推进江夏实验室、华域视觉、华科大人工智能中心、“七字头”研究所等机构在高精尖领域取得突破性成果，力争在关键生物技术、人工智能和可视化三大领域涌现颠覆性技术和产品。瞄准光量子技术、6G、人工智能等领域开展前沿技术攻关和产业孵化计划，打造未来产业超级孵化器和应用试验场。

开展前沿技术“赛马制”攻关。持续完善“揭榜挂帅”机制，常态化征集优质项目清单，科学合理设置榜单，帮助企业解决关键技术问题，全国寻找“揭榜方”，推动实现“江夏需求，全国解决”。

第五章　积极扩大内需　深度融入新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，深度融入全国统一大市场，坚持提振消费和有效投资、“投资于物”和“投资于人”紧密结合，促进经济稳步提升。

第一节 激发品质消费新活力

推动传统消费升级。优化提升中百广场、万豪世纪天街、罗

马春天奥特莱斯、九全嘉等传统标志性商圈，推动传统商业平台向数字化、集成化平台转型，创新发展平台经济、共享经济。结合城市更新推动东湖里等街巷特色化、差异化改造，谋划建设高品质特色商业步行街，打造特色消费目的地。加快打造商业地标，高标准建设文化大道现代商业示范轴、药谷之星商业综合体，依托轨道7号线站点周边商业综合体、商业街区集聚餐饮、娱乐、体验和零售等多层次复合消费业态，满足多元化消费需求。完善园区、校区、社区周边商业设施布局。

培育新兴消费业态。巩固提升大宗消费，加力落实“以旧换新”政策，加快汽车、家电、家居等大宗耐用消费品升级。积极培育和引进首店首牌首秀，打造首发集聚区和平台。推动江夏里、江夏夜市、烟火江夏里等区域功能升级，打造地标性夜间经济集聚区，突出地标性夜间景观，完善“夜间经济”周边配套服务。做好“高校经济+”文章，大力发展脱口秀开放麦、轰趴馆、剧本杀等社交经济和以解压玩具、盲盒等为代表的情绪经济，以及考研辅导、出国留学、技能培训等教育经济。大力发展“银发经济”，培育养老服务新业态。积极发展宠物周边、动漫、潮服潮玩等兴趣消费产品。加强线上线下融合发展，积极拓展在线教育、互联网医疗、智慧零售、智慧旅游等消费新场景。

完善消费支撑体系。改善居民消费能力和支出预期，推动中

低收入群体增收。创新金融支持消费机制，鼓励金融机构扩大个人消费信贷业务、消费性服务业贷款担保。全面落实带薪休假制度，鼓励错峰休假、弹性作息，促进假日消费。建立适应消费新业态新模式特点的新型监管机制。加强行业诚信体系建设，提升消费环境安全度、经营者诚信度、消费者满意度。

第二节 培育有效投资新动能

促进投资规模合理增长。精准开展产业转型、新质生产力、民生保障等重点领域项目谋划与储备，扩大消费领域基础设施投资，谋划现代流通网络、重点商业消费场景、养老托育服务设施等投资项目，以高质量供给激发高水平消费。聚焦“43X”产业体系，扩大高技术产业和战略性新兴产业投资，推进产业投资存量挖潜、制造业技术改造，加快新旧投资动能转换。加强“投资于人”，高标准推进新型城镇化建设，促进城镇基础设施提级扩能、公共服务提标扩面。强化政府投资项目全过程管理，优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重。用好“节点工作平台”，全力推进“双百”服务，建立重大项目要素保障协调机制，加强项目科学调度，尽快形成更多实物投资量。

用好用足各类政策工具。抢抓超长期特别国债、中央预算、地方政府专项债券等政策机遇，统筹推进“硬投资”与“软建设”，谋划推动一批前瞻性、牵动性、战略性的重大项目，全力争资金、

争政策、争项目、争试点。大力推动工业领域设备更新，支持传统产业企业开展数字化、绿色化、智能化改造升级。落实好中央投资、再贷款等政策，引导金融机构加大信贷支持，鼓励企业通过股权融资、债券发行等方式，拓宽重大项目融资渠道。

激发社会资本投资活力。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，推动民间投资愿投尽投、国企投资精准补位、政府投资兜底保障。强化政府资金与银行贷款、融资担保、基金投资、融资租赁等协同联动，有效撬动金融资金、社会资本全面跟进。激发民间投资活力，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，持续推动重大项目引入社会资本。加强项目全周期管理，多措并举有效盘活存量资产，积极发展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）[8]，增强资本市场对实体经济的融资功能。

第三节 融入全国统一大市场

全力落实“五统一、一开放”[9]，坚持有效市场和有为政府相结合，着力破除壁垒，畅通循环，提升资源配置效率，在融入全国统一大市场中增强发展动能。落实统一大市场制度规则，消除资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用体系等制度。落实公平竞争审查制度，规范招商引资制度，规范招投标市场，同步完善与统一开放的招投标和政府采购市场相适应的监管模式。综合整治“内卷

式”竞争，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，推动市场竞争秩序持续优化。依法依规治理企业低价无序竞争，引导行业规范发展。

第六章　优化空间布局 加快建设功能复合万物生长的武汉新中心

发挥滨江拥湖自然优势，构建“一中心两支点三片区”的空间发展格局，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新、提升城市治理水平为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，加快建设功能复合、万物生长的现代化新城区。

第一节　构建品质湖城新格局

立足片区资源禀赋和功能定位，因地制宜谋划以文旅为导向、以公共交通为导向、以生态环境为导向等特色功能导向型开发模式，以特色资源赋能发展、增强动力。

一中心：北部汤逊湖城市中心。以江夏经济开发区、纸坊、五里界、郑店等环汤逊湖区域为核心承载，抢抓武汉都市圈汤逊湖组团建设机遇，聚焦“产业、创新”两大功能，重点发展总部经济、数智经济、生命健康、智能制造、科技服务等产业，建成江夏经济发展主中心、主战场。

两支点：南部山坡副城支点。谋划建设南北产业发展轴，打

造城乡融合主通道。以山坡副城为核心承载，加快打造南部产业、交通、医疗卫生、文化教育、生态宜居“五大中心”，显著提升山坡对湖泗、舒安、安山等南部街道的区域辐射力、带动力和影响力，使其成为武汉南部高质量发展的重要战略支点。重点发展都市农业、特色农产品加工、农文旅融合等产业，树立乡村振兴省内示范。**西部金口滨江新城支点**。以金口、金水、金港产业园为核心承载，坚持“三金”统筹谋划与协同发展，依托32公里长江黄金水道的独特优势，抢抓长江国家文化公园建设机遇，谋划推进江南沿江快速路、西南环线、地铁32号线等重大交通项目，加快长江军事主题文化区建设，推进金口古镇保护与活化利用，重点发展汽车、文旅、物流、都市农业等产业，打造未来江夏发展新的增长极。

梁子湖休闲运动片区。以五里界、梁子湖、乌龙泉、舒安等环梁子湖区域为核心承载，推动“体育+生态+文化+旅游”深度融合，布局休闲运动、生态露营、研学教育等特色功能，重点开发打造国际水准的休闲运动产品体系，全面提升片区在国际休闲运动领域的影响力与知名度。

鲁湖田园康养片区。以金口、金水、郑店、安山、法泗等环鲁湖区域为核心承载，聚焦“生态、健康、智慧、融合”四大核心理念，实施流域系统治理工程，推进鲁湖生态环境导向开发（EOD）项目建设，重点发展田园商务、文旅康养、观光农业

等产业。

斧头湖生态文旅片区。以山坡、法泗、安山等环斧头湖区域为核心承载，以斧头湖及周边原始自然生态为本底，加大湖泊保护力度，发挥生态优势、植入生态旅游等功能，发展都市特色农业，打造自然景秀的都市城郊湖区。

第二节　重塑楚天首县新面貌

“五改”攻坚焕新颜。聚焦安全宜居，推进老旧房屋结构加固与功能提升，同步嵌入适老化设施与智能监测系统，切实提升安全性与宜居性。谋划建设纸坊东与五里界集镇一体化城市功能区。以纸坊龙头古井等特色街巷为核心，推进老旧街区风貌修复与业态升级。鼓励盘活利用闲置低效厂区，探索“工业遗产+科创空间”转型模式，植入新业态、新功能。加快实施纸坊街、五里界街、金口街等城中村改造以及文化大道东片等城市更新项目，通过拆除新建、整治提升、拆整结合等方式“一村一策”实施改造，切实消除安全风险隐患。加快推进纸坊等区域老旧小区改造，统筹推进文化大道东片区完整社区建设。“十五五”期间，计划实施改造老旧小区 15 个、老旧厂区 10 个、老旧街区 10 个。

聚焦“四好”强品质。系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。推动住房向绿色化、低碳化、智能化“好房子+好服务”转型，加快江夏区首个第四代住宅及商业 CBD

等项目建设，构建“精准供给、智慧运营、协同治理”的住房保障体系。聚焦功能升级，推广智慧物业一体化管理，推进生态化改造与基础设施补短板，推进还建小区配套设施升级改造，打造环境优美、管理有序的“好小区”。以完整社区建设为导向，高标准建设国际科工社区，补齐口袋公园、街头绿地及公共服务设施等短板，建设15分钟科创生活圈。发挥湖城生态优势，推进“三生”融合，谋划未来园区、未来社区、未来乡村等标志性项目，全力打造中部地区新势力城区。

片区更新“活脉络”。坚持以城市更新带改造、带开发、带建设、带整治、带保护、带管理。以“POD”（以生态公园为导向）理念[10]推动城市更新，增强公共空间的共享性与互动性，提高行人的流动性与交往性。探索推进“大湖+”城市更新模式，通过流域综合治理全面提升区域生态品质，同步推进整体规划、片区开发、产业导入、服务升级和水岸同治。结合山体修复等重点工程，建设打造环山更新治理组团。推进“以路为轴线”的联动更新，开展金龙大街、文化大道等主干道路沿街立面整治与城市家具更新，塑造特色城市界面。实施“小而美”片区更新，通过“小规模、微改造、渐进式、可持续”的方式，盘活利用闲置楼宇资源，以小切口破题推动沿线公共服务设施建设，带动区域价值和消费活力整体提升，形成“更新一条路、激活一片区”的示范效应。创新开发四环线桥下空间等“金边银角”，打造适宜

儿童、青年、老年人等群体就地就近共享休闲运动空间。

专栏 6-1 “五改四好”[11] 重点项目
加快纸坊街姜家畈村片（中粮片）、纸坊街文化大道东片、纸坊街长塘叶、任家湾片、乌龙泉街商业中心以及科技工作者社区等区域城市更新。多元盘活纸坊制管厂、老新华印刷厂、9603 厂、米厂等老旧厂区。积极谋划推动大花山户外中心片、环汤逊湖片以及藏龙岛片等区域更新改造。积极开展军运村社区、河头社区、五里墩社区等 12 个完整社区的创建工作。

第三节　打造城市治理新典范

推动城市智慧转型。深化“一网统管”建设，探索建立基于智能中枢的多级贯通智能化平台，提升监测预警、事件流转、指挥调度、决策支持等核心能力，推动设施联通、数据融通、平台互通、业务贯通。构建城市数字底座，拓展 AI 应用场景，优化城市交通流量和交通信号灯控制，开发防汛预警、渣土监管等特色应用场景。实施惠民服务数字化工程，建设“江夏云”公共服务平台，有序推进基层信息采集填报渠道整合，助力“数智江夏”建设。

增强城市安全韧性。实施城市生命线工程，推动城市燃气、供水、排水、桥梁、综合管廊等基础设施数字化改造和智能化管理，推进城市强天气观测试验基地等项目建设，强化无人机、机器人等在公共安全、应急救援等领域的应用。有序实施城市泛在感知工程，在管道泄漏爆管风险点、地质灾害易发点、防洪排涝

关键节点等风险高发区域，统一规划、集约部署城市智能感知终端设备。推动重要交通节点、人流量密集商圈、地下通道及车库、城市轨道交通等重点区域排水防涝能力提升。推动新老城区地下管涵衔接工程，加强城市道路塌陷隐患排查整治。

提升精细服务水平。全力推进儿童友好城市建设。稳步开展“城市大管家”项目，实施城市社区嵌入式服务设施建设工程。完善垃圾分类收运体系，加强公厕精细化运维，优化共享单车管理体系。完善学校及社会健身场地共享共用机制。持续推进城乡公共空间、数字服务适老化、适幼化和无障碍改造，推动志愿服务制度化、项目化、专业化、常态化发展。推广错时共享停车，优化智慧停车系统，实现重点景区、商圈、学校等区域停车周转率大幅提升。加强社会生活噪声治理。

专栏 6-2　现代化新城区建设重点工程

汤逊湖组团发展主中心建设工程。重点发展科技金融、研发设计、人力资源等生产性服务业，提质升级特色商贸、文化创意等生活性服务业，打造组团中央活力区。完善主次干路网体系，强化与光谷、藏龙岛等周边区域的快速交通联系。推进城市更新，增绿透绿，建设一批口袋公园与景观廊道。超前布局5G、物联网等新型基础设施，推进谭鑫培路地下综合管廊等项目建设，增强能源、供水、排水与防灾减灾设施保障能力。

山坡副城支点建设工程。建设大型现代化物流产业园，实施“新市民中心”和公共服务补短板工程，布局和建设高水平的学校、医院、文化中心、体育场馆等公共服务设施，建设区域性商业综合体、星级酒店、商务写字楼。

第四节　织密“路能水智”新网络

构建四通八达的“路网”。加快与光谷、车谷互联互通，谋划东北向汤逊湖隧道、金龙大街东延线等项目，推进金口过江通道、天子山大桥等项目建设。促进内部便捷通畅，推进文化大道南延线、江夏大道南延线、北华街东延线等串联成网。巩固提升“四好农村路”全国示范县成果，推进南部区域公交站点升级、动态调整优化公交班次。积极争取更多地铁轨道交通项目纳入全市下一轮规划。

专栏 6-3 交通基础设施重大项目

公路重点项目。车光大道、S113 武贺线洪山区界至纸坊(武昌大道)改(扩)建、S113 武贺线土地堂段改建(建议增加)、S124 金童线工程、金龙大街改造升级、四环线和六环线互通项目、G4 京港澳高速公路郑店至鄂湘界段改扩建工程(江夏段)、G4201 武汉绕城高速公路中洲至郑店段改扩建工程,武汉至咸宁高速公路、G50 军山大桥项目,S122 文化大道南延二期、S122 武咸线(天子山大道)等一级公路改扩建工程。

铁路轨道交通重点项目。武汉枢纽西南环线（江夏段）项目，金港铁路专用线项目，有轨电车 T1 线、T2 线、中低运量轨道（光谷—车谷）示范线项目。

港口航道重点项目。武汉港江夏港区金水作业区工程。

航空枢纽衔接重大项目。G107 新南环至贺站改扩建等工程、S120 藏龙大道东延线、S122 天子山大桥项目。

构建清洁低碳的“能网”。强化主网容量支撑，稳步推进柏木岭、向阳村 110kV 输变电工程、纸坊 110kV 变电站扩建等新建扩建变电站工程。建强配网网架结构,实施智能微电网工程，构建北部区域标准网架结构，提升南部区域配网负荷转带能力。

布局建设区域性储能基地，优化充（换）电站、加氢站等新能源配套基础设施布局和建设，提升进出江夏大通道、旅游景点、货运场站等重要交通场景补能体验。科学布局天然气输配管网，完善城区中压干线、中压支线管道，提升全区燃气管网输配能力。

构建安全韧性的“水网”。推进长江干堤（江夏段）、金水河岸堤提档加固及排涝工程体系改造升级。加强山洪灾害综合防治，建设必要避险设施，预防和减少山洪灾害。深入推进海绵城市建设，推进纸坊城区、庙山、藏龙岛、郑店等区域易渍水点排水管网新改扩建，加强智慧防洪排涝监测体系建设。深入开展全区水库“体检”，制定“一库一策”隐患排查和加固方案。统筹布局优化灌区重大水利设施，保障农业用水需求。加强水源优化与应急备用水源建设，推进城乡供水管网改造提升，实施农村饮用水安全巩固提升工程。

构建万物畅联的“智网”。加强新型基础设施与传统基础设施一体化布局，推进各类传统设施智能化升级改造。加快光纤宽带网络升级，深化农村地区宽带覆盖范围，持续推动全光纤接入网进一步向用户端延伸，提升“千兆到户、万兆入企”水平。推动全区 IPv6 规模部署，推动政务网络安全可靠性改造以及信创系统应用。统筹推进数据中心建设，提升江夏区算力服务和支撑能力。加快推进低空智联网一体化平台建设，规划布局低空飞行通信、导航、监视、气象监测等信息基础设施。加快产业园区数

字化转型，深化园区数字底座建设，建设科技赋能、产业聚合、服务升级的智慧创新园区。

第七章　推进乡村振兴　打造超大城市现代都市农业样板

以推动农业提质增效、乡村宜居宜业、农民富裕富足为核心目标，立足超大城市近郊区位优势，整合农产品、生态、文化资源，构建“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴新格局，力争到2030年农业总产值达到300亿元以上，全面打造超大城市现代都市农业样板。

第一节　推动农业发展有奔头

筑牢重要农产品基石。坚决守牢永久基本农田保护底线，严格管控“非农化”“非粮化”，推进高标准农田建设与耕地质量提升。加快发展现代都市农业，构建多元化食物供给体系，持续增强重要农产品供给保障能力。深入实施种业振兴行动，依托武汉国家现代农业产业科技创新中心和“武汉·中国种都”一体化建设优势，支持种业龙头企业联合科研院所开展水稻、蔬菜、油菜、生猪、特色畜禽、淡水鱼等优势品种种源技术攻关。到2030年，全区粮食播种面积稳定在48.5万亩，蔬菜年产量稳定在180万吨以上，生猪年出栏量稳定在100万头以上，水产品产量达

到 11.7 万吨，农产品质量安全综合合格率保持在 99%以上。

做强乡村特色产业。立足超大城市近郊乡村特点，大力发展都市需求型、科技创新型、多元融合型、设施装备型、“精优特新”型、绿色低碳型等“六型农业”，推动农业从稳产保供型向质量效益型转变。以省级农业产业示范园和产业园为基础，招引培育大型农业龙头企业，打造“鲁湖片区现代农业产业园”。围绕茶叶、瓜果、子莲、界豆、藠头、黑米、黑猪、黄鳝、小龙虾等地方特色绿色农产品，大力发展“一街一品”“一村一品”。积极推进农产品加工园区提档升级，推进江夏万亩高效农业产业示范园、猪猪王国等项目建设，推进农业绿色生产和标准化生产，推动农业从“卖原料”向“卖产品、卖技术、卖品牌”跃升。构建“江夏有礼”区域公用品牌标准、认证与监管体系，培育打响“武汉活鱼·江夏鳜”“梁湖大河蟹”“江夏光明茶”等有影响力的区域公共品牌。到 2030 年，“三品一标”[12]农产品达到 280 个。

全力打造生态鳜品牌。依托梁子湖、斧头湖、鲁湖等优质水域资源，建设鳜鱼连片生态养殖基地，全面推行标准化、生态化养殖技术，推广“人放天养”“鱼菜共生”“虾鳜轮养”等绿色模式。建立农产品全程质量追溯体系，实现鳜鱼“从池塘到餐桌”全程可追溯。聚焦鳜鱼精深加工及功能性食品研发，开发多元化

周边产品，提高产品附加值。开展新品种选育攻关，积极对接华中农业大学等高校科研院所，建设鳜鱼良种繁育中心，提升苗种抗病力与生长性能。积极推进“中国智慧渔谷”项目建设，搭建淡水鱼综合交易服务平台。强化品牌宣传培育力度，申请“江夏生态鳜”地理标志商标，争取“江夏鳜鱼”进入国家“名特优新”农产品名录。力争到2030年，将江夏打造成五百亿级“中国生态鳜之乡”。

第二节　建设和美乡村有看头

塑造楚韵特色的农村风貌。践行“千万工程”经验，坚持以统筹规划引领乡村建设，强化乡村生产、生活、生态功能协同发展。以环鲁湖、天子山大道等区域为重点，推进基础设施升级、乡村风貌优化与公共空间整治，支持山坡等街道创建省级乡村振兴乡镇，培育体现江夏生态优势、延续楚韵文脉、带动区域联动的乡村振兴示范片区。聚焦房屋安全、公建配套与环境品质提升，开展“不拆迁、微改造”试点工作，支持五里界、乌龙泉等街道申报“五好两宜”[13]和美乡村试点试验。制定并完善《农村村民住宅建筑风貌指南》，系统引导农房建设风貌。到2030年成功建成和美乡村村（湾）89个以上。

擦亮生态宜居的乡村底色。以环境整治和设施补短为重点，夯实乡村生态宜居基础。持续推进农村安全饮用水提标升级全覆盖，健全农村电、气、通信、物流等基础设施网络。完善农村生

活垃圾收运处置体系，推动垃圾分类与资源化利用。统筹农村污水管网建设与户厕无害化改造，常态化开展清洁家园行动与黑臭水体整治行动，建立农村基础设施长效管护机制。到2030年，全区基本消除农村黑臭水体，实现农村生活污水治理（管控）率达到90%、农村生活垃圾收运处置体系行政村覆盖率达到100%、农村生活垃圾无害化处理率达到100%。

构建智慧赋能的乡村图景。以数字化驱动乡村治理与产业升级，打造智慧乡村江夏样板。深入推进“双千兆入村”行动，实现行政村5G和千兆光网全覆盖。以农业园区、旅游节点等为重点，布局物联网感知终端，构建空天地一体化数字乡村基础设施体系。集成涉农数据资源要素，部署村级政务服务自助终端，实现惠农政策“一键申报”、高频事项“不出村办理”。建设数字乡村创新中心，开展智慧农业应用示范与数字技能培训。推广“数字渔场”、无人化种植等智慧农业模式，推动农业生产全领域全过程数字化转型。到2030年，全区基本建成数据互联、服务协同、治理高效的乡村数字服务体系。

第三节　促进农民致富有甜头

培育壮大新型农业经营主体。实施区级农业产业化龙头企业培育工程，重点扶持科技型、链主型企业发展，引导其在育种、加工、品牌、销售等关键环节发力。完善“龙头企业+合作社+家庭农场+小农户”利益联结机制，推广“农户+合作社”“集

体经济+合作社”等多元合作模式。推进纸坊林港村现代农业生态园项目建设，实施家庭农场培育计划，鼓励发展规模适度、管理规范、效益良好的家庭农场。实施“夏农英才”计划，重点面向家庭农场主、合作社骨干、返乡创业青年等，开展全产业链技能培训和现代农业经营管理培训。完善农业社会化服务体系建设。到2030年，培育市级示范家庭农场65家以上，主营业务收入10-50亿元龙头企业2家以上。

持续激活农村资产资源活力。深化农村耕地、林地、宅基地、集体经营性建设用地“四块地”改革，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点，保障农村土地经营权有序流转，盘活用好农村闲置农房等资产，持续深化集体林权制度改革，稳步推进农村集体经营性建设用地入市试点，提升低效闲置资源利用效率。探索闲置宅基地和农房盘活路径，完善宅基地管理机制。健全农村产权交易机制，依托武汉农交所平台，健全农村产权流转交易服务体系。发展新型农村集体经济，支持村集体通过资产租赁、企业参股、农业开发等多元路径增收。严格落实集体“三资”监管，深化农村集体产权制度改革。到2030年，实现村集体经济50万元的村超过96个。

建立健全农民增收保障机制。健全公共就业服务体系，落实创业补贴、担保贷款等政策，开展订单式培训，有组织扩大劳务输出。提升南部街镇经济集聚与区域协同水平，鼓励国有企业与

结对片区共建“国企联村”强村公司，深化“万企兴万村”行动。加大对中小微企业稳岗支持，保障农民工工资支付，促进工资性收入增长。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，分类有序优化帮扶政策，守住不发生规模性返贫底线。落实“以工代赈”政策，常态化监测和帮扶农村低收入人口，健全防止返贫监测帮扶机制。深化落实教育、医疗、住房、饮水等保障政策，推动社会救助政策向农村倾斜，逐步实现城乡标准统一化。

第八章　加强文化传承　打造人心所向的文旅目的地

立足深厚历史人文优势，秉持“文化是灵魂、旅游是载体”理念，大力繁荣文化事业，让“古武汉的源头、新武汉的缩影”成为江夏走向全国的鲜明文化标识，差异化建设布局特色旅游集群，全力创建国家知名文化旅游目的地。

第一节　擦亮千年古郡文化标识

推进城市精神文明建设。践行社会主义核心价值观，持续开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，传承弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫精神等红色基因，推动理想信念教育常态化、制度化。加强区融媒体中心等宣传阵地建设，促进传统媒体与新兴媒体深度融合，构建内外联动、线上线下协同的舆论宣传格局。加强青少年理想信念教育，推动校园文化、创新文化与城市文化互融共生，塑造开放包容、活力多元的城市文化气质。

加强传统文化传承保护。深入挖掘春申文化、古郡文化、名舰文化、瓷窑文化、红色文化等资源，推进非遗项目系统性保护与创造性转化，谋划建设历史文化街区。传承江夏黄、草把龙、京剧谭门等文化遗产，持续开展非物质文化遗产的挖掘和申报工作，健全非遗名录体系与传承人认定机制，推动“非遗+文创”“非遗+体验”融合发展，打造一批具有市场吸引力的非遗产品。加强湖泗瓷窑遗址群保护性开发，推进湖泗瓷窑遗址考古公园建设，促进古窑文化“活态”发展，提升湖泗窑区域品牌影响力。开展第四次全国文物普查工作，建立不可移动文物资源目录，推进普查成果转化，通过文旅融合、数字化应用等方式激活文物价值，为区域文化品牌建设提供支撑。加强城乡建设中历史文化保护传承，实施文化遗产保护与活化利用工程。

强化城市文化品牌营销。聚焦赏花季、开学季及重大节假日等黄金节点，创新推出江夏文旅精品线路与特色主题旅游套餐，提升江夏文旅知名度。加强与长三角、珠三角、京津冀等重点客源地的市场对接，建立常态化营销推广机制。善用新媒体渠道，综合使用哔哩哔哩、抖音、小红书、快手、微博等社交网络平台，打造网红办事员、网红商业街、网红民宿等流量爆点，策划优质品牌宣传内容。探索大数据驱动的精准营销新模式，推进“游江夏”智慧旅游平台迭代升级，建设江夏数字文旅大脑。积极发展旅游直播、短视频、节庆微营销等新模式，启动“江夏文旅推荐

官”专项计划，策划“大V游江夏”，推出“宝藏江夏”精品打卡点，持续提升城市美誉度。

第二节　健全公共文化服务体系

丰富文化产品供给。依托梁子湖、汤逊湖、大花山、青龙山、八分山等优质生态资源，推动非遗体验、艺术乡建、康养休闲等元素与美丽乡村与生态景区深度融合，开发高品质的生态研学、田园演艺、湖畔艺术营地等文旅产品。积极扶持数字文创、电竞赛事、潮流音乐节等青年文化业态，鼓励高校、企业与艺术家跨界合作，孵化一批具有江夏特色的原创IP。聚焦“江夏文化”内核，因地制宜打造“遇见李白”、江夏版“村BA”“村超”等群众性文体娱乐产品。

完善公共文化设施。健全“区－街道－社区（村）”三级文化设施网络，持续打造“12分钟文化圈”。加强街道综合文化站建设，提升基层文化设施免费开放服务水平。深化“书香江夏”建设，完善文化馆、图书馆总分馆制，创新“文化馆+”“图书馆+”等服务模式，建设数字化服务平台，建设一批“城市书吧”“文化驿站”“非遗工坊”等新型文化空间。持续开展“送戏下乡”、全民阅读、全民健身运动会等群众性文体活动，开展群众文艺表演团队扶持行动，丰富群众精神文化生活。完善旅游设施和服务体系，强化旅游安全和应急保障。

发展公共体育事业。统筹推进群众体育和竞技体育发展，加

快体育公园、体育健身场馆等体育场地更新扩建，完善健身器材配置，推动“12分钟健身圈”从全覆盖向高品质升级。加速推进汤逊湖生态体育公园、凤栖湖公园、大花山SOD等项目建设。加强青少年体育工作，规范青少年体育组织建设，完善学校及社会体育设施共享开放机制，持续开展暑期免费游泳服务等项目公益培训。积极引进承办国际国内高水平体育赛事，依托环山绿道等资源，打造跑山徒步等具有影响力的全民健身品牌活动。

第三节　促进文旅融合错位发展

大力发展军旅旅游。以中山舰博物馆、联勤保障部队博物馆、湖北革命军事馆、全民国防教育基地为重点，高标准推进长江军事主题文化区建设，深度植入军事主题沉浸式体验等业态，打造独具特色的“军事嘉年华”。推广文旅套票，深化“军事+红色”“生态+研学”特色、与党政培训、青少年爱国主义教育等有机融合。打造项英红色文化品牌，推进舒安街祝庙村红色美丽村庄试点，将天子山革命纪念地、贺胜桥阵亡将士陵园、项英故里等革命传统教育资源串联成线，加强与武汉革命博物馆、八七会议会址、辛亥革命博物院等知名红色景区的联动协作，共同开发“从辛亥革命到新时代国防”等不同主题的红色教育旅游线路，提升文化品牌辨识度。

培育发展农旅旅游。以创建省级旅游度假区为目标，系统推进环梁子湖片区的整体提档升级，重点推动龙湾半岛景区等核心

项目的品质焕新与业态升级，丰富微度假产品供给，将江夏打造成为大武汉都市郊野微度假首选地。加速推进江夏里二期、灵山生态文化旅游区等项目建设，争创国家A级旅游景区。推动恒大科技旅游城转型，打造以温泉康养、主题娱乐为特色的旅游度假综合体。推动鲁湖“农业迪士尼”、白马牧歌等项目建设，发展“村史馆”“特色一桌菜”“精致民宿小院”“共享菜园”等新业态。实施“湖光美宿”计划，推广乡村度假式办公新模式，以盘活乡村闲置宅基地为导向，引入专业运营机构，打造集办公、会议、休闲功能于一体的复合空间。以古窑、古桥、古树等资源为基础，开发特色文化旅游产品。

融合发展文体旅游。聚焦打造高质量户外运动目的地，系统构建“山水陆空”户外运动体验新场景。依托梁子湖、汤逊湖、凤栖湖等优质水域资源，大力发展龙舟、帆船、桨板、垂钓等水上运动项目，合理布局滨水露营基地，塑造特色鲜明的水上运动集结地，构建“环湖运动圈”。完善大花山、八分山、青龙山等区域的徒步步道、自行车道及观景平台等配套设施，打造“环山休闲带”。鼓励中央大公园、藏龙岛湿地公园依托滨水生态本底，开发沉浸式多元化亲水项目。谋划建设高品质滨江骑行绿道，积极推进灵山矿公园极限运动、梁子湖远峰低空飞行营地等新兴业态项目，积极承办龙舟、篮球等各类品牌体育赛事，持续丰富体旅融合消费体验。

鼓励发展数字文旅。大力发展电子竞技、数字创意、数字文博等数字文旅新业态。积极争取承办具有影响力的顶级电竞赛事，打造“江夏电竞”城市名片。依托武汉数字创意产业园、扬飞创智产业园、腾讯魔方工作室等重点产业载体，积极吸引动漫游戏、虚拟现实（VR/AR）等创新企业集聚，建设数字文创产业孵化基地。推动“游戏+”跨界融合发展。支持数字创意企业深度挖掘并活化利用江夏本地如中山舰、槐山矶驳岸、谭鑫培、熊廷弼等特色文化IP资源，打造数字文博新场景。力争到2030年，年接待游客总量突破2500万人次，年旅游总收入达到130亿元。

第九章　促进内优外联　构建武汉都市圈开放新枢纽

构建“开放枢纽+开放经济”的开放内陆港，推动外贸、外资联动发展，打造内陆开放市场流通与资源配置新枢纽，切实提升江夏开放型经济水平和质量。

第一节　强化开放平台通道建设

加快对外开放平台建设。突出节点功能，引育打造一批科创服务型、产业组织型、交通枢纽型、人才汇聚型、国际交往型等枢纽平台。争创湖北自贸试验区联动创新发展区，积极复制自贸试验区外商投资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单以及上

海、浙江等自贸试验区数据出境负面清单，提升投资贸易自由化便利化。谋划建设花湖机场前置货站。研究打造离岸创新试验区[14]，聚焦光电子、新能源、大健康等领域，建立多层次离岸创业服务支持系统，在资金往来、货物进出、数据流动、知识产权转移方面视同境外管理。支持江夏经开区等有条件区域设立综保区，重点发展汽车零部件、高端装备保税加工。深化长江中游城市群港口合作，积极推动金口港区一类口岸扩大开放验收运营。

畅通“铁水公空”对外通道。深度融入海上、陆上、空中“三个丝绸之路”建设，抢抓武汉国家“五型”枢纽[15]建设契机，加强江夏内外通道建设，打造长江中游城市群区域协同重要节点。积极推进武汉铁路货运西南环线建设，谋划打造武汉南铁路客货运枢纽，畅通公铁水联运通道，加快与中欧班列无缝衔接。推动驳船运输发展，开辟江夏港至阳逻港的联运航线，实现通江达海。加紧实施G9906武汉都市圈环线高速公路江夏段，改造S101新南环线、S526舒安至鄂州界等普通省道，加快形成江夏至天河机场、鄂州机场的南北多通道的高快速路网。谋划建设连接天河机场和花湖机场的共用远程航站楼。

第二节　着力提升外资外贸水平

提高利用外资水平。实施制造业利用外资扩量提质行动，利用上汽通用中外合资配套企业体系、大健康产业基地建设等资源要素，推进汽车制造、医疗器械、国际贸易等领域利用外资。完

善海外服务体系，发挥服务业扩大开放综合试点示范引领带动作用，在健康、金融、科技、商务等服务领域，争取一批跨国合作项目、示范园区、总部机构在区内落地。支持外资企业设立研发中心、拓展研发功能，导入优质创新资源，助力产业转型升级。创新探索 QFLP 试点，提升跨境投融资便利化水平。构建良好的外资外企发展生态，打造“投资江夏”品牌。

加快发展外贸新业态。壮大外贸主体，引进培育外贸龙头企业和平台企业。创新外贸模式，运用众包、云外包、平台分包等新模式，加快发展知识密集型服务贸易，深化中间品贸易往来。加强国际合作，探索建立“江夏海外仓发展联盟”，引导企业“抱团出海”“借船出海”，支持骨干企业布局境外分支机构、公共海外仓等海外服务网络。依托野莓（WB）华中孵化基地建设俄罗斯商品集散中心，建设京东跨境电商产业园，大力发展跨境电商、数字贸易等新业态，带动“江夏造”扬帆出海。落实“千企百展出海拓市场”计划，组织企业抱团或自主参加广交会、进博会、德国汉诺威工业展等各类专业性国际展会。聚焦“一带一路”建设，加强与沿线国家商贸合作。

扩大制度型开放。争取在武汉自贸片区、东湖高新区（光谷）等政策高地基础上，先行先试数据跨境流动的负面清单管理、安全评估简化程序等创新措施。依托光电子、汽车零部件、生物医药等产业基础，引进国内外知名检测机构设立区域性实验室。重

点支持光纤通信、新能源汽车等优势产业企业参与ISO、IEC等国际标准制定，输出“江夏标准”。推动服务领域自主开放，聚焦数字经济、汽车制造、装备制造以及跨境电商等领域，制定适应产业特点的资格认定清单。

第三节　打造区域开放协作高地

以“三谷联动”引领市域区域合作。深化跨行政区合作，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，加快区域间基础设施互联互通。协同“车谷”壮大，面向“车谷”整车企业发展需求，重点布局新能源汽车核心零部件和智能网联汽车配套产业，共建“车谷”创新成果转化基地。大力推进车光产业跨界融合，重点发展智能驾驶、智能传感、智能装备等细分赛道。配套“光谷”做强，充分发挥阳光创谷、庙山光电子产业园、中电光谷产业园、半导体产业园等产业协作园区集聚效应，加强与东湖高新产业链垂直领域的协同联动，共建世界级光电子信息产业集群。推动“大光谷”区域内企业研发转化，加快形成“光谷－江夏”的科技创新共同体。全力打造“中国药谷”，推动光谷南大健康产业园、中医药产业园、“光谷－江夏生物产业协作区”等园区建设，与光谷生物城深度联动、一体发展。联动洪山区等中心城区积极发展现代服务业，共同打造集商务服务、科技金融等为一体的产业服务配套体系，为“大光谷”“大车谷”“大药谷”建设提供高效的生产性服务业支撑。

融入服务武汉都市圈。聚焦服务“产业链上的都市圈”，加快与周边区县建立协作机制，在产业发展、生态保护、乡村振兴等方面，加强与鄂州、咸宁、黄石、黄冈等地合作，争当武汉都市圈同城化发展排头兵。强化与鄂州花湖机场对接，合作建设跨市域临空经济协作区，共同申报建设保税物流中心（B型），推动“机场口岸功能延伸至江夏”。强化与咸宁联动发展，推动武咸同城发展，打通武咸快速通道，构建“半小时通勤圈”。探索与周边城市建设飞地经济，开发精品旅游线路，共建特色农产品加工园区，打造武汉都市圈优质农产品供应基地。落实县域经济“双20”帮扶机制。

强化省域外产业合作。主动服务和融入国家区域战略，深度对接京津冀、长三角、大湾区、成渝等先进地区的优质产业与创新资源，通过招引核心项目、共建创新平台、共享技术成果等方式补链强链，打造汽车零部件及整车、光电子信息、大健康、新能源等产业备份基地，拓展江夏特色优势产业发展空间。研究在长三角开展离岸创新基地合作，吸引长三角等地区在江夏经开区设立跨省合作园区，推进重点产业跨区域协作。融入长江中游城市群发展，建设国内国际商品要素流通重要中部节点，打造中部汽车零部件进出口集散中心。推动央地产业协作，构建产业融通的良好生态。

第十章　践行绿色低碳　打造人与自然和谐共生的美丽江夏

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加强全领域、全地域、全过程、全方位生态文明建设。统筹生态环境保护与绿色经济发展，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，争创长江经济带绿色发展新样板。

第一节　全面强化生态保护修复

提升长江流域江夏段生态功能。坚决贯彻长江“十年禁渔”部署，保持对禁捕水域非法捕捞“零容忍”。科学划定并严格管控生态保护红线和生态空间管控区域。开展长江干流和金水河岸线生态化改造行动，推广柔性生态护岸技术与自然修复模式，优化提升岸线功能的复合使用，推进长江干流河道治理防洪、西凉湖蓄滞洪区等项目建设，改善长江流域江夏段生态环境，整体提升水域生态功能。严格实施金水河流域综合治理与生态修复工程，构建全覆盖的排污口监督管理制度体系。

提高“四湖”水生态系统质量。推进鲁湖、梁子湖、斧头湖、汤逊湖片区水系生态保护与综合治理，实施清淤扩挖、港渠连通、绿道贯通及岸线整治工程，确保湖泊数量、面积与容积“三不减”。全面落实“一湖一策”精准治理，强化蓝藻水华防治，有效防范

湖泊富营养化。加快实施鲁湖泵站连通渠、王英水库引水工程、金水灌区建设等项目。加强“四湖”水利设施建设与管护，实施堤防加固、河道疏浚、节制闸站更新改造等。

加强森林和湿地全面保护。保护修复江河湖库湿地生态系统，重点推进安山国家湿地公园越冬水鸟和上涉湖湿地自然保护区项目。加强国土空间全域综合整治，科学开展矿山生态修复，加强公益林管护和修复破损山体，恢复山体生态功能。加强山体森林保护，严厉打击涉林违法行为，开展常态化执法行动，聚焦乱砍滥伐、乱捕滥猎、非法侵占林地等突出问题，加大巡查和打击力度。压实保护主体责任，明确分级管护责任，落实林长制全覆盖，推行管护岗位责任制。聚焦山林、湿地等重点区域，深入开展生物多样性保护。

第二节　深入推进污染防治攻坚

持续推进蓝天保卫战。深入开展大气污染综合治理工作，强化多污染物协同控制，强化臭氧、挥发性有机物等大气污染执法和监测，提高VOCs、移动源污染、城市面源污染治理水平。聚焦金港、郑店、庙山、藏龙岛等重点区域以及水泥、汽车零部件等重点行业企业，强化工业污染全过程管控。强化机动车、非道路移动机械排放达标监管，推广使用新能源车。加强餐饮油烟污染防治，严格餐饮业执法检查。强化农作物秸秆露天禁烧管控。

深入打好碧水保卫战。持续开展城乡黑臭水体动态排查和系统整治，全面消除城市黑臭水体。深入推进工业污水排放监管和治理，完善污水集中收集处理设施，扩建法泗、江夏污水处理厂，推进大健康产业园、纸坊城市更新启动区、长江军事主题文化区等片区污水管网系统提质增效，稳步提高污水集中收集率。深入推进农业农村生产生活污水综合治理，加强畜禽养殖、水产养殖、农业面源等农业农村污染管控。推进地下水污染防控，加强监测网络建设，深入开展地下水重点污染源综合整治。加强城乡饮用水水源环境保护与治理。

深入打好净土保卫战。加强污染源监管，防范建设项目新增土壤污染问题。强化建设用地准入管理，加强工业企业搬迁遗留地块、垃圾填埋场等土壤修复问题。严控重金属污染物排放。重视新污染物治理问题，构建新污染物治理长效机制。加强耕地土壤污染防治，强化农业面源污染防治。开展危险废物专项整治，加强医疗等危险废物全流程监控，加强白色污染治理。推进“无废城市”[16]建设，推行垃圾分类和减量化资源化。

第三节　加快推进全面绿色转型

积极稳妥推进和实现碳达峰。稳步推动能耗双控向碳排放双控转变。谋划建立碳足迹管理体系，遴选部分江夏特色产品，探

索开展产品碳足迹核算。统筹推进工业、交通、建筑等重点排放领域碳达峰。推动能源绿色低碳转型，大力发展非化石能源，提升非化石能源生产和消费比重。统筹推进碳汇能力巩固提升。

提升产业绿色化水平。加快推进传统产业绿色化转型升级，大力优化绿电供应，聚焦汽车及零部件、装备制造等工业领域，以及农业、建筑等重点行业，推进高耗能设备改造迭代升级与生产流程优化。加强清洁能源在各行业、各重点园区的应用，发挥区域内龙头发电企业优势，谋划建设循环经济产业园，打造更多零碳园区、零碳工厂。结合城乡区域特征，积极推进分布式光伏在工业、建筑、交通、农业、商业等领域的应用，鼓励江夏庙山智能算力中心、极风云数据中心等高耗能主体扩大绿电消纳。推进虚拟电厂建设应用，探索开展重点产业园区绿电直供。

倡导绿色低碳生活方式。积极开展绿色低碳全民行动，引导全社会自觉践行节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费习惯。完善绿色便捷的公共交通网络，鼓励绿色出行，提升绿色出行比例。倡导绿色办公，推行“无纸化办公”，率先推动政府办公、公共建筑节能监管体系建设。大力推进绿色消费，扩大政府绿色采购力度，引导公众购买绿色低碳节能产品，鼓励民众减少一次性用品使用。加大绿色低碳宣传教育力度，营造全社会绿色低碳氛围。

拓展生态产品价值实现渠道。建立健全生态产品价值实现机制，联动重点科研院所探索建设碳排放交易协同创新中心，推动生态价值高效转化，打造一批具有江夏地方特色的生态产品品牌。探索林业碳汇开发交易，支持符合条件的林地参与碳汇项目。完善多元生态补偿机制，加强流域补偿机制建设，积极探索流域横向生态补偿，推动与上下游地区建立成本共担、效益共享、合作共治的流域保护机制。

专栏 10-1　生态环境保护与修复工程

生态保护与修复提升行动。持续加强长江流域（江夏段）岸线生态保护，系统推进汤逊湖、斧头湖、鲁湖、梁子湖（江夏部分）等主要湖泊生态保护，结合生态保护修复需要，增强水系连通，加快植被恢复，有效恢复湖泊自然岸线，提升调蓄能力。谋划开展湖泊排口溯源整治、环湖截污、清淤疏浚、生态浮岛建设。推进森林生态保育，加强青龙山、八分山等山体的封山育林，防治外来入侵物种，保护原生植被。系统加强生物多样性保护，依托信息技术等手段，深入开展生物物种动态监测，提升生物多样性稳定性保护水平。

减污降碳协同和环境品质提升。推进城乡生活垃圾处理设施提标改造，加大建筑垃圾回收处置复用，完善垃圾转运体系，提升垃圾资源化利用水平。加强重点区域、重点园区、重点领域污水收集处理，加强污水处理厂设备更新及再生水利用。

第十一章　增进民生福祉 打造高品质和谐幸福新江夏

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，构建全方位、多层次、高质量的民生保障体系，重点建设高水平教育体系，打造优质高效医疗卫生服务体系，完善人口全生命周期服务体系，促进

高质量充分就业，织密扎牢民生保障网，解决好人民群众急难愁盼问题，满足不同群体多样化、个性化需求，提高人民生活品质。

第一节　铸就品质教育梦想城

促进义务教育优质均衡发展。构建学位预警机制，统筹制定及动态调整全区学位供给方案。加大普惠性供给，继续扩大学前教育优资源总量。重点保障北部学位压力较大区域的教育资源，梯度推进中小学配套建设，逐步化解“大校额”“大班额”问题。推动南北优质教育资源共享，推广优质品牌教育共联体建设。加强教师队伍建设，严格教师准入机制，坚持教师编制动态调整。激发教师队伍活力，逐步推进合同制教师“同工同酬”，进一步深化教职工绩效考核机制，着力打造高质量教师队伍。推进教学智能化改造，提高个性化精准教学和智慧教育治理场景覆盖率，改善硬件设施条件。到2030年，九年义务教育巩固率保持99%以上，通过国家义务教育优质均衡发展区认定。

推动高中教育提质扩容发展。探索集团化办学，发展“名校+”带动模式，以优质学校为核心，统一调配人财物资源，实现管理、师资、资源互通互享。鼓励城乡高中组建教育发展联盟，开展线上教学与师生互访、跟岗学习。统筹调配闲置资源，优化学校布局，缓解北部城区高中学位紧张，支持学校扩建和住宿条件改善。努力创建科技、人文、外语、体育、艺术、德育特色高中，提升一本上线率。加强南部村镇高中政策资源倾斜，建立城

区优质资源向南部共享机制，落实教师绩效与补贴激励，促进城乡教育一体化。推动普职互通，满足学生多元发展需求，加大力度建设新型综合高中，持续提升高中学位供给，新改扩建高中4所以上。

推进职业教育特色优质发展。围绕数智经济、生物医药、新能源等重点产业，优化学科设置，建设特色产业学院。联合企业共建高水平公共实训基地，精准开展技能培训。推行“引企入校、引校入企”，建设“厂中校”“校中厂”，实现人才零距离培养。构建“基础教育+职业教育”双轮驱动与“小学—中学—职校”全链条培养体系。以“双岗制”为核心，建设“双栖型”教师团队，提升教学与实践能力。加大财政投入，支持师资培养、设备更新与教学资源建设。到2030年，基础职业类教育建成5个以上“教育+产业”融合实践基地，与企业共建1—2个产教育融合平台，每年向产业一线输送1000名中级以上技能型人才。

第二节　建设优质医疗健康城

实施医疗卫生强基工程。加快推进公立医疗卫生机构新建改建扩建，强化三级医院引领，提升街道卫生院（社区卫生服务中心）诊疗能力，统一质控标准，完善应急急救保障体系。加快云景山医院盘活利用、区第二人民医院建成运营。实施医疗卫生强基工程，建设紧密型医疗共同体和区域诊疗中心。构建“区医院—次中心—基层”三级医疗卫生网络体系。推进城乡医疗机构标

准化建设，确保城乡居民享受同质化高质量医疗服务。创新人才流动激励机制，探索建立“双向培育”模式，促进三级医院与街道卫生院（社区卫生服务中心）人才交流。落实分级诊疗，深化专科共建与双向转诊。到2030年，建成“15分钟基层医疗健康服务圈”，医疗资源“全域均衡”，“医联体”“医共体”覆盖率达100%，城乡基层医疗机构标准化建设达标率达100%。

强化公共卫生服务提质增效。聚焦“一老一小”及慢性病患者等重点人群，结合“儿科和精神卫生服务年”“体重管理年”等主题，提升健康管理服务水平。强化传染病防控预警与应急处置，推进“平急两用”基础设施标准化改造，建立“区—街—社区（村）”三级应急物资保障体系。建设健康医疗大数据共享平台，打通疾控、医院与社区卫生服务中心信息壁垒。推行分层分类家庭医生签约，构建“医养康护”一体化老年健康服务体系，为大学生、精神障碍患者、残疾人等提供个性化服务。完善精神卫生服务网络，推动精神类专科医疗机构和三级综合医疗机构开设心理和睡眠门诊。到2030年，完成适老爱幼友好型医疗服务体系改造，聚力区人民医院和区中医医院能力提升，基层医疗机构争创标准化。

推进全面健康数智融合建设。建设区域医疗信息平台，统一数据标准与接口，破除数据孤岛。发展远程医疗，推动区级医院远程诊断技术下沉基层。推广预约挂号、在线支付、电子病历等

服务，简化就诊环节。推广“诊间支付”“先诊疗后付费”“信用就医”、人工智能辅助诊断等模式，改善群众的就医体验。建设医疗质量智能监管系统，全面提升医疗服务质量。到2030年，数智化病理服务覆盖率达100%，远程会诊响应时间缩短至15分钟以内。

深入推进中医药传承创新。以区中医医院为核心，整合全区中医药资源，构建联动街道卫生院、社区卫生服务中心及村卫生室的中医药协作联盟。加强中医分级诊疗体系建设，加大基层中医科室设备投入。开展中西协同攻关，设立中医药人工智能重点实验室。加强人才引育，推广“名医带徒”，定向培养本土骨干，建立人才工作室。

第三节　打造全龄友好宜居城

构建优化育儿友好型城市。完善生育支持政策体系，严格落实国家育儿补贴制度。发展普惠托育与托幼一体化，破解0—3岁婴幼儿照护难题。鼓励幼儿园增设托育班，推进街道普惠托育机构与社区托育点覆盖，支持机关事业单位和企业自办托育园。推广临时托、半日托、全日托等灵活服务。健全托育行业监管，积极推广“医育学一体化”托育模式，规范家庭托育点管理，强化多部门协同监管机制。到2030年，普惠性幼儿园覆盖率92%以上。

巩固深化青年发展型城市。升级青年就业创业支撑体系，扩

建汤逊湖青年创业城，设立青年创业基金，开通“大学生留江夏”绿色通道。扩建青年人才公寓，加大公租房供给和补贴力度。实施青年社会组织“伙伴计划”，重点培育社区服务、公益慈善类青年组织。打造“15分钟青春社区”，建设24小时青年书屋、运动公园等公共空间。策划青年电影节、动漫展、音乐节等IP活动，发展体验式文旅与夜间经济，塑造年轻化城市品牌。

提质扩容养老服务型城市。构建“居家—社区—机构”三位一体服务体系。加强居家社区支撑，建设区级社会福利院、街道综合养老服务中心、社区嵌入式网点，改造集养老、康复、医疗于一体的示范福利院，引导国企与社会力量建设普惠性与特色化养老机构，推进农村福利院集团化改造。全面深化医养融合，将老年人健康管理作为家庭医生签约服务重点，推动老年多病共治模式，鼓励养老机构与医疗机构签约或内设医疗科室，建立双向转诊绿色通道。推进居家适老化改造，推广智能老年用品。盘活闲置办公用房、学校等存量资源改建养老设施，扩大养老托育服务人才培养规模。新建改扩建一批基层老年学校，推进全区老年大学办学条件提升。

第四节　塑造创业乐业未来城

强化稳岗扩岗支持体系。持续开展“春风行动”“百日千万招聘”等专项活动，积极拓展企业用工渠道，培育新职业、新岗位。建立“企业用工需求清单”与“劳动者技能清单”动态匹配

机制，设立技术技能人才培养联盟，推广“互联网+”培训模式。聚焦农民工、青年群体、高校毕业生及就业困难人员等重点对象，实施精准培训和就业帮扶。鼓励企业建立学历提升激励机制，支持龙头企业开展职业技能等级评价。全面落实稳就业政策，拓展失业保险稳岗返还政策覆盖范围。

健全就业创业服务体系。升级公共就业服务平台，强化职业指导与就业帮扶，创新市场化就业服务与创业孵化，完善就业失业监测预警。加快创业孵化园、众创空间等载体平台建设，落实创业补贴。优化退役军人服务保障。优先支持高校毕业生与青年就业创业，促进农村劳动力、农民工、困难群体与退役军人就业创业，构建和谐劳动关系。到2030年，实现城镇新增就业5万人，吸引留夏大学生10万人。

完善劳资权益保障体系。构建政府、工会、企业三方协调机制，定期召开联席会议，推行集体协商与劳动合同规范化管理。打造整合接待咨询、仲裁监察、法律援助、就业帮扶、心理疏导等多项职能的“一站式维权服务中心”，健全预防调解机制，提升仲裁效能。创新建立“12345热线+劳动监察”快速响应机制，实施智能化精准监察，加强新就业形态劳动者权益保障。扩充执法队伍，提升执法效能。加强劳动法规宣传，强化企业守法意识，规范用工行为。

第五节　构筑民生温暖幸福城

强化社会保险保障能力。完善多层次养老保险体系，促进新业态从业者参保，提高参保率。构建“预防+康复”全链条工伤保险，完善高危行业预防监测与培训，在医院设康复中心，与企业共建车间康复站。完善“防失业+促就业”失业保险，强化失业人员再就业培训与创业支持。深化医保改革，推进长护险制度落实，优化定点医药机构资源配置。

提升住房安居保障支撑能力。加快房地产发展新模式，构建多主体保障与存量激活体系。探索闲置商业体改造为“创业公寓+共享办公”复合空间，推进宅基地置换商品房试点。优化供给结构，加大保障性租赁住房建设筹集，提升品质与居住体验。健全住房保障信息管理平台，创新退出与动态监管机制。争取上级财政支持，发行专项债券，建立多层次住房保障与补贴机制。

健全社会救助分级分类体系。健全分层分类社会救助体系，推进“区—街道—社区（村）”三级联动综合救助平台建设，针对不同群体创新救助模式，探索建设集未成年人保护、救助站、精神障碍社区康复指导于一体的综合性社会救助中心。积极发展服务类社会救助，形成“现金+物质+服务”等综合救助方式。完善儿童、未成年人、残疾人等群体关爱服务，鼓励社会力量参与慈善救助。稳步推进特殊教育办学条件标准化和现代化建设。依托智慧城市平台，探索构建跨部门信息共享的“大救助”系统，建立“一户一档”居民信息库，主动发现潜在困难家庭，推行社

会救助“一件事一次办”与全程网办，提升智慧化水平。

第十二章　全面深化改革　激发楚天首县发展新活力

坚持问题导向、目标导向，以小切口撬动大突破，不断健全与高质量发展相适应的体制机制，最大限度释放改革红利，为推进江夏高质量发展持续注入强大动力。

第一节　充分激发各类经营主体活力

推动国资国企改革。坚持国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化，巩固提升国企改革成果，持续做大做强国有资本和国有经济，力争到“十五五”末区属国企资产总额突破1500亿元。推动国有资本向全区战略性和关键领域布局，为科技平台营造、产业转型发展、未来产业培育、民生服务保障等重点领域赋能。持续深化“三资”清理，全面推进经营性国有资产集中统一监管和运营，推进区属国企盘活利用闲置资产，提高资产利用效率和收益。探索与企业市场地位和业绩贡献相匹配、与考核结果紧密挂钩、增量业绩决定增量激励的薪酬分配和长效激励约束机制。完善特色现代企业制度，加强国有企业党风廉政建设。

促进民营经济壮大。全面落实民营经济促进法，保障民营经济平等使用生产要素、公平参与市场竞争。完善支持民营企业、中小微企业发展政策体系，支持民营企业在战略性新兴产业和未

来产业等领域加大布局。完善民营企业信用修复机制，探索新产业新业态的“沙盒监管”[17]模式。健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制。健全制度化常态化政商沟通机制，畅通非公经济人士参政议政渠道。创造良好社会舆论环境，引导民营企业心无旁骛专注实业。

第二节　擦亮“亲清江夏”营商品牌

提升政务服务效能。树牢“企业的成功是政府最大的荣耀”理念，聚焦“降成本、强增值、促创新、引流量”，创新政府管理和服务方式，推进“一件事”向“一类事”办理升级，更多政务服务事项实现“一次办结”，提升企业和群众的满意度和获得感。深化模式创新，推进容缺事项承诺办、异地事项跨域办、政策服务免申办。强化数字赋能，依托全国一体化政务服务平台打造政务服务线上线下总枢纽，提升政务数据共享实效。推动涉企服务扩面提质，争创更多国家和省市营商环境重点领域改革事项。

持续精进助企服务。迭代“亲清江夏”惠企服务平台，升级政策通、市场通、服务通、政务通等功能，将“亲清江夏”打造成为江夏区统一的企业综合服务平台，推进更多事项免申即享、直达快享。持续聚焦企业需求，推动政务服务流程再造和机制创新，实现从“便捷服务”向“增值服务”全面升级。深入开展“十问十帮”活动，及时解决企业急难愁盼问题。规范涉企行政执法，

深入推进实施“两违四乱”[18]等整治工作，推行“综合查一次”改革，全力打造“需要时近在眼前、不需要时远在天边”的营商环境，提升江夏城市吸引力、产业吸附力。

提高要素配置效率。深化“江夏要素市场”建设，重点促进人才、技术、数据、碳汇等要素在更大范围内高效配置和共享共用。以争创省市数据要素市场化配置改革先行区为引领，高质量推进资源资产化改革。支持企业进行数据登记流通和进场交易。完善闲置土地使用权回收机制。推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。深化开展集约高效用地评价工作，持续推进新型工业用地（M0）[19]建设，探索灵活多样的土地供给方式。稳步推进集体经营性建设用地入市试点扩面。加强公用事业和公共服务价格管理，健全价格动态调整机制。加强对要素交易的规范化监管，建立健全数据产权交易和行业自律机制。

专栏 12-1 深化数据要素市场化改革行动

推动企业数据集建设。鼓励有一定数据规模的数据资源单位、协会、科研机构等组织，积极建设应用场景所需的通用人工智能训练数据集、标准测试数据集、行业专业数据集以及大模型预训练语料库等。鼓励企业或机构将用于人工智能相关研发的高质量数据集接入数据公开交易平台。

推进建设试点应用场景。聚焦工业制造、商贸流通、金融服务、科技创新、城市治理、绿色低碳等重点行业和领域，赋能打造“数据要素×”重点领域特色应用场景。

第三节　持续推进重点领域改革创新

推动财政体制改革。深化大财政体系建设，积极培育新税源，完善税收征管。深入开展“清三资”，动态编制“一本账”“一套表”，建立三资清理长效机制。深入推进预算管理一体化系统建设。稳步推进零基预算改革，健全预算制度，加强财政资源统筹。积极推进事前绩效评估，深化绩效评价结果应用，确保财政支出更加科学精细。稳步扩大专项债规模，扩大专项债券用作项目资本金范围，优化政府债务结构，有序推进存量债务化解。

提升金融服务效能。加大金融服务实体经济力度，建立与企业全生命周期融资需求相适应的金融服务体系。发展壮大“1+5”政府投资基金体系[20]，强化对实体经济、科技创新、战略项目的金融保障，提升国有金融资本投资运营水平，力争进入中国区县级政府引导基金50强。高标准推进普惠金融产品创新，构建多层次、广覆盖、差异化的普惠金融服务体系。依法开展非法金融活动防范和处置工作，牢牢守住不发生区域性金融风险底线。

推动开发区体制机制改革。以突破性力度推进江夏经济开发区创建国家级开发区。加快推进开发区“经社分开、运管分离”，探索“管委会+公司”协同模式，培育引进“产业合伙人”，通过搭建公共服务平台、开放应用场景、构建创新社群等方式，助力开发区轻装上阵、开疆拓土。优化绩效考核与激励机制，建立差异化薪酬体系。

第十三章　统筹发展和安全　建设更高水平平安江夏

坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，把安全发展贯穿全区发展各领域和全过程，创新完善基层治理体系，全面建设法治江夏、平安江夏，防范和化解各种风险，确保人民群众生命财产安全、经济安全和社会稳定。

第一节　坚决维护国家安全

坚决捍卫政治安全。全面深入贯彻落实总体国家安全观，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。严守意识形态阵地，制胜网络意识形态斗争，坚决抵御防范各种错误思潮。坚持党管武装，加强新时代人民武装工作，完善国防动员体系，深化军民融合发展，巩固军政军民团结。落实国家安全责任制，深入开展国家安全教育工作，筑牢人民防线。

维护重点领域安全。全面落实粮食安全责任制，履行粮食供应安全责任。强化汽车零部件及整车、光电子信息、药谷、装备制造等主导产业研判监测，提升重点产业链、供应链安全韧性水平。持续提升生态安全、网络安全、数据安全、生物安全、食品药品安全等领域能力建设。加强基础设施和民生等关键领域的安

全保障，维护交通、网络、人防、能源等重大基础设施安全。健全规范政府举债融资机制，强化政府债务管理，严控隐性债务，着力防范化解重点领域债务风险。

提高风险防范能力。强化防汛抗旱、山火预警监测与防范处置。完善安全生产风险防控体系，构建横向到边、纵向到底的安全生产责任体系，坚决防范和遏制重特大事故发生。健全完善应急管理处置机制，建立统一高效的应急管理组织体系，完善覆盖全面的应急预案体系。健全重大突发公共事件处置保障体系。增强舆情监测与研判能力，牢牢掌握网络舆情斗争主动权。加强重点领域安全宣传教育培训，提升全民防灾减灾意识。

第二节　推进法治江夏建设

推进民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使职权，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥好人民政协专门协商机构重要作用，推进协商民主广泛多层制度化发展，健全基层民主制度和吸纳民意、汇集民智工作机制。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。加强青少年、妇女、儿童事业发展政策保障。铸牢中华民族共同体意识，完善大统战工作格局，全面贯彻党的民族政策、

宗教政策和侨务政策。做好对台、港澳和涉外工作。加强援藏援疆工作。

推进法治政府建设。健全依法行政制度体系，建立合法性审查协审机制，进一步规范合法性审查，提高决策文件质量。推动数字赋能依法行政，在新兴产业领域、新经济发展模式等方面强化执法能力培训和指引，规范涉企执法和监管水平。健全建立执行涉政府部门诉讼案件跟踪管理制度。健全社会信用体系和政务公开制度，全力建设法治经济、信用经济。健全法治文化志愿服务体系。

提升公正司法水平。完善依法独立公正行使审判权和检察权的制度，坚决支持人民法院依法独立公正行使审判权。完善司法责任制改革，健全司法工作规范和司法违法行为的责任追究制度。加强司法队伍建设，加大柔性监管执法工作力度，加强基层行政执法工作指导和程序规范。加强违法执法投诉举报监督，强化行政执法质量考评。扩大城乡法律服务资源供给，全面提供法律咨询、调解、仲裁等均等化服务，引导城乡居民运用多元方式化解矛盾纠纷。

维护社会安全稳定。健全扫黑除恶常态化机制，依法打击各类违法犯罪，持续深入整治涉黄涉赌等突出问题。加大对网络黑恶、网络诈骗、“套路贷”、舆情敲诈等新型黑恶犯罪的打击力度，切实保障人民群众合法权益。稳定校园秩序和社会秩序，预

防校园暴力恐怖袭击事件，最大限度地控制和减少社会面上的矛盾纠纷和安全隐患。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。加强未成年人违法犯罪预防和治理。探索“互联网+群众路线”治安体系，形成群防群治良好局面。

第三节　提高基层治理水平

构建基层治理体系。探索党建引领基层治理新路径，创新基层党组织的组织设置与活动方式，释放基层治理创新活力，提升治理精细化水平。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，促进各基层各部门协同协作，形成党委政府、社会组织、企业及公民个人等多元主体共同参与的治理结构，从源头上预防和减少社会矛盾的产生。健全“街道吹哨、部门报到”机制，推动形成上下联动、左右协同、内外融合的治理体系。

创新基层治理机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作体系，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切实把矛盾纠纷解决在萌芽状态、化解在基层。健全“区－街－村（社区）综治中心”的分级流转与协同联动机制，复杂纠纷由多部门联合调处。坚持用法规政策释法说理，消除化解群众疑惑，避免矛盾积压爆发。探索规范管理社会心理服务疏导和危机干预措施，及时关注、干

预重点人群及特殊人群心理健康问题，从源头上减少矛盾滋生和激发。推进农村公益性公墓建设及农村殡葬改革工作，强化移风易俗，树立文明新风。争创全省基层社会治理现代化示范区。

第十四章　强化组织保障　凝聚规划实施强大合力

坚持将党的领导贯穿规划实施全过程，全面加强党的领导，强化规划战略导向引领，统筹推进规划组织实施，广泛凝聚全社会各方力量，戮力同心确保顺利实现“十五五”规划宏伟蓝图。

第一节　全面加强党的领导

坚持贯彻党的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持以高质量党建引领高质量发展，强化基层党组织政治功能和组织体系建设，提高干部队伍现代化建设水平。树立正确的政绩观，健全激励干部担当作为的机制，激发党员干部担当作为。健全吸纳民意、汇聚民智工作机制，注重发挥群团组织作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，共同推进规划实施。

第二节　强化规划导向引领

强化发展规划的战略导向作用，建立统一衔接的规划体系。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，加强规划间衔接

协调，防止规划过多过滥、缺乏实效。完善规划监测评估体系，结合发展实际和形势变化深入研判，对确实需要调整优化变更的，严格依照相关程序及时调整。完善监督考核机制，将规划实施情况作为政府信息公开的重要内容，提高规划实施的透明度和公信度。加强规划宣传，营造全社会共同参与规划实施的良好氛围。

第三节　统筹推进组织实施

建立完善规划落实机制，围绕本规划确定的目标指标、重点任务，实施规划任务分解，明确牵头部门和工作责任。统筹年度计划与本规划目标任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系。坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，根据本规划明确的重大工程项目，优先保障规划选址、土地供应和资金需求。加强区财政预算与本规划实施的衔接协调，年度预算安排优先考虑本规划实施的年度需要。

名词解释

1. “43X”现代化产业体系:4为“四大集群”即汽车零部件及整车产业集群、光电子信息产业集群、中国药谷产业集群、高端装备产业集群；3为“3个新兴赛道”即数智经济、新能源、新材料；X为“X个未来产业”即光量子、生物制造、低空经济、具身智能、氢能、第六代移动通信。

2. 智改数转：智能化改造和数字化转型的简称。指利用人工智能、大数据、工业互联网等技术对传统产业进行全链条改造，提升生产效率和竞争力。

3. 首台套：全称为“首台（套）重大技术装备”，是指经过创新，其品种、规格或技术参数等有重大突破，具有自主知识产权但尚未取得规模化市场业绩的装备产品。

4. “EOD”项目：全称为生态环境导向的开发项目（Ecology-Oriented Development Project），是以生态环境治理为基础，通过与关联产业融合发展，实现生态效益与经济效益双赢的创新性项目模式。

5. “四不像”新型研发机构：不完全像大学、不完全像科研机构、不完全像企业、不完全像事业单位。

6. “四首”“四新”产品：“四首”为首台重大技术装备、首批次新材料、首版次软件、首轮次工程流片芯片；“四新”为

新技术、新工艺、新材料、新产品。

7. 反向孵化：以市场需求为导向，先制定科技产品研发规划，再开展项目孵化。

8. 不动产投资信托基金（REITs）：以不动产（如商业地产、基础设施、住宅等）为投资标的的标准化金融产品，通过发行收益凭证募集资金，由专业管理机构投资于不动产项目，并将项目产生的绝大部分收益分配给投资者。

9. “五统一、一开放”：“五统一”为统一市场基础制度、基础设施、政府行为尺度、市场监管执法、要素资源市场；“一开放”为持续扩大对内对外开放。

10. “POD”理念：是以生态公园为导向的城市开发模式，核心是将生态价值与商业、居住、休闲等功能深度融合，以公园为核心载体，打造人与自然和谐共生的城市空间。

11. 五改四好：“五改”既有建筑改造利用、老旧小区改造提质、老旧街区改造提升、老旧厂区改造焕新、城中村改造提速；“四好”好房子、好小区、好社区、好城区。

12. 三品一标：绿色食品、有机农产品、地理标志农产品和达标合格农产品。

13. 五好两宜：“五好”为规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好；“两宜”为宜居、宜业。

14. 离岸创新试验区：指在境内设立的特殊区域，试行与国际接轨的科研管理、知识产权、数据流动、人才引进等政策，

吸引海外创新资源在此集聚和转化。

15. “五型”枢纽：武汉获批建设的五种类型国家物流枢纽，分别是港口型、陆港型、空港型、商贸服务型、生产服务型国家物流枢纽。

16. 无废城市：以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

17. 沙盒监管：监管部门划定一个特定范围，允许经营主体在该范围内以较低的合规风险测试创新产品、服务或商业模式。

18. 两违四乱：“两违”为违规异地执法、趋利性执法；“四乱”为乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封。

19. 新型工业用地（M0）：新型产业用地，是城市用地分类“工业用地（M）”大类下新增的一种用地类型，指融合研发、创意、设计、中试、无污染生产等新型产业功能以及相关配套服务的用地。

20. “1+5”政府投资基金体系：1个基金管理办法（《江夏区政府投资基金管理暂行办法》）+5个基金（产业发展、创业投资、天使投资、乡村振兴、城市更新）。